

Handhavingsprogramma VTH 2014 - 2017

Vergunningen Toezicht en Handhaving

INHOUD

- 1 INLEIDING
 - 1.1 Uitwerking van de landelijke kwaliteitscriteria
 - 1.2 Status, doel en functie van het programma
 - 1.3 Opbouw handhavingprogramma
- 2 UITGANGSPUNTEN VOOR DE HANDHAVING
 - 2.1 Inleiding
 - 2.2 Begripsbepaling
 - 2.3 Gemeentelijke handhavingtaken en reikwijdte handhavingprogramma
 - 2.4 Bestuurlijke en organisatorische context
 - 2.5 Doel van de handhaving
 - 2.5.1 Prioriteit bij rendement
 - 2.5.2 Realistisch en transparant in de aanpak
- 3 MANAGEMENT EN ORGANISATIE
 - 3.1 Inleiding
 - 3.2 Uitgangspunten
 - 3.3 Handhavingmanagement
 - 3.4 Naar een organisatorisch beheersniveau
 - 3.5 Beschikbare capaciteit en middelen
 - 3.6 Uitwerking inzet capaciteit
 - 3.7 Organisatiedoelstellingen
- 4 OMGEVINGSANALYSE EN OMGEVINGSFACTOREN
 - 4.1 Inleiding
 - 4.2 Overzicht
 - 4.2.1 Lokaal politiek beleid
 - 4.2.2 Landelijke handhavingsprioriteiten
 - 4.2.3 Regionale speerpunten
 - 4.2.4 Terugblik naar 2013
 - 4.2.5 Advies teamleiders en regionale brandweer
 - 4.2.6 Nieuwe wetgeving
 - 4.2.7 Overige ontwikkelingen
 - 4.2.8 Samenvatting
 - 4.4 Prioriteiten voor 2014
- 5 UITVOERINGSSCENARIO
 - 5.1 Samenvatting inzet 2014
 - 5.2 Eindconclusies over programma 2014

VOORAF:

Op 1 september 2013 is de afdeling Handhaving samengevoegd met de afdeling Bouwen, Wonen en Milieu tot de nieuwe afdeling **Publiekszaken Vergunningen, Toezicht en Handhaving (PVTH)**.

Bij het opstellen van dit programma is uitgegaan van de nieuwe afdeling PVTH, met name bij de omgevingsanalyse. Voor 2014 bevat het programma nog hoofdzakelijk taken op het terrein van toezicht en handhaving. Op termijn is het de bedoeling dat het programma ook taken en prioriteiten op het gebied van vergunningverlening bevat. Daar wordt nog aan gewerkt.

Het jaar 2014 wordt ook een belangrijk jaar voor de ook op 1 september 2013 operationeel geworden Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) en de werkverhouding met de gemeente Oss als opdrachtgever voor toezichttaken.

