

Leden van de gemeenteraad

Datum

Onderwerp

Vaststelling wijziging Omgevingsplan gemeente Oss

– Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg - Oss.

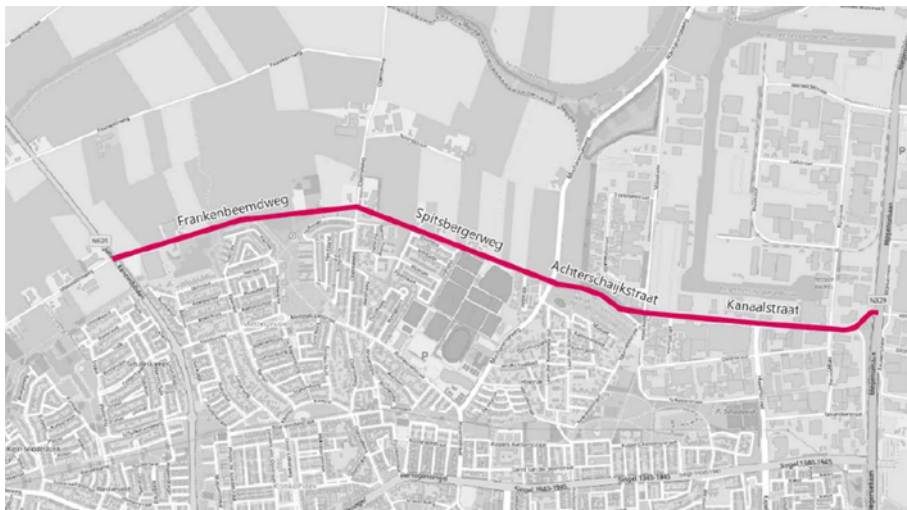
Wat adviseert het college te besluiten?

1. De wijziging Omgevingsplan gemeente Oss – Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg - Oss zoals opgenomen in [Bijlage A](#) gewijzigd vast te stellen;
2. De zienswijzen te beoordelen overeenkomstig de 'Nota van zienswijzen en wijzigingen ontwerp wijziging Omgevingsplan gemeente Oss – Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg – Oss';
3. De delen van de bestemmingsplannen te laten vervallen die zijn aangegeven in de Pons met identificatie: /join/id/regdata/gm0828/2026/2ee3386dd27a4f319ed4eb6262e7a829/nld@2026-08-27;10244602
4. De kennisgeving van de vastgestelde wijziging van het omgevingsplan op 4 november 2026 te publiceren;
5. Deze wijziging van het omgevingsplan in werking te laten treden op 18 december 2026;
6. Voor de aanleg van de Noordelijke Ontsluitingsweg een totaal investeringsbedrag van € 14,7 miljoen beschikbaar te stellen in de vorm van een investeringskrediet van € 13,9 miljoen en een voorbereidingsbudget van € 0,8 miljoen;
7. In te stemmen met de financiële dekking vanuit de voorgestelde bronnen in de financiële paragraaf.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

U heeft in 2021 opdracht gegeven om voorbereidingen te treffen voor de Noordelijke Ontsluitingsweg. Dit verzoek komt voort uit de behoefte aan betere bereikbaarheid van de noordelijke wijken van Oss, het vergroten van de verkeersveiligheid en het ontlasten van de Singel 1940-1945.

Voor de Noordelijke Ontsluitingsweg maken we gebruik van de bestaande wegen Frankenbeemdweg, Spitsbergerweg, Achterschaykstraat en Kanaalstraat. Deze bestaande wegen gaan we verbreden en een vrijliggend fietspad realiseren. Ter hoogte van Frankenbeemdweg realiseren we een uitbuiging richting het noorden, zodat de knotwilgen en waterpartij ten zuiden hiervan behouden blijven. De Achterschaykstraat gaat een verbinding vormen tussen de Spitsbergerweg en Kanaalstraat.



Om deze weg mogelijk te maken is een wijziging van het omgevingsplan nodig. Daarvoor zijn diverse onderzoeken uitgevoerd (waaronder flora en fauna, geluid en archeologie) en is een ontwerp wijziging van het omgevingsplan opgesteld. De ontwerp wijziging Omgevingsplan gemeente Oss – Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg – Oss is in de collegevergadering van 21 januari 2026 aan de orde geweest. Het college heeft toen besloten om de ontwerp wijziging ter inzage te leggen. Hierover hebben wij u in januari via een raadsinformatiebrief geïnformeerd. Vervolgens is de wettelijke procedure doorlopen. Er zijn zeven zienswijzen ingediend, die in een aantal gevallen hebben geleid tot aanpassing van het ontwerp. Daarnaast zijn ambtelijke wijzigingen doorgevoerd.

