

Beleidskader Integrale Veiligheid 2013-2016



Voorwoord

‘De afgelopen decennia is de westerse wereld in de greep geraakt van risicodenken. Er mag niets meer misgaan. We zijn op allerlei terreinen geobsedeerd geraakt door risico’s, niet alleen als het gaat om misdaad en terrorisme. Om één klein voorbeeldje te noemen: er zijn nu kniebeschermers op de markt om baby’s te leren kruipen.’ Dat schrijft onderzoeks-journalist Bart de Koning in het boek De veiligheidsmythe.

Onze veiligheid is ook ongeveer net zo belangrijk als voedsel of een woning. Overheden doen er veel aan om de burgers een gevoel van veiligheid te geven. Misschien wel te veel, zegt De Koning. En misschien verwachten ook burgers ook te veel van het rijk en de gemeenten. De overheid heeft nou eenmaal beperkte middelen. Je veilig voelen betekent nogal was: leven zonder de angst voor inbraak of een overval; kleine kans op ongelukken in het verkeer, op straat en in de speeltuinen; jezelf niet bedreigd voelen door anderen; weten dat anderen met hun vingers van je spullen blijven. Veiligheid is dan ook geen product, iets dat je ergens uit een schap of folder haalt.

De overheid heeft van oudsher een belangrijke rol in de handhaving van openbare orde en veiligheid. Gemeente, politie en justitie werken hierin nauw samen. Maar de burgers zelf zijn ook al die tijd de hoofdrolspelers geweest. Veiligheid is ook geen gereedschap dat gemeenten naar believen kunnen inzetten. Veiligheid koop je ook niet bij een particuliere beveiliging en leverancier van camera’s en hekwerken. Veiligheid bied je elkaar. Het is een resultaat van samen goed en verantwoord met elkaar leven en omgaan. In het verkeer, in de opvoeding van onze kinderen, in het voor inbrekers onaantrekkelijk maken van winkels, woningen en wijken, veilige speelplekken voor de jeugd, fiets op slot. Natuurlijk heeft de overheid daar nog altijd een grote rol in, maar we moeten bij al onze beleidsterreinen ook goed afbakenen waar onze taak ophoudt en waar die van burgers en ondernemers begint. Deze notitie is bedoeld om de beschikbare tijd en middelen gericht in te zetten. Daarom hebben we een beperkt aantal uitgangspunten opgeschreven:

1. Veiligheid maak je samen:

- We zetten in op een goede basisstructuur in het netwerk en de veiligheidsketen
- We geven de burger nadrukkelijk een rol door te investeren in preventie

2. Situaties, die een grote impact hebben op de burger, pakken we aan

- Aan de hand van feitelijke gegevens maken we de keus om woninginbraken, jeugdoverlast en criminaliteit gericht met onze partners in netwerk en keten aan te pakken

3. We zijn er voor de burger als het misgaat:

- We werken aan een veiligheidsstructuur in de veiligheidsregio: risico’s zijn in beeld gebracht, verantwoordelijkheden zijn belegd en de incidentbestrijding is georganiseerd
- We oefenen voor rampsituaties
- We hebben een proces voor bevolkingszorg en communicatie bij rampen

‘Nederland is veel veiliger dan media en politiek ons willen doen geloven. Tegelijk belooft de politiek ons een onhaalbaar veilige toekomst’, schrijft De Koning in zijn boek. Dat Nederland veiliger is dan we geloven, dat willen we graag helpen uitdragen. En door ons te laten weten wat we onze kerntaak vinden, willen voorkomen dat we meer beloven dan we kunnen waarmaken. En tegelijk laten zien wat de burger van de gemeente mag verwachten.

Wobine Buijs-Glaudemans

Burgemeester van Oss

Inhoud

Hoofdstuk 1

Inleiding

Hoofdstuk 2

Integrale veiligheid in Oss 2013-2016

Hoofdstuk 3

Werken in een sluitende basisstructuur op lokaal en regionaal niveau

- 3a. Basisstructuur
- 3b. Regionale samenwerking met lokale focus
- 3c. Wettelijke taken en verplichtingen
- 3d. Formele bevoegdheden van de burgemeester
- 3e. Vergunningen en convenanten

Hoofdstuk 4

Preventie; burgers en organisaties bewust maken van hun eigen mogelijkheden om onveilige situaties te voorkomen

Hoofdstuk 5

Hardnekkige problemen integraal en meerjarig aanpakken

- 5a. Integrale en meerjarige aanpak
- 5b. Woninginbraken
- 5c. Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit
- 5d. Georganiseerde criminaliteit

Hoofdstuk 6

Bij incidenten samen met partners zorgen voor zorg en coördinatie

- 6a. Veiligheidsincidenten
- 6b. Crisis- en rampenbestrijding vanuit de veiligheidsregio
- 6c. Huiselijk geweld

Hoofdstuk 7

Uitvoering

- 6a. Jaarlijks veiligheidsplan integrale veiligheid
- 6b. Monitoring en onderzoek
- 6c. Organisatie
- 6d. Financiën

Bijlage:

Bijlage 1: Overzicht van betrokken partners en hun rollen
Bijlage 2: Ontwikkelingen die Integrale Veiligheid raken
Bijlage 3: Wettelijke taken

Hoofdstuk 1

Terug naar inhoudsopgave

Inleiding

Wij vinden het belangrijk dat het in onze wijken en dorpen zo veilig mogelijk is. Als de inwoners van Oss zich veilig voelen draagt dat bij aan hun gevoel van algeheel welbevinden. Wat veiligheid is, kan per persoon verschillen. We kunnen de veiligheid meten aan de hand van incidenten en aangiftes. Daarnaast is het veiligheidsgevoel van iedere Ossenaar, en hoe dit verbetert of juist verslechtert, per persoon verschillend. Forse veiligheidsmaatregelen kunnen voor de een positief zijn, voor een ander ingrijpend in de eigen leefomgeving, en bij een derde het veiligheidsgevoel verlagen.

Uit de onderzoeken ¹ die in de afgelopen jaren gedaan zijn blijkt, dat de veiligheid en veiligheidsgevoelens in Oss verbeterd zijn. Dit betekent niet dat er geen incidenten en criminaliteit zijn. Uit de politieregistratie kunnen we zien dat er in 2012 in de gemeente Oss 3.783 vermogensdelicten, 1.188 geweldsdelicten en 2.580 overlastincidenten zijn geregistreerd. Die cijfers maken duidelijk dat een flink aantal Ossenaars vorig jaar direct in aanraking is gekomen met veiligheidsincidenten en criminaliteit ².

Voor diegenen die in aanraking komen met criminaliteit is dat zeer ingrijpend. Uit onderzoek van het Centraal Bureau voor de Statistiek blijkt dat, als je slachtoffer bent van veel voorkomende criminaliteit, je jezelf jarenlang onveiliger voelt dan niet-slachtoffers. Slachtoffers vermijden ook vaker onveilige plekken dan niet-slachtoffers. Daarnaast schatten zij hun kansen om opnieuw met criminaliteit in aanraking te komen veel hoger in dan niet-slachtoffers. Vooral bij mensen die geweld hebben meegemaakt of die meerdere keren slachtoffer zijn geworden is de impact groot. (Bron: CBS – 15-10-2012)

Oss is een gemeente waar geen grote veiligheidsproblemen zijn. Wel zijn er veel inbraken in woningen en is er sprake van hardnekkige jeugdoverlast. Ook georganiseerde criminaliteit, een probleem is dat niet altijd zichtbaar is in het dagelijks leven, vraagt de komende jaren extra aandacht.

In het meerjarig beleidskader leggen we vast op welke manier we de komende jaren aan veiligheid in Oss gaan werken. Daardoor kunnen we afspraken maken met politie en openbaar ministerie hoe we hierbij samenwerken. Hiervoor is een goede basisstructuur ontwikkeld waarbinnen veel veiligheidsproblemen aangepakt en opgelost kunnen worden.

