

Datum

9 december 2025

Onderwerp

Nota investeringsbeleid 2026

Uw kenmerk

FC-ML

Aantal bijlagen

1

Wat adviseert het college te besluiten?

- 1. De nota investeringsbeleid 2023 in te trekken*
- 2. De nota investeringsbeleid 2026 vast te stellen*

Wat is de aanleiding voor dit advies?

In de financiële verordening van de gemeente Oss is vastgelegd dat de spelregels omtrent de waardering en afschrijving van activa vastgelegd worden in een nota. Deze nota wordt ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Een nota investeringsbeleid is een instrument om zorg te dragen voor het eenduidig behandelen van gemeentelijke investeringen. In 2023 heeft de gemeenteraad de nota investeringsbeleid 2023 vastgesteld. Deze nota is nu geactualiseerd. De nota sluit aan bij de landelijke verslaggevingsregels (BBV).

Veel afspraken liggen wettelijk vast en hierin zijn dus geen keuzes te maken. De regelgeving met betrekking tot de materiele vaste activa ligt vast in het Besluit begroting en verantwoording (hierna: 'BBV'). In het BBV zijn de verslaggevingsvoorschriften opgenomen ten aanzien van activeren, afschrijven en waarderen. Daarnaast heeft de commissie BBV de notitie 'Materiele vaste activa' gepubliceerd waarin nadere toelichting is opgenomen over de uitwerking van het BBV. Beiden zijn een vaststaand kader.

Welk resultaat willen we bereiken?

Doelstelling van deze nota is om te komen tot uniforme afspraken over:

- De procesgang rondom investeringen (het maken van duidelijke afspraken over de te volgen procedure om investeringen aan te vragen en uit te voeren);
- De waardering van activa;
- De methode van afschrijven;
- De methode van rentetoerekening;
- De berekening van lasten gekoppeld aan investeringen.

Bij de uitwerking van de nota zijn de onderstaande uitgangspunten gehanteerd:

- het vergroten van het inzicht in het bezit van de gemeente;
- het verduidelijken van de bevoegdheden van de raad;
- het zoveel mogelijk uniformeren van de spelregels;
- passend bij het financiële beleid;
- waarbij de activa langdurig in goede staat worden gehouden;
- met acceptabele administratieve lasten.

In de concept "Nota investeringsbeleid 2026" zijn de volgende onderdelen gewijzigd ten opzichte van de nota 2023:

- Bevoegdheden omtrent strategische aankopen;
- Termijnen uit afschrijvingstabel zijn geactualiseerd op basis van economische levensduur van investeringen;
- Bepalen afschrijvingstermijnen bij integrale projecten binnen de openbare ruimte vereenvoudigd;
- Stoppen met rentebijbeschrijving op reserves.

Daarnaast zijn teksten die direct gerelateerd zijn aan het BBV geactualiseerd zodat deze aan blijven sluiten bij actuele regelgeving.

Welke argumenten zijn er voor dit advies? (=want)*1.1 De nota uit 2023 wordt vervangen*

Met het vaststellen van deze nieuwe nota trekken we de voorgaande nota in. De uitgangspunten uit de voorgaande nota blijven van toepassing op investeringen die zijn aangegaan vóór ingangsdatum van de nieuwe nota.

2.1 Het actualiseren van de bevoegdheden bij strategische aankopen maakt ons slagvaardiger

We stellen voor de mandaten te wijzigen voor het doen van een aankoop van grond binnen een al door de gemeenteraad vastgesteld plan (grondexploitatie, gevestigd Voorkeursrecht, investering uit de begroting). Voor bedragen onder de € 500.000 wordt dit gemandateerd aan het afdelingshoofd Vastgoedbedrijf, tussen € 500.000 en € 1.500.000 aan de concerndirecteur. Boven € 1.500.000 dient een grondaankoop plaats te vinden op basis van een collegebesluit. In de nota 2023 was voor elke aankoop een collegebesluit nodig. Omdat dit aankopen betreffen binnen een al door de raad vastgesteld kader, zijn deze niet politiek gevoelig en is een dergelijke aankoop te beschouwen als uitvoering. Daarom hebben we deze mandatering toegevoegd zodat we sneller kunnen handelen. Voorwaarde ten aanzien van dit vastgestelde kader is dat in het door de raad vastgestelde beleid uitgewerkt moet zijn dat er sprake zal zijn van mogelijke strategische aankopen, inclusief een financiële doorkijk daarvan op hoofdlijnen.