Dit is opgenomen in de Nota van zienswijzen en wijzigingen ontwerp wijziging Omgevingsplan gemeente Oss – Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg – Oss. Het plan is nu gereed voor vaststelling. Ook vragen wij u het budget voor de uitvoering van de weg beschikbaar te stellen.

Om de bestaande wegen te kunnen verbreden is het naast de wijziging van het omgevingsplan ook noodzakelijk om gronden van derden in eigendom te krijgen. Hiervoor vinden gesprekken met de betreffende grondeigenaren plaats. Met deze eigenaren wordt geprobeerd tot minnelijke overeenstemming te komen. Mocht dit echter niet (tijdig) lukken, dan zal de gemeente gebruik maken van het instrument onteigening. Grondeigenaren krijgen vanwege deze mogelijk toepassing ook in de minnelijke verwervingsfase een volledige schadeloosstelling aangeboden (in plaats van alleen marktwaarde). Mocht het niet (tijdig) lukken om tot overeenstemming te komen, en daardoor de uitvoering van het project wordt belemmerd, dan wordt de gemeenteraad gevraagd een onteigeningsbeschikking te nemen. Hiervoor wordt de procedure uit de Omgevingswet gevolgd. Grondeigenaren krijgen te zijner tijd dan de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen en beroep in te stellen.

Welk resultaat willen we bereiken?

Een goede ontsluitingsweg voor de noordelijke wijken van Oss, een verbetering van de verkeersveiligheid en ontlasting van de Singel 1940-1945. Met deze weg investeren we in een toekomstbestendige hoofdinfrastructuur voor zowel de auto als de fiets.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 De wegen worden opgewaardeerd tot een Gebiedsontsluitingsweg

Bestaande wegen met de functie van een erftoegangsweg (een soort polderweg) worden omgezet naar een nieuwe weg met de functie van een gebiedsontsluitingsweg. Dat is een weg met als doel een goede en veilige doorstroming van het verkeer. Een vergelijkbare weg is de Kleinussenstraat in Oss, een rijbaan met twee rijstroken en een vrijliggend fietspad met snelheid maximaal 50 km/u. Ook worden de wegen Achterschaykstraat en Kanaalstraat rechtstreeks verbonden. Voor de Achterschaykstraat stellen we een verbod in voor vrachtverkeer.

1.2 De Noordelijke Ontsluitingsweg past niet volledig binnen het geldende omgevingsplan

Het huidige omgevingsplan biedt niet overal ruimte voor de aanleg van de Noordelijke Ontsluitingsweg.

Door de aanpassing worden erftoegangswegen omgezet naar een gebiedsontsluitingsweg. Gebiedsontsluitingswegen zijn breder. Daarnaast wordt een vrijliggend fietspad gerealiseerd. De Frankenbeemdweg wordt verder gedeeltelijk in noordelijke richting verlegd, zodat een watergang en knotwilgen aan de zuidzijde behouden kunnen blijven.

1.3 De onderzoeken zijn uitgevoerd en het plan is voldoende onderbouwd

De wijziging van het omgevingsplan is getoetst op de milieutechnische, verkeerskundige, planologische en stedenbouwkundige haalbaarheid. We hebben de benodigde onderzoeken, waaronder flora en fauna, geluid en archeologie uitgevoerd om de impact van de weg op de omgeving te beoordelen en om het ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan goed te onderbouwen. Het plan is voorgelegd aan de provincie Noord-Brabant, het Waterschap Aa en Maas en de Veiligheidsregio Brabant Noord. De inhoudelijke opmerkingen zijn verwerkt in het plan. Er is zodoende sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