Integrale veiligheid in Oss betekent voor de komende jaren:

- Dat we drie hardnekkige Osse veiligheidsproblemen (woninginbraak, jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit, en georganiseerde criminaliteit) gaan aanpakken.
- Dat we zorgen dat als er een veiligheidsincident of veiligheidsprobleem ontstaat, dit zo snel en zo goed mogelijk wordt opgelost.

¹ Dit blijkt uit de veiligheidsmonitor 2011 en het regionale beleidsplan Brabant-Oost 2013-2014 van de politie.

² Zie www.ossstat.buurtmonitor.nl – kopje 'openbare orde en veiligheid' voor meer informatie en toelichting op de samenstelling van drie onderwerpen.

Hoofdstuk 2

Terug naar inhoudsopgave

Visie op Integrale veiligheid in Oss 2013-2016

Veiligheid is v n iedereen en vóór iedereen. Het op peil houden van de veiligheid en veiligheidsbeleving moeten we samen met de Osse inwoners doen. Iedereen heeft hierin zijn eigen verantwoordelijkheid. Wij richten onze inzet op die zaken die we kunnen beïnvloeden:

1. Basisstructuur:

We werken in een sluitende basisstructuur samen met onze partners (zoals de politie, het openbaar ministerie en de zorg- en welzijnsinstellingen ³) op lokaal en regionaal niveau.

2. Preventie:

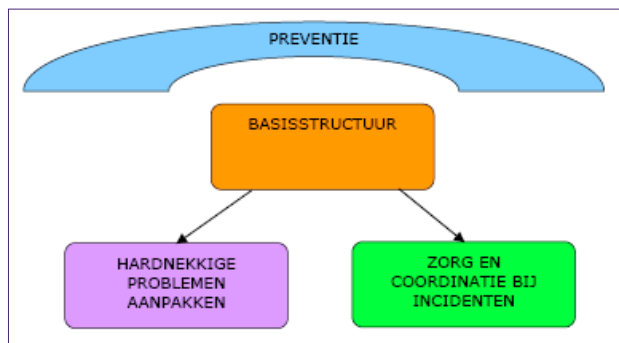
We maken onze inwoners en organisaties bewust van hun eigen mogelijkheden om onveilige situaties te voorkomen.

3. Hardnekkige veiligheidsproblemen:

We pakken de hardnekkige veiligheidsproblemen woninginbraak, jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit en georganiseerde criminaliteit integraal en meerjarig aan samen met onze partners.

4. Incidenten:

Als er bij een incident een veiligheidsprobleem ontstaat, komen wij in actie. Onze rol daarbij is zorg bieden en, door coördinatie tussen betrokken organisaties het veiligheidsprobleem oplossen.



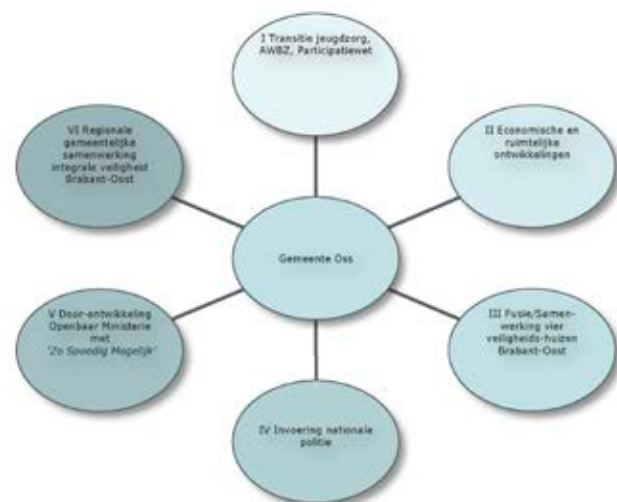
We streven naar een veilig Oss, maar hebben te maken met een aantal beperkingen:

- *Ten eerste omdat we niet alles weten:* soms is het onveilig achter de voordeur; ontstaat er iets onverwachts door een samenloop van omstandigheden, of gebeurt er iets buiten ons blikveld;

- *Ten tweede omdat we niet alles kunnen:* de capaciteit die wij hebben (gemeente, politie en instellingen) zetten wij in op basis van afspraken over prioriteiten;
- *Ten derde omdat we niet alles mogen:* wij hebben de regie over integrale veiligheid, maar geen zeggenschap over politie, justitie en 2e lijns zorg, en geen zeggenschap over hoe inwoners zorgen voor hun eigen veiligheid. Veiligheid doen we samen.

Binnen de rollen die wij als gemeente hebben maken we onderscheid tussen:

- de zorg voor sociale en fysieke veiligheid;
- en het verschil tussen objectieve veiligheid (op feitelijke cijfers gebaseerd) en subjectieve veiligheid (de veiligheidsbeleving ⁴).



3 Zie bijlage 1 voor een overzicht van de betrokken partijen en de rollen die zij hebben.

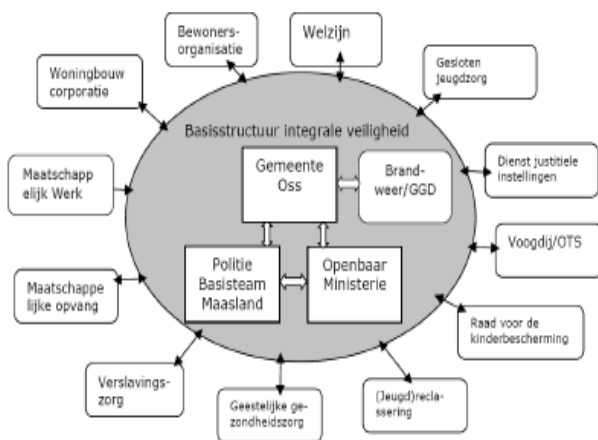
4 In bijlage 2 worden deze ontwikkelingen nader toegelicht.

Hoofdstuk 3

Terug naar inhoudsopgave

3a. Basisstructuur

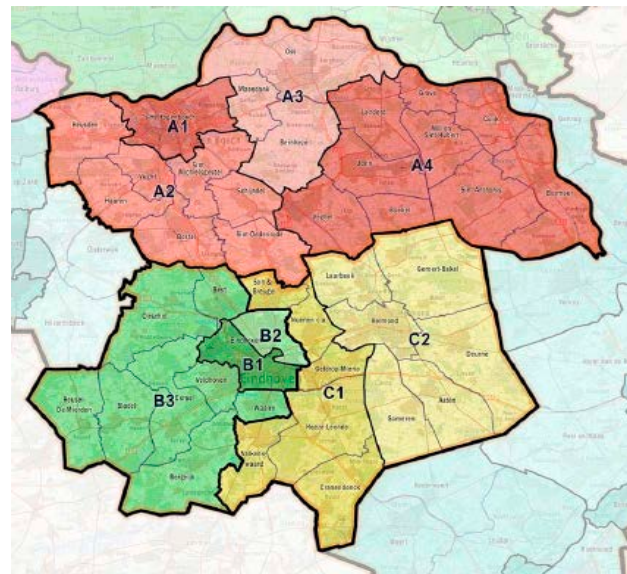
Gemeente, politie en OM werken samen aan integrale veiligheid en vormen samen de basisstructuur. Wanneer er een grootschalige ramp of crisis ontstaat, werkt de gemeente ook nauw samen met brandweer en GGD.



3b. Regionale samenwerking met lokale focus

Het is onze verantwoordelijkheid om veiligheidsproblemen van inwoners uit de Osse dorpen, wijken en buurten aan te pakken. Als veiligheidsproblemen nu of in de toekomst, voorkomen kunnen worden door preventieve acties, dan zetten we daar op in. We houden via onderzoeken en monitoring in de gaten hoe het met de veiligheid en veiligheidsgevoelens in Oss staat.

