

Aan alle raadsleden

E-mail gemeente@oss.nl
www.oss.nl

Postbus 5
5340 BA Oss

Wilt u bij uw reactie de
datum van deze brief en
ons kenmerk vermelden?

Datum	Ons kenmerk	Behandeld door	Aantal bijlagen
24-01-2023	Kenmerk	VTH (opsteller M. Renders)	1: rapport
Onderwerp			
Opinionota "toekomst kermis Oss 2024 - 2027".			

Welke vraag stellen we de raad?

We vragen de raad om richting te geven aan de beoogde ontwikkeling van de kermis in Oss.

- A. Deelt u onze ambitie om te komen tot een toonaangevende toekomstbestendige kermis die (boven)regionale bekendheid geniet?
- B. Voor de uitwerking van deze ambitie hebben wij een aantal subvragen om per thema een richting aan te kunnen geven. Hieronder staat een aantal thema's met de denkrichting in vraagvorm. Wij horen graag uw opvattingen.

- 1. Locatie in de stad Oss
 - a. *Vindt u het belangrijk dat de kermis behouden blijft in het centrum van de stad?*
- 2. Volume en waar in het centrum
 - b. *Deelt u de opvatting dat "terug naar het oude volume" (van 2019, vóór corona) essentieel is?*
 - c. *In hoeverre past de geplande uitbreiding (middels deel Oostwal, parkeerterrein Oostwal en Hooghuisstraat) van het kermisterrein in de toekomst bij andere ambities in het centrum?*
- 3. Eindtijd zondag t/m donderdag
 - d. *Vindt u dat wij de juridische ruimte moeten onderzoeken voor het verruimen van de eindtijd van 23:00 naar 24:00 uur (zondag t/m donderdag)?*
- 4. Randprogrammering
 - e. *Vindt u kermisfeesten en/of andere programmering essentieel naast de kermisattracties?*
- 5. Marketing, promotie en aankleding

f. Vindt u dat een toonaangevende kermis niet zonder intensieve marketing & promotie en aankleding ('city dressing') kan?

Wat is de aanleiding?

De kermis in Oss stond bekend als een toonaangevende kermis, met een vaste groep trouwe kermisondernemers. Oss was trots op de kermis. Echter de laatste jaren is de glans ervan af gegaan en heeft het publiek de kermis beoordeeld als weinig verrassend met vaak dezelfde attracties op dezelfde locatie. Het schrappen van de kermisfeesten heeft ook zijn weerslag op de waardering van een groot deel van het publiek. Door het wegvallen van het Walplein en de Burgwal is de kermis 2022 ook nog eens flink kleiner geworden.

Voor de kermis van 2023 gaan we terug naar het oude volume. Dit willen we realiseren middels het toevoegen van een gedeelte van de Oostwal inclusief parkeerterrein en het westelijk deel van de Hooghuisstraat. Vanwege de deadline van de verpachting in december 2022 was duidelijkheid over de omvang van het kermisterrein noodzakelijk. Teruggaan naar het oude volume zien wij, op basis van het adviesrapport, als een eerste stap in het ontwikkeltraject. Voor de komende jaren (2024 -2027) is het van belang dat er integrale toekomstbestendige keuzes worden gemaakt.

In opdracht van de gemeente heeft het adviesbureau Respons een onderzoeks- en adviestraject uitgevoerd. De resultaten van dit traject en de aanbevelingen zijn verwoord in het rapport "een nieuwe toekomst voor de kermis in Oss". Het eindrapport is als bijlage bij deze nota bijgevoegd. Dit rapport is een hulpmiddel om het kermisbeleid op te stellen. Ook nodigen wij u uit om uw opvattingen over de toekomst van de kermis in Oss met ons te delen.

Met deze opinienota spreekt u uw wensbeeld uit over de kermis. We onderzoeken hoe we dit waar kunnen maken en stellen mede op basis van uw input het kermisbeleid op. Doel is uiteindelijk om op basis hiervan de kermis te kunnen vergunnen en organiseren.