1.4 Er heeft een omgevingsdialoog plaatsgevonden

In het kader van de omgevingsdialoog zijn voor dit project twee informatiebijeenkomsten georganiseerd, waarbij de omgeving is meegenomen in het proces. Een bijeenkomst voor omwonenden vond plaats op 23 september 2025 en voor de omliggende bedrijven op 25 september 2025. Tijdens beide bijeenkomsten zijn aandachtspunten meegekregen van de aanwezigen. Het verslag van deze bijeenkomsten is opgenomen in de bijlagen bij de motivering. De omgevingsdialoog heeft geleid tot aanpassingen in het ontwerp wijziging omgevingsplan. Dit is verwoord in paragraaf 7.2 van de motivering. In de omgevingsdialoog is onder meer de vrees uitgesproken dat vrachtverkeer vanuit bedrijventerrein Elzenburg de Geer overlast gaat veroorzaken als de Noordelijke Ontsluitingsweg is gerealiseerd. Daarom heeft het college besloten om een geslotenverklaring voor vrachtverkeer op de Achterschaykstraat in te stellen. Hierdoor kan het vrachtverkeer van het bedrijventerrein geen gebruik maken van deze weg. Verder is het ontwerp van de weg en het fietspad aangepast zodat verschillende woningen beter bereikbaar blijven. Ook worden maatregelen genomen om de impact op flora en fauna zoveel mogelijk te beperken. Zo komen er onderdoorgangen voor dieren, veilige oversteekplaatsen voor wandelaars en worden te kappen bomen gecompenseerd. Omdat binnen het projectgebied onvoldoende ruimte is voor volledige compensatie storten we een bijdrage in het groenfonds die elders in het stedelijk gebied kan worden ingezet.

Wij vinden dat met het nu gepresenteerde plan een zorgvuldige afweging heeft plaatsgevonden tussen het algemeen belang van de aanleg van de Noordelijke Ontsluitingsweg en de individuele belangen die spelen.

1.5 Onderzoeken zijn geactualiseerd

Voor het ontwerp ter inzage ging waren de meeste onderzoeken al uitgevoerd. Voor geluid was nog nader onderzoek nodig. Een geluidwerend onderzoek naar een aantal gevels van woningen is uitgevoerd en opgenomen in het omgevingsplan. Voor een tweetal woningen zijn geluidwerende maatregelen nodig om het geluid binnen te laten voldoen aan de norm. De betreffende eigenaren krijgen een budget toegekend waaruit ze deze maatregelen kunnen betalen.

Naar aanleiding van ingediende zienswijzen is het natuuronderzoek aangevuld en verwerkt in het omgevingsplan.

Voor de ontsluitingsweg moeten een aantal bomen gekapt worden. Een adviesbureau heeft de te kappen bomen beoordeeld. In dit advies staat dat geen van deze bomen succesvol te verplaatsen is. De te kappen bomen worden in ieder geval gecompenseerd door aanplant van nieuwe bomen in het plangebied.

1.6 Ambtshalve zijn er aanpassingen doorgevoerd

Er is ambtshalve een aantal aanpassingen ten opzichte van het ontwerp doorgevoerd. Ook zijn de regels op een aantal onderdelen aangepast. Zie daarvoor de Nota van zienswijzen en wijzigingen (bijlage 2).

1.7 De kruising met de Oijenseweg is aangepast

Het ontwerp van de weg is aangepast ter plaatse van de kruising met de Oijenseweg. De kruising is verschoven in noordwestelijke richting. Hiervoor is de plangrens van dit postzegelplan aangepast. Door de verschuiving van de kruising is in totaal minder grondoppervlakte van derden nodig. Ook neemt het aantal benodigde grondeigenaren af. De verschuiving van de kruising is verwerkt op de plankaart en in het akoestisch onderzoek en leidt niet tot andere (negatieve) uitkomsten.

Er worden gesprekken gevoerd met de betreffende grondeigenaren.

2.1 Er zijn zeven zienswijzen ingediend

Het ontwerp van de wijziging van het omgevingsplan heeft ter inzage gelegen van 6 februari 2026 tot en met 19 maart 2026. Gedurende die periode kon iedereen zienswijzen indienen over de wijziging van het omgevingsplan. Van deze mogelijkheid hebben zeven indieners gebruik gemaakt.

De zienswijzen en de beantwoording ervan zijn opgenomen in de Nota van zienswijzen en wijzigingen (bijlage 2).

De zienswijzen gaan met name over nut en noodzaak, natuur, geluid en de bereikbaarheid van de woning, fietspad en grondverkoop. Een zienswijze heeft geleid tot aanvulling van het onderzoek naar flora en fauna. Er was een leger (rustplaats) van een bever in de omgeving geconstateerd. Deze bever staat de aanleg niet in de weg. Verder zijn er enkele aanpassingen aan het ontwerp van de weg doorgevoerd. Hiermee is de bereikbaarheid van enkele woningen verbeterd en heeft een optimalisatie van de kruising met de Oijensweg plaatsgevonden. Dit kan binnen het omgevingsplan worden uitgevoerd.