Een aantal veiligheidsproblemen moeten we regionaal aanpakken. We werken op verschillende manieren en op verschillende schaalniveaus in de regio samen



(Bron plaatje: Factsheet inrichting regio Oost-Brabant Nationale politie)

Oost-Brabant Regio A, B, C	De gemeente Oss is onderdeel van de regio Oost-Brabant. Dit is het schaalniveau waarop de meest actuele ontwikkelingen plaatsvinden: nationale politie (politieregio), doorontwikkeling OM, doorontwikkeling veiligheidshuizen, veiligheidsheidsoverleg ⁵ , bestuurscommissie integrale veiligheid ⁶ , regionale uitvoeringsdienst ⁷ . De gemeente Oss is lid van het dagelijks bestuur van de politieregio.
Veiligheidsregio Brabant-Noord/District 's-Hertogenbosch Regio A	De gemeente Oss is onderdeel van de Veiligheidsregio Brabant-Noord en het district 's-Hertogenbosch. Binnen deze regio horen de basisteams Meierij, 's-Hertogenbosch, Maasland en Maas en Leijgraaf. De gemeente Oss is lid van het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio.
Brabant Noord-oost-oost Regio A3, A4	De gemeente Oss heeft een trekkersrol binnen de regio Brabant Noord-oost-oost. De gemeente Oss is lid van het dagelijks bestuur van het Regionaal Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf.
Basisteam Maasland Regio A3	De gemeente Oss is voorzitter van het basisteam waarbinnen Maasdonk en Bernheze, politie en openbaar ministerie samenwerken.

3c Wettelijke taken en verplichtingen

Wij hebben een aantal wettelijke taken op het terrein van Integrale Veiligheid:

- verantwoordelijkheid voor het toezicht en handhaving binnen de gemeentegrenzen op basis van de algemene plaatselijke verordening, brandveiligheid en controle op naleving woningwet.
- verantwoordelijkheid voor bevolkingszorg in de rampen- en crisisbeheersing;
- uitvoering van landelijke wet- en regelgeving op lokaal niveau (zoals de drank- en horecawet, meldcode kindermishandeling).

Belangrijk is om onderscheid te maken tussen taken die onder medebewind uitgevoerd worden en eigen regels die uitgevoerd en gehandhaafd worden ⁸.

3d. Formele bevoegdheden van de burgemeester

In het college is de burgemeester verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid. Dit betreft bestuurlijke afstemming met collegeleden over beleidsthema's waar veiligheid onderdeel van uitmaakt (zoals jeugd, onderwijs, milieu, ruimtelijke ordening en verkeer).

Daarnaast heeft de burgemeester een aantal wettelijke taken en bevoegdheden: algemene bevoegdheden, noodbevoegdheden en specifieke bevoegdheden. De algemene bevoegdheden vloeien voort uit de Gemeentewet (denk aan handhaving openbare orde, toezicht in horeca-inrichtingen, opperbevel brandweer). Ook noodbevoegdheden staan in de Gemeentewet (noodverordening en noodbevel). De specifieke bevoegdheden uit specifieke wetten, zoals een tijdelijk huisverbod bij huiselijk geweld en het sluiten van drugspanden op basis van artikel 13b van de Opiumwet. Voor een deel van de specifieke bevoegdheden geldt, dat de burgemeester verplicht is tot samenspraak en/of samenwerking met het Openbaar Ministerie (bijv. bij preventief fouilleren o.b.v. artikel 141b Gemeentewet en cameratoezicht ⁹ o.b.v. artikel 151c Gemeentewet).

De burgemeester heeft een speciale rol ten opzichte van de politie. De politie heeft twee opdrachtgevers: de burgemeester (openbare orde) en het Openbaar Ministerie (strafrechtelijke handhaving). In de driehoek wordt door gemeente, politie en Openbaar

Ministerie besproken hoe de politie kan worden ingezet, waarbij rekening wordt gehouden met alle verplichte taken.

3e. Vergunningen en convenanten

Door middel van vergunningen en convenanten maken wij afspraken met andere partijen (burgers, ondernemers, politie, enz.). Bijvoorbeeld vergunningen voor evenementen, convenanten betaald voetbal, aanpak hennepeteelt, duurzaam bouwen, kwaliteitsmeter veilig uitgaan, keurmerk veilig ondernemen.

Of het om afspraken gaat, speciaal gericht op veiligheid (bijvoorbeeld over de beveiliging van bedrijven-terreinen) of waar veiligheid een randvoorwaarde is (bijvoorbeeld vergunningen voor carnavalsoptochten), veiligheid en veiligheidsrisico's zijn altijd van groot belang. Bij de afweging om afspraken in een vergunning of convenant vast te leggen, zal veiligheid daarom altijd doorslaggevend zijn.

In dit kader kunnen wij bestuurlijke maatregelen treffen, zoals opleggen van een preventieve dwangsom om problemen te voorkomen.

⁵ Dit is de brede bestuurlijke samenwerking Integrale Veiligheid.

⁶ Dit is de bestuurlijke samenwerking Integrale Veiligheid waarbinnen de grotere gemeenten uit Brabant-Oost vertegenwoordigd zijn.

⁷ Dit is de structuur waarbinnen de handhavingstaken worden geregionaliseerd.

⁸ Zie bijlage

⁹ Voor de besluitvorming over cameratoezicht is een afwerkingskader gemaakt.

Hoofdstuk 4

[Terug naar inhoudsopgave](#)

Preventie; burgers en organisaties bewust maken van hun eigen mogelijkheden om onveilige situaties te voorkomen

Wij vinden het voorkomen van veiligheidsproblemen, incidenten, rampen of crises van groot belang. Daarom is preventie een belangrijk onderdeel van ons integrale veiligheidsbeleid. Wij zijn samen met burgers, ondernemers en organisatoren van evenementen verantwoordelijk voor het voorkomen van veiligheidsproblemen.

Het uitgangspunt is, dat we onze inwoners en organisaties bewust maken van hun eigen mogelijkheden om onveilige situaties te voorkomen. Wij richten de focus op preventie t.a.v. woninginbraak, jeugdoverlast en georganiseerde criminaliteit, en het voorkomen van incidenten in de leefomgeving.

Voor preventie in het kader van jeugdbeleid, wijkgericht werken, ouderenbeleid, enz. zoeken we nadrukkelijk naar een integrale invulling. Hierbij is een belangrijke taak weggelegd voor de (doorontwikkeling van de) welzijnsinstellingen in Oss.

Bij het formuleren van uitvoeringsactiviteiten in het kader van integrale veiligheid, zal altijd een actie opgenomen worden om de betrokken inwoners of organisaties in preventieve zin mede verantwoordelijk te maken.

We moeten ook aandacht hebben voor de rol van internet en social media op het gebied van veiligheid. Enerzijds zijn er risico's aan de mogelijkheden van deze media, bijvoorbeeld ten aanzien van privacy. Anderzijds kunnen deze media worden ingezet om preventieve acties uit te voeren, zoals burgers bewust maken van de risico's van woninginbraak.

Ons systeem is gericht op preventie, op het beheersen van risico's (met name met betrekking tot rampen en crises), op investeren in de samenleving en op het gericht verkleinen van veiligheidsproblemen door te investeren in gedragsveranderingen.

