

Datum

20-01-2026

Onderwerp

Zienswijze kadernota 2027 GGD Hart voor Brabant

Aantal bijlagen

3

Wat adviseert het college te besluiten?

De volgende zienswijze te geven op de Kadernota 2027 van GR GGD Hart voor Brabant:

- De kadernota schetst een ambitieuze invulling van de taken die de GGD Hart voor Brabant (GGD HvB) in 2027 wil uitvoeren. We onderschrijven het belang van de drie centrale thema's: Kansrijk opgroeien, Gezonde leefomgeving, Mentale veerkracht.

- Tegelijkertijd constateren wij dat de kaderbrief op onderdelen onvoldoende concreet is over de financiële en organisatorische gevolgen:

a) De GGD HvB geeft aan dat door een CAO-stijging de gemeentelijke bijdrage stijgt. De GGD HvB maakt in de kadernota echter geen onderscheid tussen de financiële gevolgen van de indexering en van de CAO-stijging. We vragen de GGD HvB om deze kosten in de begroting te splitsen en daarin een plan te maken voor kostenbeheersing.

b) Intensivering van de samenwerking tussen GGD HvB met GGD West-Brabant kan grote impact hebben op de toekomst van de GGD HvB en op de invloed van de gemeenteraden. We roepen de GGD HvB daarom op om de gevolgen hiervan concreet en transparant te verwerken in de besluitvorming over het programma Samen Sterker. En daarbij de financiële, bestuurlijke en inhoudelijke gevolgen voor dienstverlening en personeel in de GGD-begroting 2027 expliciet en helder te verwerken.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

In de Wet publieke gezondheid (Wpg) is geregeld dat gemeenten een gemeentelijke gezondheidsdienst in stand houden. De 19 deelnemende gemeenten in Midden-Brabant en Brabant-Noordoost hebben hiervoor de Gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD Hart voor Brabant (GGD HvB) vastgesteld. Gemeente Oss is één van de 19 gemeenten. De GGD HvB bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van onze inwoners. Met daarbij speciale aandacht voor kwetsbare inwoners en de jeugd. De GGD HvB heeft als doel een bijdrage te leveren aan de publieke gezondheidszorg.

Volgens de bepalingen in de GR wordt de gemeenteraad jaarlijks een kadernota aangeboden. Het is de jaarlijkse voorbereiding op de GGD-begroting. De kadernota behandelt de inhoudelijke koers en geeft een eerste prognose van de financiële gevolgen. De gemeenteraad kan via een zienswijze aangeven of zij het met de kadernota eens of oneens is. Ook kan de gemeenteraad beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven. Het college stelt de gemeenteraad voor om een zienswijze te geven op de kadernota 2027 GGD HvB, met daarbij een tweetal aandachtspunten.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 De speerpunten in de GGD-kadernota 2027 sluiten aan bij de onlangs vastgestelde Gezondheidsvisie Gezond in Oss 2026-2040

Gezondheid is een belangrijke basis voor een goed en fijn leven. De GGD HvB richt zich in de beleidsperiode 2027-2030 op drie thema's:

- Kansrijk opgroeien
- Gezonde leefomgeving
- Mentale veerkracht

Deze drie thema's sluiten aan bij de op 12 december 2025 vastgestelde Gezondheidsvisie Gezond in Oss 2026-2040. Door te focussen op deze drie thema's kan de GGD HvB haar capaciteit en budget effectief inzetten op gebieden met de grootste impact op gezondheid en welzijn. Daarnaast investeert de GGD HvB samen met de gemeenten in een gezonde, veerkrachtige samenleving waarin de gezonde keuze de makkelijkste moet zijn.

1.2. De uitgangspunten passen binnen het doel van de Gemeenschappelijke Regeling

De GGD HvB heeft tot doel een bijdrage te leveren aan de publieke gezondheidszorg. De GGD HvB voert taken uit vanuit de Wet publieke gezondheid, toezichtstaken uit de Wet kinderopvang, gemeentelijke lijkschouwers taken, diensten voor de openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGZ) en Toezichtstaken vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning. De taken van de GGD HvB zijn ondergebracht in het basispakket en in de plustaken. Het basispakket vloeit voort uit wettelijke verplichtingen. De uitgangspunten in de kadernota passen binnen dit verplichte pakket.