6.1 Voor de uitvoering is het noodzakelijk om een investeringskrediet beschikbaar te stellen, inclusief financiële dekking

We hebben in onze begroting een totaal investeringsbedrag van € 13,2 miljoen beschikbaar. Dit bedrag is in reserve bovenwijkse voorzieningen hiervoor opgenomen. Hiervan is € 0,8 miljoen bestemd als voorbereidingsbudget voor de voorbereidingen en grondaankopen. Voor de aanleg van de ontsluitingsweg is een bedrag van € 12,4 miljoen beschikbaar.

Het is noodzakelijk om het totale investeringsbedrag bij te stellen naar € 14,7 miljoen. Deze verhoging met € 1,5 miljoen wordt veroorzaakt door:

a. Prijsstijging civieltechnische investeringen van € 1,3 miljoen

De civieltechnische investeringen zijn de afgelopen maanden, mede door geopolitieke onrust, fors in prijs gestegen door de producten die direct of indirect afhankelijk zijn van aardolie. Binnen dit project betreft dit onder andere asfalt, bitumineuze producten, markeringen, afdichtingen en overige materialen die worden toegepast in de wegenbouw. De prijsstijgingen van deze producten variëren momenteel van circa 10% tot 30%. Asfalt vormt één van de belangrijkste kostendragers binnen het project. Sinds de eerdere raming is de asfalterprijs met circa 21% gestegen. Gezien het grote aandeel asfaltverhardingen in de aanleg van de ontsluitingsweg over een lang tracé en de bijbehorende kruispunten leidt dit tot een aanvullende investering van € 1,3 miljoen.

b. Hogere storting in het groenfonds € 0,2 miljoen

De bijdrage voor het groenfonds is gebaseerd op de benodigde kwaliteitsverbetering die aan het project gekoppeld is. Voor compensatie binnen het plangebied is geen ruimte. Daarom wordt een bedrag in het groenfonds gestort zodat dit geld op een alternatieve manier kan worden besteed. Eerder was sprake van een bijdrage van € 93.220. De onderbouwing/uitwerking van de benodigde landschapsinvestering/compensatie was als gevolg van tijdsdruk op het project nog niet volledig beschikbaar ten tijde van de besluitvorming van het college over de ontwerp wijziging omgevingsplan. Voorgesteld wordt een bedrag van € 300.000 voor

de kwaliteitsbijdrage landelijk gebied en deze te storten in het groenfonds. Op een later moment volgt nog een voorstel over de uitwerking van dit groenfonds.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.1 Er is beroep mogelijk tegen de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan

Tegen het vaststellingsbesluit staat de mogelijkheid van beroep open. Belanghebbenden mogen beroep instellen tegen de wijziging van het omgevingsplan, ook als er geen zienswijzen zijn ingediend.

1.2 Er zijn negatieve effecten

Door de aanleg van de weg zijn er negatieve effecten voor groen, water, natuur en landschap. Deze gevolgen hebben effect op het functioneren van de stadsrandzone, stedelijk groen en de stad – land verbinding. Door het kappen van bomen, het aanleggen van meer verharding en het uitstralingseffect van een drukker weg komt hier een grotere barrière te liggen op de stadsrand. Deze effecten worden verzacht door boombehoud waar mogelijk, het maken van onderdoorgangen voor diersoorten en veilige oversteken voor mensen. Daarnaast is er een compensatiebedrag bepaald waarmee de resterende opgave voor kwaliteitsverbetering kan worden gerealiseerd.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Onderbouwing investeringsbedrag

Het investeringsbedrag van € 14,7 miljoen voor de aanleg van de Noordelijke Ontsluitingsweg is opgebouwd uit de volgende onderdelen:

1. Voorbereidingsbudget van € 0,8 miljoen
Vorbereidingswerkzaamheden en grondaankopen.
2. Investeringsbedrag van € 13,9 miljoen
 - a. Civiele investeringen aanleg weg en kruispunten;
 - b. Geluidsmaatregelen en formatie inzet;
 - c. Bijdrage groenfonds;
 - d. Natuur compenserende maatregelen en bijdrage natuurfonds provincie.

Voor een nadere specificatie van de kosten wordt verwezen naar de vertrouwelijke financiële bijlage Noordelijke Ontsluitingsweg. Deze bijlage is vertrouwelijk vanwege privacygevoelige informatie en vanwege het feit dat de aanbesteding nog moet plaatsvinden.

Financiële dekking

Het totale investeringsbedrag wordt met € 1,5 miljoen verhoogd naar € 14,7 (was € 13,2 miljoen). De verhoging wordt als volgt betaald:

- a. € 1,3 miljoen is een prijsstijging. Een prijsstijging is een autonome ontwikkeling. We verwerken deze als een autonome ontwikkeling in de Programmabegroting 2027-2030;
- b. € 0,2 miljoen ten laste van de reserve mobiliteit.

