Datum

12-11-2026

Onderwerp	Uw kenmerk	Aantal bijlagen
Financiële verordening 212 en normenkader 2026	F&C	2

Wat adviseert het college te besluiten?

1. *Het normenkader 2026 vast te stellen ten behoeve van de jaarrekeningcontrole en rechtmatigheidsverantwoording 2026.*
2. *Het normenkader 2026 van toepassing verklaren voor 2027 en dit eind 2027 te actualiseren om te zorgen voor een totaaloverzicht van alle in 2027 geldende wet- en regelgeving ten behoeve van de rechtmatigheidsverantwoording 2027.*
3. *De verordening 212 "Financieel beleid, beheer en organisatie van de gemeente Oss 2026" vast te stellen.*

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Jaarlijks moet de gemeenteraad het normenkader vaststellen. Dit normenkader bevat een overzicht van de wet- en regelgeving (inclusief verordeningen).
De gemeenteraad dient het normenkader vast te stellen voor de controle op rechtmatigheid. We doen dit aan het eind van het jaar zodat het overzicht voor het hele jaar compleet is.
Voor een goede uitvoering van de rechtmatigheidscontrole is belangrijk dat de geldende regelgeving duidelijk vastligt. Het college is primair verantwoordelijk voor de naleving van de wet- en regelgeving en moet dus permanent inzicht hebben in de van toepassing zijnde relevante wet- en regelgeving, dit betreft het normenkader.

Op basis van artikel 212 uit de Gemeentewet verplicht de gemeenteraad een verordening vast te stellen waarin uitgangspunten zijn opgenomen voor het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente. We hebben kleine aanpassingen doorgevoerd in de verordening Financieel beleid, beheer en organisatie van de gemeente Oss om deze actueel te houden.

Welk resultaat willen we bereiken?
Met het vaststellen van het normenkader stellen we vast welke wetgeving de basis vormt voor de controle op de rechtmatigheid.
Met de aanpassingen in de verordening houden we deze actueel.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 *We voldoen aan de wettelijke eisen rondom rechtmatigheid.*
De verantwoordelijkheid voor de rechtmatigheidsverantwoording ligt bij het college. Het vaststellen van het normenkader van wet- en regelgeving waaraan getoetst moet worden ligt bij de gemeenteraad.

1.2 *Compleet overzicht van geldende wet- en regelgeving voor het huidige boekjaar (2026)*
Op basis van de kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV dient het college zorg te dragen voor de aanwezigheid van een actueel overzicht van geldende wet- en regelgeving. Dit overzicht is het normenkader voor de accountantscontrole op rechtmatigheid. Door dit overzicht na afloop van het boekjaar vast te stellen zorgen we ervoor dat alle wet- en regelgeving die in het boekjaar van toepassing was, in de lijst is opgenomen.

2.1 *Wet- en regelgeving 2026 is basis voor normenkader van het nieuwe boekjaar (2027)*
We stellen het normenkader jaarlijks na afloop van het jaar vast, omdat het overzicht dan compleet is. Door het normenkader 2026 ook als basis voor het nieuwe jaar van toepassing te verklaren, liggen bij de start van het nieuwe jaar ook de uitgangspunten voor 2027 vast. Aan het eind van 2027 stellen we het definitieve normenkader vast. Als wet- en regelgeving in de loop van het jaar wijzigt, toetsen we bij de controle altijd aan de actuele regelgeving.

3.1 We houden de verordening Financieel beleid, beheer en organisatie (212) actueel
We hebben kleine aanpassingen verwerkt in de verordening om deze actueel te houden. In de bijlage Verordening Financieel beleid, beheer en organisatie van de gemeente Oss

(artikel 212 Gemeentewet) 2026 met markeringen is in het geel aangegeven welke wijzigingen zijn aangebracht. De Verordening zonder markeringen is de definitieve versie die vastgesteld wordt.

