

Datum

20 januari 2026

Onderwerp

Kadernota 2027 Omgevingsdienst Brabant Noord
(ODBN)

Wat adviseert het college te besluiten?

1. De volgende zienswijze te geven op de Kadernota 2027 van Omgevingsdienst Brabant Noord:
 - Gemeente Oss herkent de ontwikkelingen en daarbij behorende uitdagingen die genoemd worden in de kadernota. Het is een volledig en goed leesbaar document. Er worden onzekerheden en uitdagingen benoemd, waarvan een groot aantal buiten de directe invloedssfeer van de ODBN liggen. Gemeente Oss heeft hier oog voor en vraagt de ODBN om zo snel en open mogelijk te communiceren bij (nieuwe) ontwikkelingen.
 - De gemeente Oss geeft aan dat extra kosten voor het programma collectieve taken niet wenselijk zijn, tenzij dit voor (te) grote risico's zorgt. De gemeente Oss vraagt de ODBN om duidelijk haar keuzes en de consequenties daarvan te motiveren, zowel inhoudelijk, qua bedrijfsvoering als financieel.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

De ODBN voert namens deelnemende gemeenten en provincie taken uit. Het Dagelijks Bestuur van de ODBN heeft op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) de Kadernota 2027 voor reactie aangeboden aan de Raden en Staten van de deelnemende gemeenten en provincie. De Kadernota geeft aan welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten ODBN hanteert voor de begroting 2027. Via de reactie kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven ter verwerking in de begroting 2027. De Kadernota 2027 zal niet meer gewijzigd worden.

De kadernota is niet om bedoeld de individuele bijdrage per deelnemer in kaart te brengen. De kwantificering hiervan volgt in eerste instantie met de begroting 2027 en daarna specifiek met het jaarlijkse werkprogramma.

Onze gemeente heeft met betrekking tot de ODBN verschillende verantwoordelijkheden: als mede-eigenaar, als mede-bestuurder en als opdrachtgever. Het opdrachtgeverschap betreft

het zogenaamde verlengd lokaal bestuur vanuit ons Vergunningen, Toezicht- en Handhavingsbeleid (VTH). Deze reactie betreft onze bestuurlijke kijk op de Kadernota.

Welk resultaat willen we bereiken?

Met deze reactie geven wij mede richting aan de koers, aanpak en financiële aanpak van de ODBN in 2027. Deze wordt ter kennis gebracht aan de ODBN en is onderdeel van de besluitvorming over de begroting 2027 door het Algemeen Bestuur. Bij de begroting 2027 wordt een reactienota als bijlage gevoegd, waarin duidelijk wordt aangegeven hoe de ODBN uw reacties op de Kadernota heeft verwerkt in de begroting.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

- De kadernota is bedoeld als bouwstenen voor de ODBN begroting. Het geeft aan welke ontwikkelingen van invloed zijn op het totaal van de werkprogramma's die de ODBN uitvoert en de gekozen (financiële) uitgangspunten. Wij herkennen ons in de genoemde ontwikkelingen. N.b.: Het jaarlijks werkprogramma wordt door de afdeling VTH in een separaat proces met de ODBN afgestemd;
- De Kadernota is goed leesbaar en duidelijk ingedeeld. De Kadernota 2027 bevat de juiste ontwikkelingen die op de Omgevingsdienst af komen, onder andere:
 - De aanhoudende spanningen in de leefomgeving tussen complexe belangen als het aanpakken van de stikstofproblematiek, de waterkwaliteit, economische ontwikkeling en leefbaarheid;
 - De samenwerking in de handhaving wordt versterkt: nieuwe overlegstructuur en verbeterde werkprocessen.
- De kadernota is ook eerlijk over de uitdagingen:
 - Aanhoudende personeelskrapte; dit vraagt meer inspanning om mensen aan te trekken en te behouden; dit leidt dus tot meer kosten;
 - De ODBN wijst erop dat deelnemers steeds meer informatievragen hebben wat voor deelnemers kan leiden tot extra kosten vanuit hun opdrachtgevende rol;
- Tot slot liggen veel uitdagingen buiten de invloedssfeer van de Omgevingsdienst. Het is vooral van belang met elkaar in gesprek te blijven en de snelle ontwikkelingen met elkaar te delen. Dat gesprek zal volgens de gebruikelijke overleggen plaatsvinden: bestuurlijk (Algemeen Bestuur/Dagelijks Bestuur) en/of ambtelijk (Regionaal Strategisch Platform, structureel managers overleg, overleggen over jaarlijks werkprogramma).