Toelichting

A. Deelt u onze ambitie om te komen tot een toonaangevende toekomstbestendige kermis die (boven)regionale bekendheid geniet?

Zie ook de tekst onder "Wat is de aanleiding?". Wij zien kansen om de kermis verder te ontwikkelen naar (weer) een grote kermis met allure. De ambitie is een toonaangevende toekomstbestendige kermis die (boven)regionale bekendheid geniet, een attractieve, financieel gezonde kermis.

De kermis is belangrijk voor Oss. Dit blijkt ook uit het onderzoek van Respons. Dat blijkt uit gesprekken met stakeholders, zoals horeca, kermisondernemers en bezoekers (hoofdzakelijk inwoners gemeente Oss), als ook uit het bezoekersonderzoek.

Het verder ontwikkelen van de kermis volgens de beoogde ambitie vergt een investering. Het ligt in de lijn der verwachting dat dit ook extra kosten voor de gemeente betekent. Denk aan bijvoorbeeld extra kosten voor marketing & promotie, veiligheid (zoals crowd control), handhaving (bewoners noemden het belang om alert en adequaat te reageren op klachten over bijvoorbeeld geluid) en verkeer & parkeren (waaronder mogelijk gederfde parkeerinkomsten). Ook is te verwachten dat extra menskracht nodig is. Op basis van de keuzes in het kermisbeleid stellen wij een raming op en leggen dit, met een eventuele budgetaanvraag, dan aan u voor.

B. Voor de uitwerking van deze ambitie hebben wij een aantal subvragen om per thema een richting aan te kunnen geven. Hieronder staat een aantal thema's met de denkrichting in vraagvorm. Zie hieronder de thema's en de deelvragen.

1. Locatie in de stad Oss

a. Vindt u het belangrijk dat de kermis behouden blijft in het centrum van de stad?

Wij zijn voornemens de kermis in het centrum te behouden.

In het coalitieakkoord staat de ambitie "Een stadshart met een bruisend en divers karakter". Eén van de speerpunten is: "We blijven inzetten op een gevarieerd en levendig stadscentrum (met winkels, cultuur, ontspanning, horeca, enzovoort). Hierbij horen zeker ook de evenementen in het centrum."

Tot en met 2019 vond de kermis in de binnenstad plaats verdeeld over 4 pleinen: Burchtplein, Eikenboomgaardplein, Heuvel en De Wal én in drie straten: Eikenboomgaard, Terwaenen en Burgwal. Tijdens de coronajaren 2020 en 2021 werd de kermis ('coronaproof') op de Rusheuvel georganiseerd op een terrein met hekken omringd. De editie 2022 vond als vanouds weer in het centrum plaats.

Mocht gekozen worden voor een locatie buiten het centrum, dan betekent dit dat we dit nader moeten onderzoeken (denk aan geluidsonderzoek) en dit ook met locatieprofielen moeten vastleggen. Dat kost meer tijd en heeft dus gevolgen voor de planning van het opstellen van kermisbeleid. Als het kermisbeleid niet tijdig is vastgesteld dan kan dit mogelijk betekenen dat

de kermis 2024 nog niet volgens de nieuwe kaders kan worden georganiseerd / vergund. Ons inziens hoeft deze consequentie geen belemmering zijn voor het bepalen van standpunten/locaties, dan kiest u voor zorgvuldigheid boven snelheid.

2. Volume en waar in het centrum

- b. Deelt u de opvatting dat "terug naar het oude volume" (van 2019, vóór corona) essentieel is?*

Een groter terrein dan de kermis van 2022 is nodig vanwege meer ruimte voor grootvermaak, aankleding en randprogrammering.

- c. In hoeverre past de geplande uitbreiding (middels deel Oostwal, parkeerterrein Oostwal en Hooghuisstraat) van het kermisterrein in de toekomst bij andere ambities in het centrum?*

De locatie Oostwal is momenteel in gebruik als parkeerterrein. In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Dit betekent dat, onder bepaalde voorwaarden, een herontwikkeling van dit gebied naar wonen kan plaatsvinden. Afgelopen periode hebben verschillende marktpartijen interesse getoond in deze locatie. Een keuze om deze locatie voor langere tijd aan te wijzen als kermisterrein, maakt ruimtelijke ontwikkelingen hier voorlopig onmogelijk.