2.1. Om de kadernota aan te scherpen, adviseert het college om de volgende zienswijze te geven

Het voorstel is de GGD HvB de volgende zienswijze mee te geven:

- De kadernota schetst een ambitieuze invulling van de taken die de GGD Hart voor Brabant (GGD HvB) in 2027 wil uitvoeren. We onderschrijven het belang van de drie centrale thema's: Kansrijk opgroeien, Gezonde leefomgeving, Mentale veerkracht.
- Tegelijkertijd constateren wij dat de kaderbrief op onderdelen onvoldoende concreet is over de financiële en organisatorische gevolgen:
 - De GGD HvB geeft aan dat door een CAO-stijging de gemeentelijke bijdrage stijgt. De GGD HvB maakt in de kadernota echter geen onderscheid tussen de financiële gevolgen van de indexering en van de CAO-stijging. We vragen de GGD HvB om deze kosten in de begroting te splitsen en daarin een plan te maken voor kostenbeheersing.
 - Intensivering van de samenwerking tussen GGD HvB met GGD West-Brabant kan grote impact hebben op de toekomst van de GGD HvB en op de invloed van de gemeenteraden. We roepen de GGD HvB daarom op om de gevolgen hiervan concreet en transparant te verwerken in de besluitvorming over het programma Samen Sterker. En daarbij de financiële, bestuurlijke en inhoudelijke gevolgen voor dienstverlening en personeel in de GGD-begroting 2027 expliciet en helder te verwerken.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.1. Resultaten zijn afhankelijk van samenwerking en pas zichtbaar op lange termijn

Om successen te behalen op de genoemde thema's en ambities in de kadernota 2027 is intensieve samenwerking met gemeenten, onderwijs, zorg en maatschappelijke partners essentieel. Preventieve maatregelen tonen zich vooral op langere termijn; dit vraagt blijvende inzet en geduld.

2.1. Het GGD-beleidsplan 2024-2027 wordt eerder afgerond, terwijl het GGD-beleidsplan 2027-2030 nog niet af is

Op dit moment is het GGD-beleidsplan 2024-2027 "Samen Gezond Gewoon" nog actueel. 2027 is echter al het eerste jaar van het nieuwe beleidsplan van de GGD HvB 2027-2030. De GGD HvB heeft ervoor gekozen om één jaar eerder een nieuw beleidsplan te schrijven. Zo wordt aangesloten op de beleidscyclus van West-Brabant (waar het beleidsplan in 2026 afloopt) en beter op de gemeentelijke bestuurscyclus. Bestuurlijk en ambtelijk is (nog) niet uitvoerig gesproken over de inhoud en het gelijk laten lopen van het beleidsplan 2027-2030 met de bestuursperiode. De koppeling tussen voorliggende kadernota 2027 en het beleidsplan 2027-2030 is daarom alleen op hoofdlijnen te maken.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

De gemeentelijke bijdrage per inwoner in 2027:

Omschrijving	Per inwoner	2027 Kadernota
Inwonersaantal 01 september 2025		95.506
Bijdrage basispakket 2026	€ 46,01	€ 4.381.670
Indexering 2027 + reiskostenvergoeding medewerkers GGD	€ 1,92	€ 183.371
Wet op de lijkbezorging	€ 0,18	€ 17.191
Toename inwonersaantallen		€ 12.575
Toevoegingen gemeentefonds: maternale griep en rotavaccinatie (RVP)	PM	PM
Overheveling specifieke GGD SPUK-regelingen naar gemeenten	PM	PM
Gemeentelijke bijdrage 2027	€ 48,11	€ 4.594.807
Beschikbaar budget:		
Gemeentelijke bijdrage		€ 4.381.670
Wet op de lijkbezorging		€ 17.000
Nog te financieren 2027		€ 196.137

De gemeentelijke bijdrage voor het basispakket is in 2027 € 48,11. Dit betekent dat de GGD voorstelt de inwonersbijdrage met € 2.10 te verhogen in 2027.

Het aantal inwoners in de gemeente Oss op 1 september 2025 is 95.506 volgens voorlopige CBS-cijfers. Dat betekent voor 2027 een bijdrage van 95.506 inwoners x € 48,11 inwonerbijdrage = € 4.594.807,-. In de meerjarenbegroting 2027 is een bedrag opgenomen van € 4.398.670. De aanpassingen van de inwonerbijdrage levert een geprognosticeerd negatief resultaat op van € 196.137, welke met name veroorzaakt wordt door indexering 2027 inclusief reiskostenregeling (€ 183.000). De werkelijke stijging op basis van actuele gegevens en definitieve inwonersaantallen per 1 januari 2026 zal worden meegenomen als herijking bij de programmabegroting 2027. We stellen voor om dan de toename kostenpost te financieren uit de stelpost prijs- en looncompensatie.