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

Gelet op het ravijnjaar is elke verhoging van het uurtarief natuurlijk niet wenselijk. Hoewel begrijpelijk en goed onderbouwd, zullen wij ook kritisch moeten kijken naar mogelijkheden om kosten te besparen bij onze gemeenschappelijke regelingen. De ODBN ziet geen mogelijkheden om in 2027 nog scherper te begroten, maar wijst er wel op dat deelnemers zelf keuzes kunnen maken over de inzet van uren in hun werkprogramma. Deelnemers moeten op dit front dus rekening houden met extra kosten of bijstelling van ambities.

Waar moeten we rekening mee houden?*a. Financiën*

Er is voor 2027 een loonsverhoging overeengekomen van 1,6% per januari 2027. De CAO loopt echter tot en met maart 2027. Hierbij de kanttekening plaatsend dat afhankelijk van de onderhandelingsresultaten voor een nieuwe CAO 2027 en verder dit mogelijk effecten met zich mee kunnen brengen voor het lopende begrotingsjaar. Wanneer hier meer duidelijkheid over is, informeert ODBN ons hier over.

De tariefstijging zal meegenomen worden in de begroting 2027 van zowel de ODBN als de begroting van de gemeente. De conceptbegroting 2027 van ODBN wordt in een separate procedure ter beoordeling aan het college en de raad aangeboden (medio juni 2026).

De begrote bijdrage voor 2027 in de programmabegroting van de gemeente Oss is € 2.600.000. Dit is gebaseerd op de begrote bijdrage van 2026.

b. Communicatie

De zienswijze in dit besluit wordt conform de afspraken kenbaar gemaakt aan het Algemeen Bestuur van de ODBN.

c. Uitvoering

Conform de Kadernota-procedure van de ODBN is de kadernota 2027 eerst vastgesteld in het Algemeen bestuur van de ODBN van 17 december 2025. Daarna kunnen deelnemers een reactie geven op de Kadernota middels een zienswijze procedure. Deze reacties worden niet meer verwerkt in een aangepaste Kadernota maar direct in de conceptbegroting 2027.

Bij het opstellen van de conceptbegroting 2027 wordt door de ODBN een reactie-nota opgesteld. Uit deze reactie-nota blijkt wat voor reacties er zijn ingediend door de deelnemers en hoe die reacties door ODBN zijn verwerkt/meegenomen in de conceptbegroting.

d. Overlegd met

- Afdeling F&C

Bijlagen

- Bijlage 1 - ODBN Kadernota 2027
 - Bijlage 2 - Aanbiedingsbrief Kadernota 2027
 - Bijlage 3 - Advies adoptiepanel
-

Samenvatting:

De Kadernota geeft aan welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten ODBN hanteert voor de begroting 2027. Via de reactie kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven ter verwerking in de begroting 2027.

Gemeente Oss herkent de geschetste ontwikkelingen en uitdagingen (o.a. stikstofproblematiek, waterkwaliteit, personeelskrapte). Extra kosten voor collectieve taken zijn niet wenselijk, tenzij noodzakelijk om grote risico's te voorkomen. ODBN wordt gevraagd om transparant te communiceren over keuzes en consequenties.

Al reacties op de kadernota worden verwerkt in de conceptbegroting 2027, niet in de kadernota zelf. Alle zienswijzen van de deelnemers van ODBN worden ter kennis gebracht aan het Algemeen Bestuur van de ODBN en vormt input voor de begroting 2027.