Hoofdstuk 5

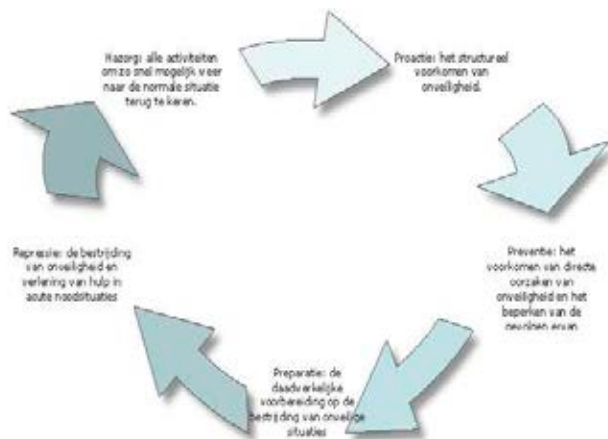
Terug naar inhoudsopgave

Hardnekkige problemen integraal en meerjarig aanpakken

5a. Integrale en meerjarige aanpak

Wij pakken hardnekkige veiligheidsproblemen aan door een combinatie van maatregelen. Dit is nodig omdat veiligheidsproblemen door meerdere oorzaken kunnen ontstaan. De hoofdzaak is dat wij met deze methode de hele keten gestructureerd integraal aanpakken met onze partners. Voor een goed resultaat doen we dit langjarig programmatisch.

Veiligheidsketen (Bron: Basisboek Integrale Veiligheid)



Bij de integrale meerjarige aanpak van problemen raken de terreinen preventie, zorg en repressie elkaar. Wij zullen op zoek gaan naar instrumenten die nodig zijn om afstemming te zoeken. Het veiligheidshuis, waar complexe zaken in een combinatie van straf- en zorg van toepassing zijn, zal hier in ieder geval een rol spelen.

5b. Woninginbraken

Woninginbraak is, vanwege de omvang en weerbaarheid, een van de drie hardnekkige problemen in de gemeente Oss. De aanpak van woninginbraken is al een aantal jaren een aandachtspunt in Oss. Ondanks alle inspanningen om het aantal inbraken terug te brengen, is het resultaat niet bevredigend. Woninginbraak is zeer ingrijpend en heeft een negatieve invloed op het veiligheidsgevoel van inwoners.

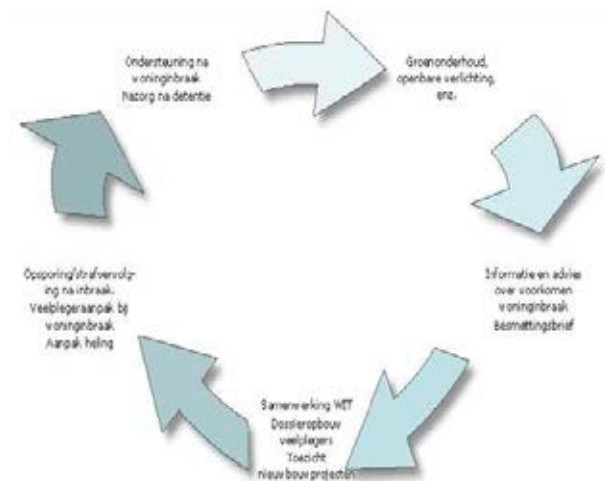
Om het aantal woninginbraken terug te dringen is samenwerking tussen gemeente, politie en Openbaar Ministerie nodig.

- Wij, de gemeente, voeren de regie over preventieve maatregelen en samenwerking tussen gemeente, politie en Openbaar Ministerie. We investeren in bewustwording, informatie en advies, en controleren steekproefsgewijs in het kader van toezicht op inbraakwerendheid.
- De politie werkt proactief, preventief en, repressief aan het terugdringen van inbraak. (Proactief: Analyse van informatie, zicht op hotspots en op veelplegende en potentiële woninginbrekers. Preventief: Advisering in het voorkomen van misdrijven en door middel van regionale media- en voorlichtingscampagne. Repressief: Sporenonderzoek, buurtonderzoek en projecten gericht op de aanpak van personen of doelgroepen.)
- Het Openbaar Ministerie stuurt aan op voorlopige hechtenis voor woninginbrekers en beslist over de inzet van (bijzondere) opsporingsmiddelen. Het Openbaar Ministerie werkt samen met de politie aan het verbeteren van opsporing en vervolging van inbrekers.

We pakken het probleem woninginbraken in Oss aan door:

- Het aantal woninginbraken in 2016 teruggebracht te hebben naar het landelijke streefcijfer: 1,25%.
- Te investeren in de gehele keten aanpak woninginbraak (informatie en advies, preventie, repressie), met in het bijzonder aandacht voor het aanpakken van veelplegers, en door te onderzoeken welke inzet effectief is en welke niet.

Integrale en meerjarige aanpak woninginbraak



5c. Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit

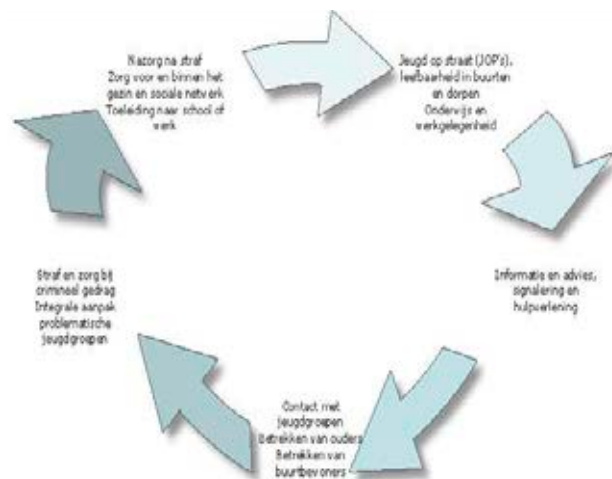
Jeugdoverlast en jongeren die crimineel gedrag vertonen is van alle tijden. Als er bij risico- en probleemgedrag succesvol ingegrepen wordt, kan dat een positief effect hebben op de langere termijn. Het bestrijden van overlast en aanpakken van crimineel gedrag is van groot belang. Dit in samenhang met toeleiding naar studie en werk, samen met ouders, politie, school, professionals en is in nauwe samenhang met de uitvoering van het jeugd- en onderwijsbeleid en de transitie jeugdzorg. Vanuit integrale veiligheid hebben wij extra aandacht voor problematische jeugdgroepen, jeugdcriminaliteit, LVB-jongeren, alcohol en drugs. Een specifiek aandachtspunt is de verbinding jeugdstrafrecht - volwassenenstrafrecht bij de transitie Jeugdzorg.

We pakken het probleem jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit in Oss aan door:

- Jeugdoverlast in een buurt of dorp terug te dringen, samen met de jongeren, hun ouders en buurtbewoners.
- Overlastgevende en criminele jeugdgroepen, deze groepen vanuit integrale veiligheid samen met (voor die groep benodigde) justitiële en zorgpartners aan te pakken.
- Jeugdcriminaliteit te voorkomen met een

integrale jongerenaanpak. Wanneer jongeren zich toch crimineel gedragen, is er naast strafoplegging altijd aandacht voor zorg en het aanpakken van risico's en problemen.

Integrale en meerjarige aanpak jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit



5c. Georganiseerde criminaliteit

Drugshandel, het vervaardigen van synthetische drugs, uitbuiting, illegale prostitutie, georganiseerde hennepcultuur, illegale autohandel en witwaspraktijken zijn voorbeelden van illegale activiteiten die overal kunnen voorkomen. Dit kan zijn in of vanuit de horeca, coffeeshops, belwinkels en seksinrichtingen, maar ook in woningen en bedrijven. Politie en justitie zijn primair verantwoordelijk voor de strafrechtelijke aanpak van georganiseerde criminaliteit. Doordat criminele activiteiten vaak samengaan met reguliere activiteiten zijn wij hier ook bij betrokken. Crimineel geld kan bijvoorbeeld worden witgewassen in een horecaonderneming, die als dekmantel dient om drugs te verhandelen. De gemeente kan daar met gebruik van haar bestuurlijke bevoegdheden barrières tegen opwerpen. Bijvoorbeeld door vergunningen niet te verlenen. Daarmee kunnen we georganiseerde criminaliteit hinderen. Hoewel horeca en vastgoed kwetsbare branches zijn voor het ontplooiën van criminele activiteiten, is het probleem meer persoonsgebonden dan branchegebonden.

