Advies aan B&W

Onderwerp

Vaststelling wijziging Omgevingsplan gemeente Oss – Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg - Oss

Datum	1 september 2026	**Naam en telefoon**	A. van Uden
Afdeling	PB	**Portefeuillehouder**	S. van den Bergh

Wat adviseer je te besluiten?

1. De raad voor te stellen:
   a. De wijziging Omgevingsplan gemeente Oss - Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg - Oss zoals opgenomen in Bijlage A gewijzigd vast te stellen.
   b. De zienswijzen te beoordelen overeenkomstig de 'Nota van zienswijzen en wijzigingen ontwerp wijziging Omgevingsplan gemeente Oss - Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg - Oss';
   c. De delen van de bestemmingsplannen te laten vervallen die zijn aangegeven in de Pons met identificatie: /join/id/regdata/gm0828/2026/2ee3386dd27a4f319ed4eb6262e7a829/nld@2026-08-27;10244602
   d. De kennisgeving van de vastgestelde wijziging van het omgevingsplan op 4 november 2026 te publiceren;
   e. De wijziging van het omgevingsplan in werking te laten treden op 18 december 2026;
   f. Voor de aanleg van de Noordelijke Ontsluitingsweg een totaal investeringsbedrag van € 14,7 miljoen beschikbaar te stellen in de vorm van een investeringskrediet van € 13,9 miljoen en een voorbereidingsbudget van € 0,8 miljoen;
   g. In te stemmen met de financiële dekking vanuit de voorgestelde bronnen in de financiële paragraaf.
2. Een geslotenverklaring voor vrachtauto's in te stellen in beide richtingen op de Achterschaykstraat.
3. a. In totaal € 20.803,- te verstrekken voor geluidsmaatregelen aan twee woningen conform advies Nibag;
   b. Voor de overige onderzochte woningen geen geluidsmaatregelen te financieren.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

In 2021 besloot de gemeenteraad dat de Noordelijke Ontsluitingsweg voorbereid kan worden. Om deze opdracht te kunnen realiseren zijn de afgelopen jaren veel zaken onderzocht en om dit mogelijk te maken is een wijziging van het omgevingsplan nodig. Onderzoeken zijn uitgevoerd, een ontwerp wijziging van het omgevingsplan is opgesteld en in september 2025 heeft de Omgevingsdialoog plaatsgevonden. Het ontwerp wijziging Omgevingsplan gemeente Oss – Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg – Oss is in de collegevergadering van 21 januari 2026 aan de orde geweest. Het college heeft toen besloten om het ontwerp ter inzage te leggen, waarna de wettelijke procedure is gestart. Er zijn zeven zienswijzen ingediend, die in een aantal gevallen hebben geleid tot aanpassing van het ontwerp. Daarnaast zijn ambtelijke wijzigingen doorgevoerd. Het plan is nu gereed voor vaststelling. Tevens liggen nu ook de volgende besluiten voor:

1. Instellen van een geslotenverklaring voor vrachtauto's op de Achterschaykstraat;

2. Een besluit over geluidsmaatregelen voor omliggende woningen.

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?
Het realiseren van actiepunt 25 van het vastgestelde Uitvoeringsprogramma Mobiliteit. Hiermee wordt werk gemaakt van een betere ontsluiting van de noordelijke woonwijken van Oss, een verbetering van de verkeersveiligheid en ontlasting van de Singel 40-45.

Welk resultaat willen we bereiken?
Een goede ontsluitingsweg voor de noordelijke wijken van Oss, een verbetering van de verkeersveiligheid en ontlasting van de Singel 1940-1945. Met deze weg investeren we in een toekomstbestendige hoofdinfrastructuur voor zowel de auto als de fiets.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?
1.1 Het omgevingsplan is gereed voor vaststelling
Zoals in het raadsvoorstel verwoord lag het ontwerp omgevingsplan voor de Noordelijke Ontsluitingsweg begin 2026 ter inzage. Er zijn zeven zienswijzen ingediend waarna op enkele punten aanpassingen in het plan zijn doorgevoerd. De zienswijzen en de beantwoording ervan zijn opgenomen in de Nota van zienswijzen en wijzigingen (bijlage 4). Verder zijn onderzoeken geactualiseerd. Het plan is hiermee voldoende onderbouwd en kan aan de raad worden aangeboden.