Voor de kermis van 2023 is dit geen probleem. De periode 2024-2027, de reikwijdte van het beoogde kermisbeleid, is ons inziens ook overzienbaar. Dat betekent dat tegen het eind van die periode opnieuw een keuze gemaakt kan worden over de toekomst van dit parkeerterrein.

Wellicht wenst u dat de kermis in de toekomst op andere locaties plaatsvindt dan de nu gekozen locaties voor 2023. Bijvoorbeeld omdat u andere locaties in het centrum meer geschikt vindt. Als dat zo is, dan horen wij dat graag van u. Hierbij merken wij op dat indien u andere locaties als mogelijke kermislocatie aan ons meegeeft, wij deze eerst nader moeten onderzoeken. Dit heeft gevolgen voor de planning, zoals wij ook benoemden onder 1a. Overigens gaan wij, aanvullend op de reeds onderzochte locaties van kermis 2023, de locatie Walkwartier nader onderzoeken.

3. Eindtijd zondag t/m donderdag

- d. Vindt u dat wij de juridische ruimte moeten onderzoeken voor het verruimen van de eindtijd van 23:00 naar 24:00 uur (zondag t/m donderdag)?*

In het huidige evenementenbeleid staat de eindtijd van 23:00 uur. In algemene zin is het mogelijk om daar vanaf te wijken (bijvoorbeeld middels maatwerk in de locatieprofielen of middels het vaststellen van aangepast evenementenbeleid). Echter hier zit een juridisch risico aan. Het algemeen gehanteerde kader in Nederland voor geluid bij evenementen (de 'Nota Limburg') geeft daar op dit moment namelijk een beperkte, zeer situatie-afhankelijke basis voor. Dat betekent dat een deugdelijke motivering nodig is waarom in dit geval afgeweken wordt van het algemeen gehanteerde kader. Hier ligt een reëel afbreukrisico m.b.t. de

onderbouwing. Dit is bevestigd in recente jurisprudentie. Die jurisprudentie heeft het belang van een goede akoestische onderbouwing en onderzoek benadrukt. Daardoor kan het "eenvoudigweg" aanpassen van de vastgelegde tijd niet zonder meer. Ook al was dat voorheen de feitelijke situatie.

Wij zijn voornemens nader te onderzoeken of we kunnen komen tot een deugdelijke motivering waarmee we de juridische risico's zo minimaal mogelijk krijgen. Wij horen graag of u dit steunt. Reden voor deze nadere beschouwing is de aanbeveling van het onderzoek waarin wordt aangegeven dat voor de beleving en aantrekkelijkheid van de kermis de uitbreiding naar 24:00uur (volgens de schrijvers van het onderzoeksrapport) een must is.

4. Randprogrammering

- e. Vindt u kermisfeesten en/of andere programmering essentieel naast de kermisattracties?*

Wij streven naar een concept waarin naast de kermis ook andere activiteiten worden georganiseerd. Uit het onderzoek komt naar voren dat de bezoekers van de kermis ook graag de kermisfeesten terug zien. Het is belangrijk dat locaties vanuit de geluidsmogelijkheden goed worden beoordeeld. Tevens is het van belang om de programmering af te stemmen op de gewenste doelgroepen. Naast jongeren, ook de doelgroep 30+ en ook gericht op kinderen en hun ouders zoals een kermisparade en poppenkast.

5. Marketing, promotie en aankleding

- f. Vindt u dat een toonaangevende kermis niet zonder intensieve marketing & promotie en aankleding ('city dressing') kan?*

Ter ondersteuning van de inhoudelijke keuzes om de kermis als nieuw concept te ontwikkelen, is marketing, promotie en aankleding essentieel. Dat is belangrijk voor het verhogen van de beleving en sfeer en het vergroten van de naamsbekendheid en bezoekersaantallen. Het maken en uitvoeren van een plan vergt naast voldoende mens & middelen ook samenwerking van betrokken partijen.