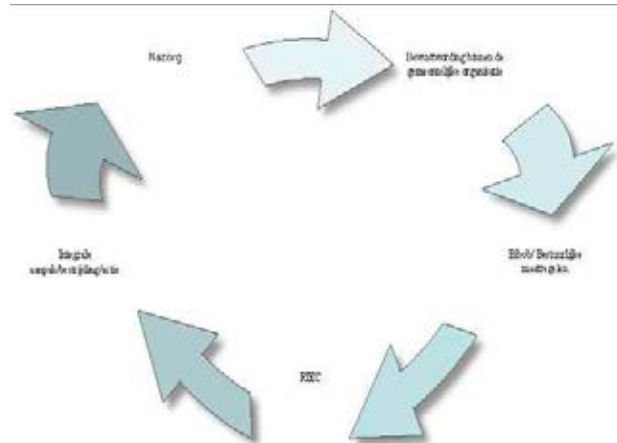
Criminaliteit veroorzaakt lokaal veel schade op de volgende drie hoofddomeinen:

- Burgers en gebieden; De veiligheid en het woon- en leefklimaat in wijken en buurten verslechteren door overlast en verloedering als gevolg van criminele activiteiten.
- Ondernemerschap; De economische activiteiten van lokale bedrijven raken ontwricht. Illegaal ondernemerschap veroorzaakt concurrentievervalsing. Dit heeft gevolgen voor de uitstraling van de lokale economie, wanneer het winkelaanbod hierdoor teruguitloopt. Daarnaast is verloedering en leegstand negatief voor het lokale ondernemerschap.
- Lokaal bestuur; Criminele praktijken ondermijnen het gezag: ze zijn in strijd met de geldende regels, wetten en het beleid van onze gemeente.

We pakken het probleem georganiseerde criminaliteit in Oss aan door:

- Samen te werken met politie en justitie, omdat zij primair verantwoordelijk zijn voor de aanpak van georganiseerde criminaliteit.
- Via uitvoering van de wet Bibob ¹⁰ te voorkomen dat we georganiseerde criminaliteit faciliteren.
- Het verband tussen de boven- en onderwereld te bemoeilijken door het uitvoeren van bestuurlijke maatregelen.
- Te investeren in bewustwording binnen de gemeentelijke organisatie ten aanzien van signalen en risico's van georganiseerde criminaliteit binnen de gemeente Oss.
- Via deelname aan het regionale samenwerkingsverband RIEC (regionaal informatie en expertisecentrum criminaliteit) de coördinatie over de aanpak van concrete zaken op een deskundige wijze te laten uitvoeren.

Integrale en meerjarige aanpak georganiseerde criminaliteit



10 De Wet Bibob heet voluit 'Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur'. Met de Wet Bibob wil de overheid voorkomen dat een bepaalde vergunning die zij afgeeft wordt misbruikt voor criminele activiteiten. Met behulp van de Wet Bibob kan het bestuursorgaan (de gemeente, de provincie etc.) dat de vergunning verleent onderzoeken of de persoon 'met wie zij zaken doet' betrouwbaar en integer is. Als uit onderzoek blijkt dat de aanvrager van de vergunning (of subsidie) verdacht wordt van betrokkenheid bij criminele activiteiten, zal de overheid de gevraagde vergunning niet afgeven of een reeds verleende vergunning intrekken.

Hoofdstuk 6

Terug naar inhoudsopgave

Bij incidenten samen met partners zorgen voor zorg en coördinatie

6a. Veiligheidsincidenten

Als er veiligheidsproblemen of incidenten ontstaan, komen we in actie. Op dat moment is het nodig dat het probleem zo snel en zo goed mogelijk wordt opgelost. Dit geldt voor rampen en crises maar ook voor veiligheidsproblemen binnen huishoudens of in een straat. Voor elk probleem of incident geldt, dat er maatwerk geleverd moet worden. Twee onderwerpen worden nader uitgewerkt.

- Rampen- en crisisbeheersing omdat er een organisatiestructuur is ingericht om een incident snel en goed op te kunnen lossen.
- Huiselijk geweld omdat het een probleem is dat aan volgende generaties wordt doorgegeven, en omdat de burgemeester formele bevoegdheden heeft om in te grijpen bij grote onveiligheid.

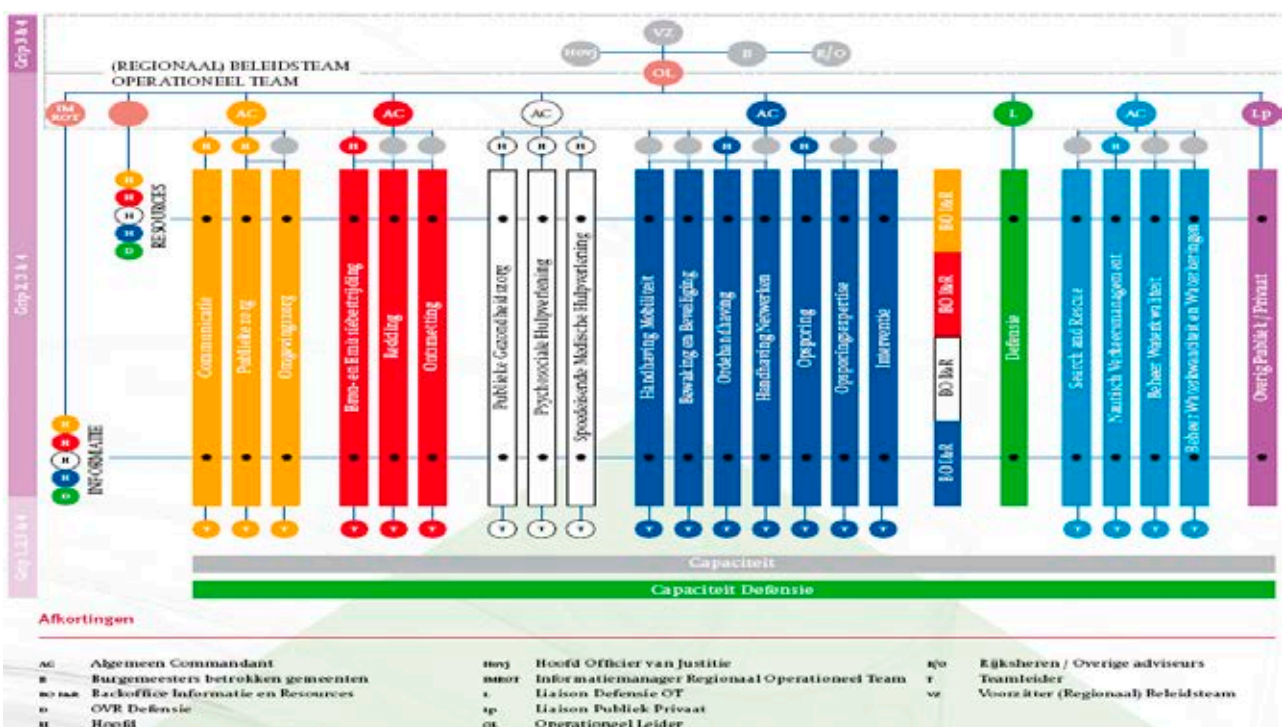
preparatie van het college van burgemeesters en wethouders overgenomen. Er komt een Regionaal Crisisplan dat het gemeentelijk rampenplan gaat vervangen. De focus bij het gemeentelijk rampenplan lag op lokale inbedding; het werd vastgesteld door het college. Nu ligt de focus op regionale inbedding. Leidend hierin is het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio. De gemeenten hebben met name invloed in het op (lokale) maat maken van draaiboeken/processen crisisbeheersing.