1.2 Het budgetrecht ligt bij de gemeenteraad
Het budgetrecht ligt bij de gemeenteraad. De gemeenteraad is verantwoordelijk voor het beschikbaar stellen van het investeringskrediet en de financiële dekking. Voor een nadere onderbouwing wordt verwezen naar de paragraaf Financiën.

1.3 Investeringskrediet is bijgesteld
Bij het collegevoorstel voor het ontwerpplan is een totaal investeringsbedrag van € 13,2 miljoen beschikbaar gesteld. We hebben dit bedrag in de reserve bovenwijkse voorzieningen hiervoor gereserveerd. We hebben de kostenraming van deze investering geactualiseerd. Als gevolg hiervan is het noodzakelijk om de investering bij te stellen naar € 14,7 miljoen. De verhoging met € 1,5 miljoen is op hoofdlijnen als volgt te verklaren:

a. **Prijsstijging civieltechnische investeringen van € 1,3 miljoen**
De civieltechnische investeringen zijn de afgelopen maanden, mede door geopolitieke onrust, fors in prijs gestegen door de producten die direct of indirect afhankelijk zijn van aardolie. Binnen dit project betreft dit onder andere asfalt, bitumineuze producten, markeringen, afdichtingen en overige materialen die worden toegepast in de wegenbouw. De prijsstijgingen van deze producten variëren momenteel van circa 10% tot 30%. Asfalt vormt één van de belangrijkste kostendragers binnen het project. Sinds de eerdere raming is de asfaltprijs met circa 21% gestegen. Gezien het grote aandeel asfaltverhardingen in de aanleg van de ontsluitingsweg over een lang tracé en de bijbehorende kruispunten leidt dit tot een aanvullende investering van € 1,3 miljoen.

b. **Hogere storting in het groenfonds € 0,2 miljoen**

De bijdrage voor het groenfonds is gebaseerd op de benodigde kwaliteitsverbetering die aan het project gekoppeld is. Voor compensatie binnen het plangebied is geen ruimte. Daarom wordt een bedrag in het groenfonds gestort zodat dit geld op een alternatieve manier kan worden besteed. Eerder was sprake van een bijdrage van € 93.220. De onderbouwing/uitwerking van de benodigde landschapsinvestering/compensatie was als gevolg van tijdsdruk op het project nog niet volledig beschikbaar ten tijde van de besluitvorming van het college over de ontwerp wijziging omgevingsplan. Voorgesteld wordt een bedrag van € 300.000 voor de kwaliteitsbijdrage landelijk gebied en deze te storten in het groenfonds.

1.4 Uit advies blijken de te kappen bomen niet verplaatsbaar.

Een adviesbureau heeft de te kappen bomen beoordeeld. In het advies staat dat geen van de bomen succesvol te verplaatsen is. Dit betekent dan dat verplaatsen naar een bomencamping niet aan de orde is. Als bij de verdere uitwerking blijkt dat een boom toch wel verplaatsbaar is dan nemen we deze boom in het projectgebied op. Bij voorkeur direct op de nieuwe plek.
De te kappen bomen worden in ieder geval vervangen door nieuwe bomen in het projectgebied.

2.1 Omwonenden vrezen overlast door teveel (vracht)verkeer

Tijdens de Omgevingsdialoog gaven omwonenden aan te vrezen voor overlast door (vracht)verkeer. Men verwacht dat verkeer van het bedrijventerrein Elzenburg de Geer via de Noordelijke Ontsluitingsweg richting de John F. Kennedybaan rijdt. Daarom is het besluit toegevoegd om een geslotenverklaring voor vrachtverkeer in te stellen op de Achterschaykstraat.

2.2 Een geslotenverklaring zorgt ervoor dat vrachtverkeer niet de Achterschaykstraat in kan rijden

Door het instellen van een geslotenverklaring mag vrachtverkeer de Achterschaykstraat niet inrijden. Daarmee weren we het vrachtverkeer vanuit het bedrijventerrein en komen we de omwonenden tegemoet. Aangezien een geslotenverklaring uitsluitend in beide richtingen kan worden ingesteld, mag ook vrachtverkeer vanuit westelijke richting niet de Achterschaykstraat in rijden.

