Advies aan B&W

Onderwerp

Fiscaal beleidskader | Horizontaal Toezicht Belastingdienst

Datum	25-08-2026	**Naam en telefoon**	Mirjam van der Heijden | 9755
Afdeling:	F&C	**Portefeuillehouder**	N. Pruimboom

Wat adviseer je te besluiten? (=concept-besluit)

1. Het fiscaal beleidskader vast te stellen
2. Het fiscaal beleidskader ter kennisname aan te bieden aan rekeningcommissie.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

In 2023 hebben we een Horizontaal Toezicht convenant (HT) met de Belastingdienst afgesloten. Dit convenant loopt af. In september 2026 sluiten wij opnieuw een HT (horizontaal toezicht) convenant af met de Belastingdienst. Binnen deze vorm van toezicht stelt de Belastingdienst eisen aan de fiscale beheersing en de eigen verantwoordelijkheid van organisaties, wat vraagt om een aantoonbaar goed ingerichte fiscale organisatie. De basis hiervoor hebben we vastgelegd in een fiscaal beleidskader. Het beleidskader uit 2023 hebben we geactualiseerd.

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?

Gemeente Oss heeft bij de uitvoering van haar gemeentelijke taken te maken met fiscale wet- en regelgeving, die voortdurend in ontwikkeling is als gevolg van wijzigingen in wetgeving, maar ook door jurisprudentie over bestaande regels. Dit op het gebied van onder meer loonheffingen, omzetbelasting, het btw- compensatiefonds en de vennootschapsbelasting.
Deze opdracht vloeit voort uit de verantwoordelijkheid voor rechtmatig handelen, evenals uit de afspraken in het HT convenant met de Belastingdienst.
Het fiscaal beleidskader bevat kaders voor de inrichting van fiscale processen, de organisatie en de sturing op fiscale risico's. Hiermee leggen we de basis om te zorgen voor het naleven van fiscale wetgeving en de afspraken met de Belastingdienst.

Welk resultaat willen we bereiken?

We willen voldoen aan de eisen van de Belastingdienst om het HT convenant opnieuw te ondertekenen voor de komende 3 jaar. Daarnaast verbeteren we onze eigen fiscale beheersing. Belangrijk voor deelname aan HT is dat de gemeente wil en kan voldoen aan de criteria die gelden voor een HT convenant.
Van de gemeente wordt verwacht dat zij:

1. de bereidheid heeft transparant te zijn;
2. de bereidheid heeft tot het onderhouden van een zakelijke werkrelatie die het horizontaal toezicht mogelijk maakt;
3. een gedocumenteerde fiscale strategie heeft;
4. een fiscale risicoanalyse overlegt, met in ieder geval een analyse van de key risks (de belangrijkste fiscale risico's);

5. een adequaat werkende monitoring heeft ten aanzien van de key risks;
6. de kwaliteit van de gegevens borgt die nodig zijn voor de belastingheffing bij derden.

In het fiscale beleidskader is uitgewerkt hoe we deze criteria vormgeven.

Welke argumenten zijn er voor dit advies? (=want)

1.1 Voordelen vanuit een HT convenant met de Belastingdienst

Het hebben van een HT convenant met de Belastingdienst biedt voordelen, zoals snellere afstemming over fiscale standpunten en minder intensieve onaangekondigde controles. Dit is mogelijk doordat de Belastingdienst uitgaat van vertrouwen in de fiscale beheersing van de organisatie

1.2 Het hebben van een fiscale strategie is een harde eis van de Belastingdienst

Het fiscaal beleidskader is geactualiseerd naar aanleiding van ontwikkelingen in wet- en regelgeving en aangescherpte inzichten in fiscale beheersing. Daarnaast zijn rollen, verantwoordelijkheden en werkafspraken binnen de organisatie verduidelijkt.

Het beschikken over een actueel en door het college vastgesteld fiscaal beleidskader is een eis die de Belastingdienst stelt voor deelname aan HT. Met dit beleidskader leggen we onze fiscale uitgangspunten, werkwijzen en verantwoordelijkheden vast.

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's? (=maar)

NVT

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

De Belastingdienst stelt hogere eisen aan de fiscale beheersing, wat vraagt om een verdere investering in processen, werkwijzen, documentatie, kennis en het uitvoeren van controles. De organisatie beschikt reeds over een basis voor fiscale beheersing, waardoor wordt voortgebouwd op bestaande processen. Dit past binnen eerder beschikbare gestelde budgetten.

b. Informatiebeveiliging en Privacy

NVT

c. Communicatie

De actualisatie van het fiscaal beleidskader heeft beperkte communicatieve gevolgen, aangezien sprake is van een herziening van bestaand beleid. Collega's die betrokken zijn bij fiscale processen worden geïnformeerd over de geactualiseerde versie van het fiscaal beleidskader. Verder delen we het document met de Belastingdienst.

d*. Uitvoering*

De uitvoering ligt voornamelijk bij de afdeling Financiën & Controle (F&C).

e. Overlegd met

Het fiscale beleidskader is afgestemd met Fiscaliade onze externe fiscaal adviseur en betrokken collega's binnen F&C.

Bijlagen

1. Fiscaal beleidskader

Samenvatting (=korte inhoud)
Het fiscaal beleidskader bevat de uitgangspunten voor de inrichting van onze fiscale processen, de organisatie en de sturing op fiscale risico's. Dit legt de basis die ervoor zorgt dat we fiscaal rechtmatig handelen. We hebben het fiscaal beleidskader uit 2023 geactualiseerd.