De huidige ontwikkelingen betekenen een verandering. Aan de ene kant wordt verantwoordelijkheid overgedragen aan de Veiligheidsregio; aan de andere kant zijn gemeenten is er zelf verantwoordelijk voor het leveren van menskracht en het organiseren van bevolkingszorg (voor zover niet regionaal opgepakt). Oss werkt hierin nauw samen met de gemeenten Maasdonk en Bernheze.

6b. Rampen- en crisisbeheersing vanuit de veiligheidsregio

Sinds 1 oktober 2010 is de Wet Veiligheidsregio's van kracht: De Veiligheidsregio Brabant-Noord heeft de verantwoordelijkheid voor de planvorming en

De organisatie van rampen- en crisisbeheersing gebeurt vanuit de Veiligheidsregio Brabant-Noord. In onderstaande figuur is de organisatiestructuur weergegeven:



De gemeente is verantwoordelijk voor de oranje kolom, met name voor de bevolkingszorg. Ook de brandweer (rode kolom), ggd (witte kolom), politie (blauwe kolom), defensie (groene kolom), waterveiligheidspartijen (lichtblauwe kolom), en private partijen (paarse kolom) zijn onderdeel van de structuur.

Omdat de brandweer binnen het terrein integrale veiligheid valt, gaan we hier kort op in. De brandweer heeft twee hoofdtakenonderdelen: blussen en voorkomen. Wat betreft blussen, is de brandweer onderdeel van de structuur rampen- en crisisbeheersing. Wat betreft voorkomen is de volgende visie van toepassing: de brandweer richt zich niet alleen op de gemeente maar ook (namens de gemeente; bestuurlijke plicht tot brandweezorg) op iedereen die niet weet (voorlichten), niet kan (verantwoordelijkheid duiden en faciliteren) en niet wil (i.s.m. gemeente handhaven). Op het terrein van risicobeheersing gaat de brandweer op termijn deel uitmaken van het netwerk van zorgverleners, woningbouwcorporaties, industriële overleggen, schoolbesturen, etc. Dit past ook binnen de uitgangspunten van dit beleidskader.

We zijn goed voorbereid op een ramp of crisis binnen de gemeente Oss doordat:

- We zorgen voor een goede (regionale) basisstructuur waardoor snel en goed tot actie overgegaan kan worden.
- We zorgen voor een goed voorbereide bestuurlijke en ambtelijke organisatie (door opleiding en oefening) waardoor snel en goed tot actie overgegaan kan worden.

6c. Huiselijk geweld

Huiselijk geweld is door een persoon uit de huiselijke kring van het slachtoffer gepleegd. Hieronder wordt verstaan: de aantasting van de persoonlijke integriteit. Het geweld kan psychisch en/of fysiek zijn (inclusief seksueel geweld). Onveiligheid in de thuissituatie kan leiden tot een structureel gevoel van onveiligheid. Uit onderzoek blijkt dat, wanneer een incident van huiselijk geweld zichtbaar wordt (bijvoorbeeld doordat een slachtoffer de politie belt), er vaak al eerder incidenten zijn voorgevallen. In zeer ernstige gevallen kan aan daders van

huiselijk geweld een tijdelijk huisverbod worden opgelegd. De burgemeester is daarvoor bevoegd.

Aandacht is vooral nodig voor situaties van huiselijk geweld waar kinderen bij betrokken zijn. De politie doet altijd een zorgmelding als zij kinderen in een onveilige situatie aantreffen. Het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling speelt een belangrijke rol bij de zorg voor de (veiligheid van) de kinderen.

Als huiselijk geweld gemeld wordt zorgen we ervoor dat:

- de dader zo nodig, via een tijdelijk huisverbod, uit het gezin wordt geplaatst.
- de noodzakelijke zorg en begeleiding aan het gezin wordt geboden.
(Vanuit de transities jeugdzorg en AWBZ.)

Hoofdstuk 7

Terug naar inhoudsopgave

Uitvoering

7a. Jaarlijks veiligheidsplan integrale veiligheid

Wij vertalen de beleidskaders jaarlijks naar integrale uitvoeringsplannen. Deze plannen worden gemaakt met de partners met wie we de basisstructuur vormen (Politie en Openbaar Ministerie). In de veiligheidsplannen wordt vastgelegd, welke activiteiten worden uitgevoerd en hoe monitoring gebeurt. Omdat bij de invulling van de veiligheidsplannen de informatie uit de veiligheidsmonitor wordt meegenomen, en deze informatie over het voorgaande jaar pas in de loop van het volgende jaar beschikbaar komt, zullen we hier een goede modus voor moeten vinden. De onderbouwing van de jaarlijks in te zetten capaciteit en middelen gebeurt op basis van de analyse van de veiligheidsmonitor

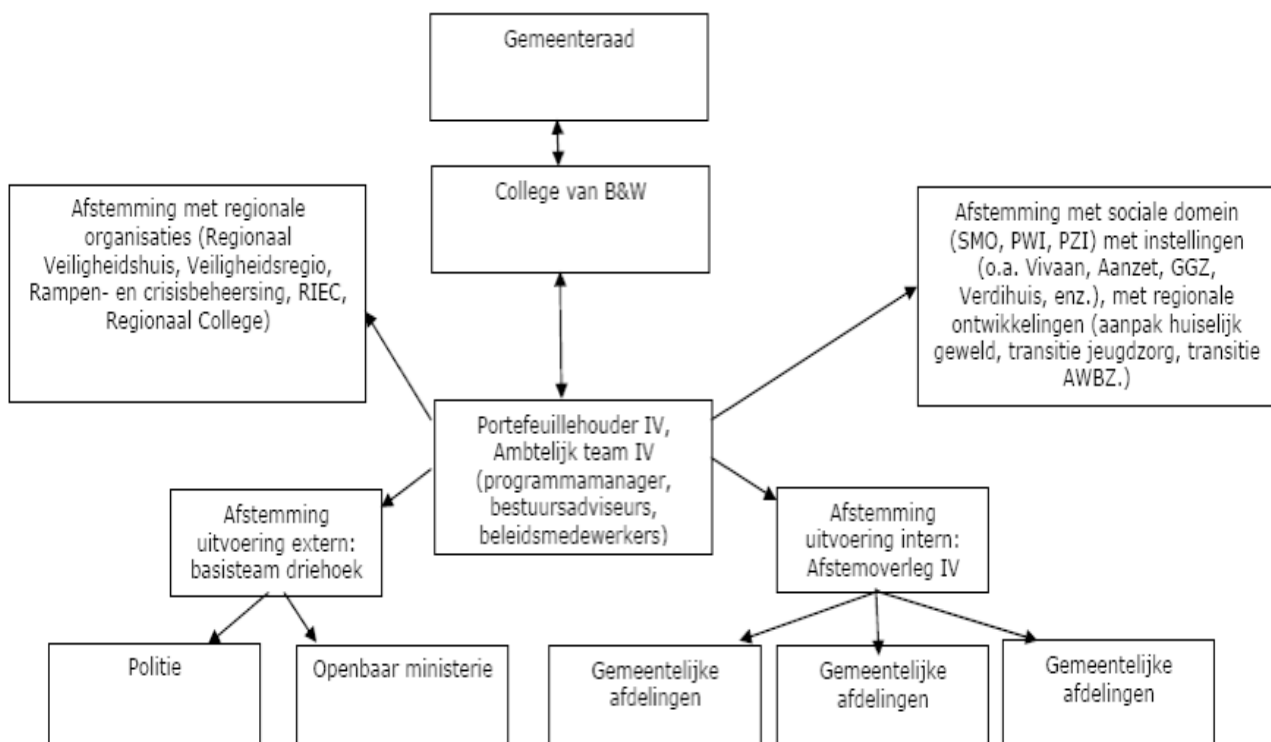
7b. Monitoring

Het is belangrijk dat wij de veiligheidsproblemen van de Osse burgers kennen en weten hoe we het veiligheidsgevoel in Oss kunnen verbeteren. Vanaf

2013 wordt er landelijk jaarlijks een veiligheidsmonitor uitgevoerd. Op basis van die monitor kan de veiligheids situatie in Oss gevolgd worden op gemeenteniveau.