3.1 Uit het akoestisch onderzoek bleek dat de geluidsbelasting op de gevel van een aantal woningen en appartementen te hoog wordt

De geluidsbelasting bij woningen moet aan normen voldoen. Daarom is in het kader van het ontwerp-omgevingsplan een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de belasting op de gevel van woningen. Dit wordt gedaan op basis van verkeersmodellen. In deze berekeningen is rekening gehouden met geluidreducerend asfalt. Overdrachtsmaatregelen zoals geluidsschermen zijn stedenbouwkundig ongewenst en niet meegenomen. Uit dit akoestisch onderzoek bleek dat voor 21 woningen en een aantal appartementen (van twee gebouwen) de geluidsbelasting op de gevel niet aan de norm voldoet. Voor deze woningen moet berekend worden wat de geluidsbelasting binnen is.

3.2 Uit het geluidswerend onderzoek van de gevel bleek dat voor twee woningen het geluidsniveau binnen te hoog wordt en hiervoor worden geluidsmaatregelen geadviseerd
Voor de woningen waarbij het geluidsniveau buiten hoger is dan de norm is bekeken of het binnengeluidsniveau aan de norm voldoet. In eerste instantie via een bureauonderzoek; nieuwere woningen hebben nl. op basis van het bouwbesluit 2012 een gevel die voldoende geluid tegenhoudt. Bij de overige, oudere woningen zijn door een adviesbureau geluidmetingen verricht. Hieruit blijkt dat de gevels van de meeste woningen voldoende geluid tegenhouden. Dit geldt niet voor twee woningen. Het adviesbureau heeft hiervoor gevelmaatregelen geadviseerd. U kunt besluiten tot het nemen van deze gevelmaatregelen.
De gemeenteraad moet eerst budget beschikbaar stellen voordat dit besluit geëffectueerd kan worden. Vandaar dat dit besluit genomen moet worden onder voorwaarde dat de raad budget beschikbaar stelt.

3.3 De eigenaren van deze woningen krijgen een budget ter beschikking voor maatregelen
Het adviesbureau heeft aangegeven wat de kosten zijn voor de benodigde maatregelen. Hiervoor geldt een standaard berekening. Per woning is dit ruim 10.000 euro. Nadat de eigenaren een factuur overleggen wordt het bedrag uitgekeerd tot maximaal dit budget.

3.4 Voor zover aan de norm voldaan wordt hoeven geen geluidsmaatregelen aan de woningen getroffen te worden.
Bij 18 woningen en de twee appartementsgebouwen bleek uit het onderzoek dat de geluidwerendheid en daarmee het binnengeluidsniveau voldoende is. Voor deze adressen kunt u besluiten dat *geen* geluidsmaatregelen aan de woningen getroffen worden.
Eén eigenaar heeft zich niet aangemeld voor een geluidwerend onderzoek. We hebben drie uitnodigingen verstuurd. Ook deze eigenaar krijgt een besluit waarin staat dat geen maatregelen worden uitgevoerd.
Tegen het besluit om geen maatregelen te treffen kan bezwaar worden ingediend.

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's?
1.1 De weg heeft impact op groen, natuur en landschap
De weg heeft impact mede vanwege de effecten op groen, natuur en landschap en de kwaliteit van deze stad-land overgang. Daar waar mogelijk zijn maatregelen genomen om het negatieve effect te verzachten. Bijvoorbeeld door onderdoorgangen voor diersoorten en veilige oversteken voor wandelaars te maken. De noodzakelijk te kappen bomen worden herplant. Omdat er in het plangebied onvoldoende ruimte is, stellen we een bedrag in het groenfonds voor (zie hiervoor).

Waar moeten we rekening mee houden?
a. Financiën
De totale kosten zijn nu begroot op € 14,7 miljoen. De verhoging van € 13,2 miljoen naar een totaal investeringsbedrag van € 14,7 wordt als volgt betaald:

a. € 1,3 miljoen is een prijsstijging. Een prijsstijging is een autonome ontwikkeling. We verwerken deze als een autonome ontwikkeling in de Programmabegroting 2027-2030;
b. € 0,2 miljoen ten laste van de reserve mobiliteit.

Voor een nadere onderbouwing van de kostenraming en een financiële dekking wordt verwezen naar de vertrouwelijke financiële bijlage Noordelijke Ontsluitingsweg.