In het financiële overzicht staan op dit moment twee PM posten

1. Rijksvaccinatieprogramma (RVP): Voor aanpassingen van het contactschema RVP ontvangen we middelen in het gemeentefonds. Deze zijn nog niet bekend en om die reden niet meegenomen in de inwonerbijdrage. De mutatie is voor de gemeente budgettair neutraal.

2. Overheveling Specifieke Uitkering - regeling (SPUK-regeling) naar gemeenten. Het is onzeker welke toevoegingen voor SPUK-regelingen aan het gemeentefonds gaan plaatsvinden. In het landelijk regeerakkoord is opgenomen dat SPUK's worden overgeheveld naar het gemeentefonds met toepassing van een budgetkorting van 10 procent. Als het Rijk verschillende SPUK's, bedoeld voor de GGD HvB, in het gemeentefonds stort, wordt de inwonerbijdrage 2026 hiermee verhoogd. Voor de gemeente is dit budgettair neutraal.

Indexatie gemeente Tilburg

Volgens de afspraken in de GR voor het bepalen van de nominale ontwikkeling, wordt de indexeringssystematiek van de gemeente Tilburg gehanteerd. Jaarlijks voorspelt zij de loon- en prijsstijgingen op basis van het CPB, met een correctie voor de werkelijke ontwikkeling in de twee vorige jaren. De raming van Tilburg resulteert in een voorlopige indexering van 2,99%. In maart 2026 worden de cijfers definitief bekend en verwerkt in de GGD-begroting van 2027.

Reiskostenregeling medewerkers GGD HvB

In de CAO gemeenten 2025-2027 is opgenomen dat er per 2026 een reiskostenvergoeding voor woon-werkverkeer moet worden afgesproken. De GGD HvB kent geen reiskostenvergoeding voor woon-werkvervoer naar de vaste werklocatie, wel het recht op vergoeding van dienstreizen. De GGD HvB heeft een nieuwe reiskostenregeling opgesteld met daarin een reiskostenvergoeding voor woon-werkverkeer. In de kadernota geeft de GGD HvB aan dat ze de reisbewegingen willen reduceren. Onduidelijk is of de GGD HvB hier al rekening mee heeft gehouden bij het bepalen van de hoogte van de reiskosten. De GGD HvB maakt geen onderscheid tussen de financiële gevolgen van de indexering en van de meerkosten van deze nieuwe reiskostenregeling. De meerkosten landen in de inwonerbijdrage, samen met de indexering is dit in totaal €1,92 per inwoner.

b. Communicatie

- Het Dagelijks Bestuur van de GGD HvB heeft op 3 december 2025 de kadernota 2027 besproken. En op 10 december 2025 aan alle gemeenten opgestuurd.
- Op 5 maart 2026 besluit de gemeenteraad over voorliggend voorstel.
- Direct na het besluit, ontvangt de GGD HvB de zienswijze via bijgevoegde conceptbrief.

- Het Algemeen Bestuur van de GGD stelt de kadernota 2027 op 25 maart 2026 definitief vast. Het AB neemt alle zienswijzen mee in de besluitvorming.
- Eind april 2026 worden de conceptjaarstukken 2025 en de ontwerpbegroting 2027 naar de gemeenteraad en het college gestuurd.

c. Overlegd met

- Ton Derkx, financiën
- Jozine Lurvink, programmamanager sport, ontmoeten, cultuur en gezondheid
- Regionale beleidsadviseurs Volksgezondheid
- Directiesecretaris GGD HvB

d. Bijlagen

1. Aankondiging brief Kadernota 2027 GGD HvB
2. Kadernota 2027 GGD HvB
3. Conceptbrief aan de GGD HvB met zienswijze gemeenteraad

Samenvatting

Het Dagelijks Bestuur van de GGD HvB heeft de kadernota 2027 op 3 december 2025 aan de gemeenteraden opgestuurd. Hierin schetst de GGD HvB haar ambities voor 2027, gekoppeld aan de financiën. In de kadernota ligt de focus op drie thema's: Kansrijk opgroeien, gezonde leefomgeving, mentale veerkracht. De voorgestelde inwonerbijdrage voor 2027 bedraagt (minimaal) € 48,11. Daarbij is er nog een tweetal PM posten opgenomen. De gemeenteraad kan via een zienswijze aangeven of zij het met de kadernota eens of oneens is. Voorgesteld wordt om een zienswijze te geven, met een tweetal aandachtspunten.