Naast de landelijke veiligheidsmonitor willen wij weten hoe het in Oss is. Hiervoor hebben we wekelijks overleg met de politie en periodiek overleg met de driehoek Oss, Bernheze, Maasdonk. Als er een veiligheidsprobleem gesignaleerd wordt, onderzoeken wij hoe de beschikbare informatiebronnen gebruikt kunnen worden. Dit zijn: cijfers van politie, registratie van de balie openbare ruimte, registratie handhaving, registratie BOR, HOR, en TOR, registratie en informatie van wijkzaken, registratie van het veiligheidshuis.

7c. Organisatie



7d. Financiën

Om de doelstellingen uit dit beleidskader te kunnen uitvoeren is de volgende begroting opgesteld:

	Thema	Onderwerp	2013	2014	2015	2016
Sluitende basisstructuur	Veiligheidsregio/ Brandweer	Bijdrage aan gemeenschappelijke regeling	3.445.856	3.445.856	3.445.856	3.445.856
		Brandweertzorg kazerne	124.049	124.049	124.049	124.049
	Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf	Gemeentelijke bijdrage	54.025	54.025	54.025	54.025
		Nazorg voor exgedetineerden	78.286 *	40.286	40.286	40.286
	Basisstructuur	Cameratoezicht (uitlezen en onderhoud)	10.000	10.000	10.000	10.000
Preventie	Preventie	Inzet vanuit wijkgericht werken en doorontwik- keling welzijnsinstel- lingen	0	0	0	0
Hardnekkige problemen	Woninginbraken	Succesvolle interventies	0	7.286	7.286	7.286
	Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit	Inzet vanuit jeugdbeleid en veiligheidshuis	0	0	0	0
		Halt	7.286 **			
	Georganiseerde criminaliteit	Bijdrage RIEC	28.000 *	28.000 *	28.000 *	28.000 *
Incidenten	Crisis en rampenbestrijding	Bijdrage aan regionale piketdienst	40.080 *	40.080 *	40.080 *	40.080 *
	Huiselijk geweld	Gemeentelijke bijdrage aan regionale structuur	10.185	10.185	10.185	10.185
Regio	Integrale veiligheid Brabant-Oost	Veiligheidsfonds ***	21.250***	21.250***	21.250***	21.250***
	Totaal		3.811.731	3.791.017	3.791.017	3.791.017

* = (Deels) geen dekking. Dekking wordt gezocht binnen het budget van de veiligheidsregio.

** = Dit betreft een reservering die afloopt per 1-1-2014. Dit is een reservering t.b.v. 'dekkings/ ontvlechtingskosten' die onderdeel uitmaakte van de verzelfstandiging van Halt per 1-1-2007.

*** = Er moet medio 2013 nog besluitvorming plaatsvinden over het veiligheidsfonds.

Ambtelijke capaciteit

Naast de investering in integrale veiligheid via bovenstaande activiteiten, wordt er vanuit de gemeente Oss vanuit afdelingen Bestuurszaken, Maatschappelijke ontwikkeling, Handhaving openbare orde en veiligheid, HOR/TOR, APV/Bijzondere wetten en vastgoed t.a.v. kazernes ambtelijke capaciteit ingezet ten behoeve van integrale veiligheid in Oss.

Veranderingen in de meerjarenbegroting

In het beleidskader is een meerjarenbegroting opgenomen. Het is een reële veronderstelling dat dit meerjarenbeeld door bezuinigingen en doorontwikkelingen binnen het terrein integrale veiligheid (bijvoorbeeld t.a.v. veiligheidshuizen) nog zal wijzigen. Voorgesteld wordt om wijzigingen binnen de jaarlijkse besluitvorming van het uitvoeringsplan integrale veiligheid mee te nemen. In het jaarlijkse uitvoeringsplan zal steeds de actuele begroting vastgesteld worden.

Bijlage 1

Terug naar inhoudsopgave

Overzicht van betrokken partners

Inwoners	De inwoners in de gemeente spelen een belangrijke rol. Zij zijn degene die de gevolgen van onveiligheid ervaren. Bovendien zijn zij meestal de eersten die problemen signaleren op het gebied van leefbaarheid en veiligheid binnen de samenleving en geven een en ander via meldingen en aangiften door aan de gemeente en de politie.
Gemeente	– De gemeenteraad stelt de kaders vast. Dit gebeurt door het aangeven van prioriteiten, het scheppen van randvoorwaarden en het beschikbaar stellen van de nodige financiën. – De burgemeester is verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en de veiligheid. Daarvoor heeft de burgemeester een aantal wettelijke taken en bevoegdheden. Deze bevoegdheden kun je onderscheiden in algemene bevoegdheden, noodbevoegdheden en specifieke bevoegdheden. – Het college van burgemeester en wethouders is in het duale stelsel verantwoordelijk voor de uitvoering van beleid en legt hierover verantwoording af aan de gemeenteraad.
Politie	De politie heeft tot taak in ondergeschiktheid aan het bevoegd gezag en in overeenstemming met de geldende rechtsregels te zorgen voor de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven. De kerntaken van de politie zijn gericht op noodhulp, opsporing en handhaving.
Openbaar Ministerie (OM)	De belangrijkste taken van het OM zijn het opsporen en vervolgen van strafbare feiten.
Brandweer	De brandweer heeft taken bij het voorkomen en bestrijden van ongevallen, branden en rampen. De brandweer fungeert vanuit die verantwoordelijkheid als een adviseur op het gebied van het opstellen van bestemmingsplannen, structuurplannen, bouwplannen en de organisatie van grote evenementen.
Veiligheidshuis	Casusregie t.a.v. (complexe) casussen op het terrein van zorg én veiligheid.
GGD	De gemeenschappelijke gezondheidsdienst Hart voor Brabant en de Regionale ambulance voorziening (RAV) zijn de vertegenwoordigers van de witte en de rode kolom op veiligheidsgebied.
Welzijnsinstellingen/ Zorgpartijen	Een integrale aanpak op het gebied van veiligheid is een belangrijk uitgangspunt. Afhankelijk van het onderwerp dat voorligt zijn er diverse externe partners zoals de woningcorporaties, welzijnsorganisaties, bureau Jeugdzorg, Bureau Halt, Aanzet en dergelijke.
Regionale Samenwerkings-Verbanden	Een deel van de taken op het terrein van het integrale veiligheid wordt in regionale samenwerkingsverbanden uitgevoerd: Regionaal veiligheidshuis, Regionale aanpak huiselijk geweld, aanpak hennep, bestrijden georganiseerde criminaliteit, enz.
Ondernemers	De ondernemers in de gemeente spelen ook een belangrijke rol in het bewaken van de veiligheid. Zij zijn degene die de gevolgen van onveiligheid ervaren.