Formatiekosten

Bij de Noordelijke Ontsluitingsweg is de benodigde formatiecapaciteit voor de uitvoering meegenomen in de investeringsraming. Deze kosten maken onderdeel van het totale investeringsbedrag van € 14,7 miljoen.
Voor de investeringsopgave van de Stadsagenda "Stad met Toekomst", Spooragenda en uitvoeringsprogramma Mobiliteit gaan we de benodigde formatiecapaciteit voortaan per project opnemen in de investeringskosten. De ambities uit deze programma's kunnen namelijk niet met de bestaande formatie worden gerealiseerd. Om deze projecten uit te voeren, wordt de benodigde formatiecapaciteit daarom toegerekend aan de betreffende investering. De kosten worden vervolgens op basis van de werkelijke geschreven uren aan de projecten doorbelast.

Administratieve verwerking

De nieuwe kostenraming met de financiële dekking verwerken we in de begrotingswijziging bij de Programmabegroting 2027-2030.

b. Informatiebeveiliging en Privacy

Niet van toepassing.

c. Communicatie

Het participatietraject is beschreven in de motivering en het 'Verslag omgevingsdialoog en afstemming ketenpartners'. In deze documenten is te lezen wat de opbrengst is van het participatietraject en wat met deze opbrengst is gedaan.
De wijziging Omgevingsplan gemeente Oss – Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg – Oss wordt ter inzage gelegd. De kennisgeving van de tervisielegging van de wijziging omgevingsplan communiceren wij op de gebruikelijke manier: een publicatie in het Gemeenteblad en via www.oss.nl. De indieners van zienswijzen worden hierover persoonlijk geïnformeerd.

Mensen die geïnteresseerd zijn hebben zich kunnen inschrijven op een mailinglist. Deze mensen informeren we regelmatig en binnenkort ook over dit collegebesluit. Dezelfde informatie ontvangen de indieners van een zienswijze en grondeigenaren. Na vaststelling sturen we een uitgebreidere nieuwsbrief naar alle omwonenden.
De informatiepagina op de website wordt aangevuld.

d. *Uitvoering*

Na vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan is een omgevingsvergunning voor de aanleg van de weg nodig. Daarnaast wordt bij de provincie een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit aangevraagd. Daarna start de uitvoeringsvoorbereiding.

e. Overlegd met
RO, LWE, F&C, IBOR, VB, communicatie

Bijlagen

1. Raadsvoorstel Vaststelling wijziging Omgevingsplan gemeente Oss – Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg - Oss
2. Concept Raadsbesluit Vaststelling wijziging Omgevingsplan gemeente Oss – Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg - Oss
3. Concept document gemeenteblad (= besluit, gewijzigde regeling, motivering incl. Verslag omgevingsdialoog en afstemming ketenpartners en Nota van zienswijzen en wijzigingen ontwerp wijziging Omgevingsplan gemeente Oss – Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg - Oss
4. Nota van zienwijzen en wijzigingen ontwerp wijziging Omgevingsplan gemeente Oss – Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg – Oss
5. Op het besluit betrekking hebbende stukken (bijlagen bij de motivering – onderzoeken)
6. Handleiding omgevingsdocument bekijken via viewer Rx.Base
7. Vertrouwelijke financiële bijlage Noordelijke Ontsluitingsweg
8. Vertrouwelijk overzicht onderzoek geluidwerendheid gevels
9. Vertrouwelijk kaart indieners zienswijzen ontwerp wijziging omgevingsplan

---

Samenvatting

De gemeenteraad heeft gevraagd om voorbereidingen te treffen voor de Noordelijke Ontsluitingsweg. Dit verzoek komt voort uit de behoefte aan betere bereikbaarheid van Oss en het ontlasten van de Singel 1940-1945. Met de Noordelijke Ontsluitingsweg investeren we in een toekomstbestendige hoofdinfrastructuur voor zowel de auto als de fiets. Op basis van relevante onderzoeken is de ontwerp wijziging Omgevingsplan gemeente Oss - Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg - Oss gemaakt. Het plan heeft in ontwerp ter inzage gelegen. Er zijn zeven zienswijzen ingediend, die op een aantal onderdelen hebben geleid tot wijziging van het plan. Ook zijn er ambtelijke wijzigingen doorgevoerd. De wijziging Omgevingsplan gemeente Oss – Postzegelplan Noordelijke Ontsluitingsweg – Oss is nu klaar voor vaststelling.
Naar aanleiding van reacties van omwonenden weren we vrachtverkeer op de Achterschaykstraat. Tot slot besluiten we een budget beschikbaar te stellen voor aanpassingen aan woningen. Dit geldt voor de woningen waarvoor uit onderzoek blijkt dat het geluidsniveau binnen niet aan de norm voldoet.