Het gaat om de volgende wijzigingen:

- Als eerste stellen we voor om begrotingswijzigingen die betrekking hebben op onttrekkingen en stortingen uit reserves, die voor een bepaalde jaarschijf zijn opgenomen maar doorschuiven naar latere jaren, op te nemen in het overzicht van budgettair neutrale wijzigingen. Onttrekkingen of stortingen uit reserves zijn altijd een bevoegdheid van de raad. Wanneer deze niet uitgevoerd worden in het jaar waarin ze beschikbaar zijn gesteld, maar doorschuiven in de tijd, moet deze begrotingswijzigingen opnieuw worden voorgelegd in het jaar daarna. Deze namen we dan voorheen als autonome ontwikkeling op. We stellen voor om artikel 5 hiermee uit te breiden. Omdat het eigenlijk gaat om doorschuiven van reeds eerder genomen besluiten, stellen we nu voor om deze op te nemen in de bijlage. Zo houden we de autonome ontwikkelingen zuiverder. Een voorbeeld hierbij is een onttrekking uit de reserve integraal voorzieningenbeleid voor een onderzoek. Wanneer dat onderzoek een jaar later plaats vindt, wordt het bedrag niet onttrokken. Voor het jaar daarna moet dan de begrotingswijziging weer worden voorgelegd. We stellen voor om dat voor te leggen in de budgettair neutrale wijzigingen als bijlage bij de Eerste financiële tussenrapportage of programmabegroting. We stellen voor om dit alleen te doen wanneer het gaat om dezelfde (of restant) bedragen en hetzelfde bestedingsdoel. Bij wijziging van bedrag en beleidsdoel, leggen we dit weer expliciet voor als autonome ontwikkeling of post nieuw beleid.
- Als tweede stellen we voor om artikel 11 over het begrotingscriterium uit te breiden op het gebied van rechtmatigheid van overschrijdingen op investeringskredieten. Naar aanleiding van eerdere opmerkingen van de accountant hebben we de verordening in lijn gebracht met de nota investeringen voor de investeringskredieten waarbij de gemeenteraad per beleidsveld een totaalkrediet beschikbaar stelt. Een overschrijding op individuele projecten die passen binnen het totaalkrediet merken we als rechtmatig aan. Dit betreft bijvoorbeeld de investeringen binnen het IUP of individuele ICT-investeringen binnen het totale ICT-krediet.
- Verder stellen we voor de criteria in artikel 11 voor rechtmatigheidsafwijkingen die we als acceptabel aanmerken aan te passen. Een van de aspecten uit de vorige verordening was dat een overschrijding acceptabel is als deze is

geautoriseerd doormiddel van vaststelling van een tussentijdse rapportage. Financiële bijstellingen uit onze tussentijdse rapportages verwerken we altijd als begrotingswijziging. Deze veroorzaken in de jaarrekening daarmee niet nog een keer een overschrijding. We stellen voor twee criteria toe te voegen waarmee we overschrijdingen die zijn ontstaan in de periode ná de laatste tussentijdse rapportage en de jaarrekening als acceptabel kunnen aanmerken. Dit doen we als de gemeenteraad voor het eind van het jaar is geïnformeerd over de overschrijding of als de overschrijding het gevolg is van autonome ontwikkelingen (financiële afwijkingen op bestaande activiteiten). Over en onderschrijdingen worden uiteraard regulier toegelicht in de jaarrekening.

- Daarnaast stellen we voor om naar aanleiding van de opmerking van de accountant in artikel 11 een lid toegevoegd waarin is opgenomen wanneer overschrijdingen op investeringskredieten als acceptabel kunnen worden aangemerkt. Dit ligt in lijn met de aspecten die ook voor begrotingsoverschrijdingen gelden.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?
Niet van toepassing

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën
Niet van toepassing.

b. Communicatie
Publicatie in Oss Actueel in december 2026 en via de gebruikelijke weg. De verordening treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2026.

c. Uitvoering
Er is geen speciale actie nodig.

d. Overlegd met
Afdeling Financiën & control

Samenvatting

Jaarlijks moet de gemeenteraad het normenkader vaststellen. Dit normenkader bevat een overzicht van de wet- en regelgeving (inclusief verordeningen).
De gemeenteraad dient het normenkader vast te stellen voor de controle op rechtmatigheid. We doen dit aan het eind van het jaar zodat het overzicht voor het hele jaar compleet is. Voor een goede uitvoering van de rechtmatigheidscontrole is belangrijk dat de geldende regelgeving duidelijk vastligt. Het college is primair verantwoordelijk voor de naleving van de wet- en regelgeving en moet dus permanent inzicht hebben in de van toepassing zijnde relevante wet- en regelgeving, dit betreft het normenkader.

Daarnaast hebben we kleine aanpassingen doorgevoerd in de verordening Financieel beleid, beheer en organisatie van de gemeente Oss om deze actueel te houden.