Bijlage 2

Ontwikkelingen die Integrale Veiligheid raken

I Transities en bezuinigingen jeugd, zorg en werk

De komende jaren zullen in het teken staan van de transities binnen de domeinen jeugd, zorg en werk. We streven ernaar om zoveel mogelijk mensen en gezinnen actief te laten meedoen in de samenleving. Dit gaat niet altijd vanzelf. Soms is ondersteuning nodig, soms activering, of allebei (met name bij kwetsbare groepen). Afhankelijk van wat nodig is, kan de hulp tijdelijk zijn of blijvend, gevraagd of ongevraagd, eenvoudig of ingewikkeld, en voor een of meer problemen tegelijkertijd. De ingewikkeldheid van het sociale leven en de sociale problematiek vragen om een oplossing die uitgaat van de burger en zijn sociale omgeving. Dat vraagt om een integrale benadering. Wij vinden het belangrijk dat mensen met een hulpvraag niet als doelgroep worden aangesproken, maar dat we maatwerk leveren. (Bron: VNG – Bouwen op de kracht van burgers)

In het kader van de transities jeugd, zorg en werk hebben wij in de regio Brabant-Noordoost de volgende uitgangspunten afgesproken:

- Mogelijkheden staan centraal.
- Eigen verantwoordelijkheid – sociale verantwoordelijkheid – professionele verantwoordelijkheid worden in deze volgorde aangesproken.
- Geen categoriaal (maar wel integraal) beleid.
- Investeren in het zelfoplossend vermogen van mensen.
- Ondersteuning is in principe tijdelijk en zo dichtbij en eenvoudig als mogelijk.
- Ruimte voor professionals om samen op uitvoeringsniveau de ondersteuning te regelen.
- Oplossingen zoeken we in algemene, collectieve en individuele voorzieningen, waarbij algemene voorzieningen voorgaan op collectieve en collectieve op individuele.
- Wederkerigheid.

In het bijzonder noemen we hier de regionale aanpak huiselijk geweld. De gemeente 's-Hertogenbosch coördineert deze aanpak. Deze aanpak is tot op heden vrij geïsoleerd georganiseerd. De bedoeling is om verbinding tot stand te brengen met de zorgketen. De wetgever faciliteert dit door in zowel de Jeugdwet (AMK) als de WMO-wetgeving de regelingen te integreren. Nieuwe aanpak zal in

overleg met het veld tot stand komen en vanaf 2015 gerealiseerd zijn.

II Economische en ruimtelijke ontwikkelingen

Als gevolg van de economische crisis kunnen gezinnen onder druk komen te staan. Door de onvermijdelijke bezuinigingen binnen de domeinen zorg en welzijn kunnen veiligheidsrisico's toenemen, later of niet in beeld komen en minder intensief of helemaal niet aangepakt worden.

III Fusie/Samenwerking vier veiligheidshuizen Oost-Brabant

De Veiligheidshuizen in Eindhoven, 's-Hertogenbosch, Helmond en Oss hebben in de afgelopen jaren ieder op eigen wijze invulling gegeven aan de ontwikkeling van het concept. Zij sluiten aan bij de eigen 'couleur regionale' en vertonen onderling verschillen. In hun ontwikkeling lopen zij tegen dezelfde vraagstukken aan. Gezamenlijke doorontwikkeling van de Veiligheidshuizen zou voordelen kunnen hebben voor de huidige vier individuele locaties/organisaties en de ketenpartners.

Er is duidelijk geworden dat zowel gemeenten als ketenpartners behoefte hebben aan een grondige discussie over de doorontwikkeling van het concept van het Veiligheidshuis. In de periode 2013-2014 zal deze doorontwikkeling worden opgepakt.

IV Invoering nationale politie

Op 1 januari 2013 is de Politiewet (de Nationale politie) in werking getreden. In plaats van 25 regionale politiekorpsen en enkele landelijke eenheden is er één nationaal politiekorps, bestaande uit 10 regionale eenheden en een landelijke eenheid. De regionale korpsen Brabant-Noord en Brabant Zuid-Oost vormen samen de regionale eenheid Oost-Brabant, die past binnen het totaalconcept Nationale politie. De doorontwikkeling van de nationale politie zal in de komende jaren plaatsvinden. Aandachtspunten wat gemeenten betreft zijn:

- Zorg dat er voldoende ruimte blijft om op lokaal niveau te sturen, maatwerk te leveren en lokale inkleuring te behouden.
- Het is onduidelijk hoe bijsturing op prioriteiten plaatsvindt en hoe de balans tussen het realiseren van lokale en landelijke prioriteiten bewaakt wordt.

- Het ontbreken van inzicht in de veranderingen die plaatsvinden ten opzichte van de huidige situatie. Het gaat om aanpassingen in capaciteit en om aanpassingen in organisatie- en werkstructuur (met betrekking tot samenwerking met de gemeente).

V Doorontwikkeling Openbaar Ministerie met 'Zo Spoedig Mogelijk'

Het Openbaar ministerie gaat werken volgens het ZSM-principe: Politie, OM en ketenpartners pakken met ZSM veelvoorkomende misdrijven daadkrachtig aan. In de ZSM-werkwijze beslissen zij na de aanhouding van de verdachte samen, snel, slim, selectief en zo samenlevingsgericht mogelijk over het afdoeningstraject. Waar mogelijk wordt direct een afdoeningsbeslissing genomen. Gevolg hiervan is dat de beschikbare capaciteit van het OM opnieuw verdeeld gaat worden. Hierdoor komt de focus van het OM in het Regionaal Veiligheidshuis Maas en Leijgraaf meer te liggen op complexe casussen.

VI Regionale gemeentelijke samenwerking integrale veiligheid Brabant-Oost

Tegelijkertijd met de invoering van de Nationale Politie is door de gemeente in Brabant-Oost gekeken hoe het beste op deze schaalgrootte te kunnen samenwerken. Want veiligheidsproblemen houden niet ophouden bij gemeentegrenzen. De regionale samenwerkingsstructuur biedt de gelegenheid om veiligheidsproblemen die de gemeentegrenzen overstijgen gezamenlijk met de politie aan te pakken. Onderdeel van deze structuur zijn de Bestuurlijke regiegroep van de politie, die functioneert als een soort dagelijks bestuur en waar de 9 burgemeesters van de basisteams zitting in hebben, en het Veiligheidsoverleg, die als een soort algemeen bestuur functioneert waar alle burgemeesters zitting in hebben. Op regionaal niveau is voorgesteld om een (gemeentelijk) Integraal Veiligheidsfonds aan te leggen waar alle gemeenten aan bijdragen. Dat IV-fonds is bedoeld is om de gezamenlijke aanpak te faciliteren. Er is nog geen besluit genomen of we aan dit fonds willen deelnemen.

Bijlage 3

Wettelijke taken

Landelijke wetten die in medebewind worden uitgevoerd door de gemeente

Medebewind is de plicht van lagere overheden om medewerking te geven aan de uitvoering van wet- en regelgeving van de hogere overheid. Het betreft:

- Wetten zoals o.a.: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet milieubeheer, Woningwet, Wet ruimtelijke ordening, Wet kenbaarheid publieke beperkingen, Wet verontreiniging oppervlaktewater, Wet bodembescherming, Monumentenwet, Flora- en Faunawet, Drank- en horecawet, Wet Bibob, Wet op de kansspelen, Waterwet, Winkeltijdenwet, Zondagswet.
- Uitvoeringsbesluiten c.q. regelingen zoals: Asbestverwijderingsbesluit, Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (type A, B en C), Besluit bodemkwaliteit, Bouwbesluit 2012, Besluit omgevingsrecht, Besluit externe veiligheid inrichtingen, Besluit geluidhinder, Besluit risico's zware ongevallen, Besluit ruimtelijke ordening, Besluit autowrakken, Vuurwerkbesluit, Richtlijn industriële emissies, Nederlandse emissie richtlijn, Nederlandse richtlijn bodembescherming, Gebruik (H)CFK's (koelmiddelen).

Gemeentelijke en provinciale regelgeving

- Verordening grondwaterbeschermingsgebieden
- APV
- Bestemmingsplannen
- Bouwverordening
- Beleidsregels (bijvoorbeeld: aan huis gebonden beroepen, detailhandelbeleid, welstandsbeleid, reclamebeleid, terrassenbeleid)



Beleidskader Integrale Veiligheid 2013-2016

gemeente Oss