Wat is het vervolg?

Op basis van de aanbevelingen uit het rapport en uw input stellen we kermisbeleid op.

Organisatievorm

Het rapport geeft een aantal aanbevelingen en een advies over de organisatievorm. Als duidelijkheid is over het "WAT" (kermisbeleid) dan kunnen we definitief het "HOE" bepalen (welke organisatievorm past daarbij). Het rapport van Respons geeft een aantal suggesties om de organisatievorm te optimaliseren, onder andere vanwege het belang om "meerdere petten" te scheiden.

Wij zijn van mening dat wij als gemeente in ieder geval een rol blijven spelen bij de organisatie van de kermis en dat het volledig uitbesteden aan een externe partij geen optie is.

In welke vorm en in welke mate wij onze rol kunnen oppakken in de toekomst, zullen wij nog nader bekijken. Dit mede op basis van de informatie en het advies uit het rapport en nog in te winnen informatie bij andere gemeenten.

Voor kermis 2023 hebben we zelf de regie met ondersteuning van externe expertise. Voor kermis 2024 kunnen we vooralsnog op deze basis verder werken en indien t.z.t. wenselijk, de organisatievorm aanpassen. Ongeacht welke organisatievorm gekozen wordt, het vastleggen van kermisbeleid en zorgen dat dit juridisch houdbaar is, is altijd nodig.

Juridische houdbaarheid

Juridische houdbaarheid is nodig om de vereiste vergunningen te kunnen verlenen en deze overeind te houden in een eventuele juridische procedure. Voor de kermis 2023 borgen we dit in locatieprofielen (op basis van het huidige evenementenbeleid). Voor latere jaren is dit ook mogelijk. Een andere optie is om de kermis uit het evenementenbeleid te halen en de kaders te regelen in een aparte verordening. Een derde optie is om het evenementenbeleid zodanig aan te passen dat er een apart hoofdstuk kermis ontstaat met specifieke uitgangspunten voor de kermis. We bekijken nog wat de optimale optie is. Doel is uiteindelijk om de kermis te kunnen vergunnen en organiseren.

Zowel het vaststellen van locatieprofielen, als het aanpassen van het evenementenbeleid als ook het vaststellen van een aparte kermisverordening is bevoegdheid van de gemeenteraad. In alle gevallen is een zorgvuldige onderbouwing nodig ten aanzien van onder andere geluid. Dit betekent dat wellicht ambities moeten worden getemperd als deze niet (voldoende) juridisch houdbaar worden geacht.

Planning

Overigens werken we momenteel al aan enkele locatieprofielen voor het centrum, waarover we in december 2022 gesprekken voerden met bewoners, horeca- en retailondernemers. We leggen deze locatieprofielen ter vaststelling in april aan u voor.

Wat betreft het kermisbeleid is het de planning dat dit hele traject is afgerond voor de verpachting van kermis 2024 (in november 2023).

Communicatie

Voor het onderzoek heeft Respons met diverse stakeholders gesproken (zie rapport). Samen met uw input is dit de basis om de gewenste ontwikkeling van de kermis vast te leggen.

Samenvatting (korte inhoud)

De gemeente gaat kermisbeleid voor de periode 2024-2027 opstellen. Het college vraagt met de opinienota naar de opvatting van de raad over de ontwikkeling van de kermis in Oss. Het

gaat over de gewenste ambitie en de wijze waarop deze ambitie wordt uitgewerkt. De volgende thema's liggen voor:

- Locatie in de stad Oss;
- Volume en waar in het centrum;
- Eindtijd zondag t/m donderdag;
- Randprogrammering;
- Marketing, promotie en aankleding.

Daarnaast heeft het adviesbureau Respons een onderzoeksrapport opgesteld: "Een nieuwe toekomst voor de kermis in Oss". Met behulp van het rapport en met de input van de gemeenteraad stellen we het kermisbeleid op. We onderzoeken hoe we de gewenste ontwikkeling van de kermis waar kunnen maken en leggen deze vast.