Bij strategische aankopen waarover nog geen raadsbesluit met dekkingsvoorstel is genomen, blijven we de beslisboom volgen zoals die ook in de nota 2023 was opgenomen. Is er geen toekomstig sluitende businesscase aanwezig dan is een raadsbesluit met dekkingsvoorstel nodig om de grondaankoop te kunnen doen. Is er wel een businesscase met toekomstige sluitende begroting aanwezig, kan de aankoop gedaan worden als er voldoende middelen beschikbaar zijn in de reserve strategische aankopen (op dit moment € 5 miljoen). Is de reserve niet van voldoende omvang, dient er alsnog een raadsbesluit genomen te worden. Als de reserve strategische aankopen van voldoende omvang is gelden de volgende beslissingsbevoegdheden tot het doen van de aankoop:

- < € 500.000 afdelingshoofd Vastgoedbedrijf
- Tussen € 500.000 en € 1.500.000 Concerndirecteur
- Tussen de € 1.500.000 en € 10.000.000 College
- > € 10.000.000 Gemeenteraad

Het afdelingshoofd en de concerndirecteur hebben bevoegdheid om zo de kleinere, minder gevoelige aankopen te kunnen doen. Het bedrag tot waar het College bevoegd is hebben we opgehoogd tot € 10.000.000. Voorheen was het College tot < € 1.000.000 zelfstandig bevoegd en tot € 2.500.000 met consultatie van de fractievoorzitters. Deze wijziging sluit aan bij bedragen die ook in andere gemeenten worden gehanteerd. De consultatie van de fractievoorzitters hebben we uit de beslisboom verwijderd. De fractievoorzitters hebben geen formele beslissingsbevoegdheid. Het College kan door deze aanpassingen, binnen de door de raad gegeven kaders, slagvaardiger handelen.

2.2 Termijnen zijn actueel

Afschrijvingstermijnen dienen op basis van BBV aan te sluiten bij de economische levensduur van onze investeringen. We hebben de afschrijvingstabel hierop geactualiseerd en opgeschoond.

2.3 Het vereenvoudigen van de bepaling van de afschrijvingen voor projecten openbare ruimte leidt tot een administratieve lastenverlichting

Onze investeringen in de openbare ruimte voeren we integraal uit. Een investeringsproject bestaat daarmee uit verschillende componenten (een samenstelling van wegen, groen, verkeersregelinstallaties, openbare verlichting). We berekenden per project een samengestelde gemiddelde afschrijvingstermijn. We hebben de afschrijvingstabel vereenvoudigd en vaste samengestelde termijnen opgenomen op basis van type projecten. Dit maakt doorrekeningen administratief eenvoudiger omdat we niet meer per project afzonderlijke berekeningen hoeven op te stellen.

2.4 We passen ons beleid aan op basis van besluiten vanuit de Programmabegroting

In de programmabegroting 2026-2029 is bij de ombuigingsvoorstellen besloten dat we vanaf 1 januari 2026 stoppen met het bijschrijven van rente op reserves. We hebben de nota hierop bijgewerkt.

Wat zijn tegenargumenten of risico's? (=maar)

De ambtelijke organisatie krijgt wat meer mandaat ten opzichte van het college dan in de vorige nota. Het college krijgt op haar beurt wat meer mandaat ten opzicht van de raad. Bij substantiële aankopen blijft de raad aan zet. De komende jaren worden er veel strategische aankopen verwacht door o.a. Amsteleind en de Spoorzone plannen. Op deze manier kan de gemeente sneller en slagvaardiger handelen.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

De wijziging van de nota investeringsbeleid 2026 heeft geen direct financieel effect, het is een formalisering van wat al eerder via de Programmabegroting is besloten.

b. Communicatie

Na vaststelling publicatie via "officiële bekendmakingen".

c. Uitvoering

Uitgangspunten uit de nota dienen door de organisatie meegenomen te worden bij voorstellen voor investeringen. F&C ziet toe op toepassing en uitvoering.

d. Overlegd met

Afdelingen Vastgoed en IBOR

Bijlagen

1. Nota investeringsbeleid 2026

Samenvatting (=korte inhoud)

Een nota investeringsbeleid is een instrument om zorg te dragen voor het eenduidig behandelen van gemeentelijke investeringen. In de nota investeringsbeleid zijn uniforme afspraken vastgelegd over:

- De procesgang rondom investeringen (het maken van duidelijke afspraken over de te volgen procedure om investeringen aan te vragen en uit te voeren);
- De waardering van activa;
- De methode van afschrijven;
- De methode van rentetoerekening;
- De berekening van lasten gekoppeld aan investeringen.

Deze nota investeringsbeleid 2026 is een actualisatie van de nota uit 2023. In deze nota zijn afschrijvingstermijnen geactualiseerd, eerdere besluiten vanuit de Programmabegroting formeel verwerkt (stoppen met bijschrijven rente op reserves) en zijn bevoegdheden rondom het doen van strategische aankopen aangepast.