Formatiekosten

Bij de Noordelijke Ontsluitingsweg is de benodigde formatiecapaciteit voor de uitvoering meegenomen in de investeringsraming. Deze kosten maken onderdeel van het totale investeringsbedrag van € 14,7 miljoen.

Voor de investeringsopgave van de Stadsagenda "Stad met Toekomst", Spooragenda en uitvoeringsprogramma Mobiliteit gaan we de benodigde formatiecapaciteit voortaan per project opnemen in de investeringskosten. De ambities uit deze programma's kunnen namelijk niet met de bestaande formatie worden gerealiseerd. Om deze projecten uit te voeren, wordt de benodigde formatiecapaciteit daarom toegerekend aan de betreffende investering. De kosten worden vervolgens op basis van de werkelijke geschreven uren aan de projecten doorbelast.

Administratieve verwerking

De nieuwe kostenraming met de financiële dekking verwerken we in de begrotingswijziging bij de Programmabegroting 2027-2030.

b. Communicatie

Het participatietraject is beschreven in de motivering en het 'Verslag omgevingsdialoog en afstemming ketenpartners'. In deze documenten is te lezen wat de opbrengst is van het participatietraject en wat met deze opbrengst is gedaan.

De wijziging Omgevingsplan gemeente Oss – Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg – Oss wordt ter inzage gelegd. De kennisgeving van de tervisielegging van de wijziging omgevingsplan communiceren wij op de gebruikelijke manier: via officiële bekendmakingen op officielebekendmakingen.nl en via www.oss.nl. De indieners van zienswijzen worden hierover persoonlijk geïnformeerd.

Mensen die geïnteresseerd zijn hebben zich kunnen inschrijven op een mailinglist. Deze mensen informeren we regelmatig en binnenkort ook dat de wijziging van het omgevingsplan is vastgesteld.

De informatiepagina op de website wordt aangevuld.

Met de betreffende grondeigenaren vinden gesprekken plaats over de aankoop van de benodigde gronden. Gestreefd wordt om dit volledig langs minnelijke weg te bereiken.

c. Uitvoering

Na vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan is een omgevingsvergunning voor de aanleg van de weg nodig. Daarnaast gaan we bij de provincie een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit aanvragen gelet op de aanwezigheid van beschermde diersoorten. Verder kan na vaststelling van het omgevingsplan de dialoog met NUTS bedrijven worden opgestart in verband met het verleggen van ondergrondse infrastructuur.

d. Overlegd met

LWE, RO, IBOR, VB, communicatie, F&C

Bijlagen

1. Concept document gemeentebblad (= besluit, gewijzigde regeling, motivering incl. Verslag omgevingsdialoog en afstemming ketenpartners en Nota van zienswijzen en wijzigingen ontwerp wijziging Omgevingsplan gemeente Oss – Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg - Oss
2. Nota van zienwijzen en wijzigingen ontwerp wijziging Omgevingsplan gemeente Oss – Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg – Oss
3. Op het besluit betrekking hebbende stukken (bijlagen bij de motivering – onderzoeken)
4. Handleiding omgevingsdocument bekijken via viewer Rx.Base
5. Vertrouwelijke financiële bijlage Noordelijke Ontsluitingsweg
6. Vertrouwelijk overzicht onderzoek geluidwerendheid gevels
7. Vertrouwelijk kaart indieners zienswijzen ontwerp wijziging omgevingsplan

Samenvatting

De gemeenteraad heeft gevraagd om voorbereidingen te treffen voor de Noordelijke Ontsluitingsweg. Dit verzoek komt voort uit de behoefte aan betere bereikbaarheid van Oss en het ontlasten van de Singel 1940-1945. Met de Noordelijke Ontsluitingsweg investeren we in een toekomstbestendige hoofdinfrastructuur voor zowel de auto als de fiets. Op basis van relevante onderzoeken is de ontwerp wijziging Omgevingsplan gemeente Oss - Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg - Oss gemaakt. Het plan heeft in ontwerp ter inzage gelegen. Er zijn zeven zienswijzen ingediend, die voor een aantal onderdelen hebben geleid tot wijziging van het plan. Ook zijn er ambtelijke wijzigingen doorgevoerd. De wijziging Omgevingsplan gemeente Oss – Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg – Oss is nu klaar voor vaststelling.