1 INLEIDING

1.1 Uitwerking van de landelijke kwaliteitscriteria

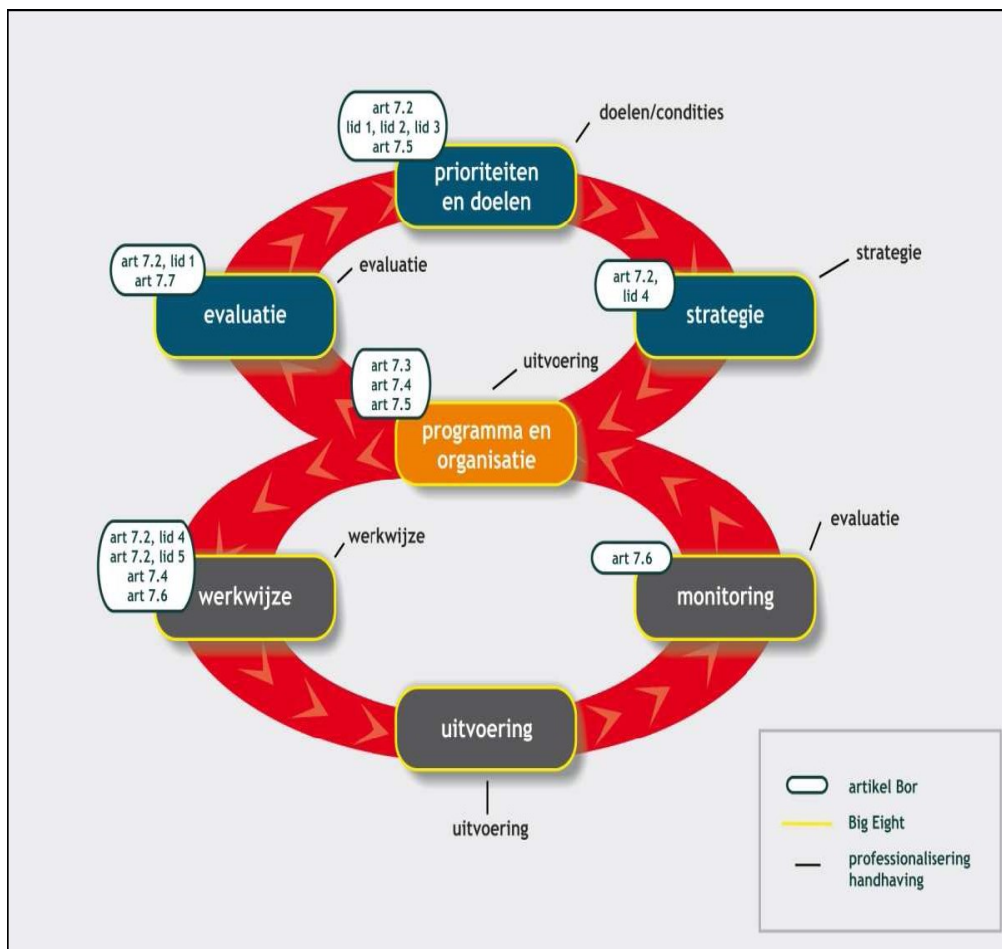
In 2005 heeft de gemeente Oss haar handhavingsorganisatie geprofessionaliseerd. Daarbij zijn strategieën en instructies opgesteld voor het toezicht, de sancties en het gedogen. Verder wordt het handhavingsprogramma jaarlijks geactualiseerd op basis van een omgevingsanalyse. Zie voor de analyse hoofdstuk 4. Via de analyse en het programma worden de wettelijke taken en de politiek-bestuurlijke prioriteiten vertaald in een concrete aanpak.

2010: Kwaliteitseisen in Besluit omgevingsrecht (Bor)

Met de komst van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in 2010 zijn de kwaliteitscriteria in het Besluit omgevingsrecht (Bor) opgenomen. Het bevoegd gezag is belast met de bestuursrechtelijke handhaving van de bij of krachtens de Wabo betrokken wetten. Daarbij moet zij voldoen aan bepaalde kwaliteitseisen voor:

- Het handhavingsbeleid
- Het uitvoeringsprogramma
- De uitvoeringsorganisatie
- De borging van de middelen
- De monitoring
- De verslaglegging / verantwoording

De grondslag voor de kwaliteitseisen in het Bor is de zgn. dubbele regelkring, ook wel 'Grote 8' (big eight) genoemd. Deze figuur beschrijft de samenhangende processtappen waarmee het mogelijk wordt een professionele handhaving te organiseren. Zie daarvoor onderstaande figuur.



Het handhavingsprogramma vormt de kern van de cyclus en komt voort uit de omgevingsanalyse, de gestelde prioriteiten en de daarbij gehanteerde strategie. Uit het programma volgen de monitoring en de verslaglegging (evaluatie). De verbetermaatregelen die voortkomen uit de evaluatie worden gebruikt als aanscherping en verbetering van de omgevingsanalyse en prioriteiten. Dit maakt de beleidscyclus van de handhaving rond.

1.2 Status, doel, functie en reikwijdte van het programma

Status

Bij de vaststelling van het programma leggen de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders de speerpunten vast, mede op basis van de prioriteiten die voortvloeien uit de omgevingsanalyse. Het programma geeft daarmee sturing aan de uitvoering.

Doel

Het centrale doel van de handhaving en van het programma 2014-2017 is om de integrale handhaving, zowel inhoudelijk (ambitieniveau, naleefgedrag) als organisatorisch (doelmatig en doeltreffend werken) verder uit te bouwen en te verbreden naar het beoogde beheersniveau. Daarbij wordt zoveel mogelijk samengewerkt met andere afdelingen en externe partners. Het doel is het realiseren en vasthouden van een adequaat beheers niveau. Dit waar het kan en waar het verantwoord of noodzakelijk is. Dat betekent dat op bepaalde terreinen soms met minder toezicht toch een verantwoord niveau kan worden bereikt.

Functie

Het programma heeft de volgende functies:

- de vertaling in een concrete aanpak vanuit de wettelijke taken, de landelijke, provinciale en regionale prioriteiten, alsmede de bestuurlijke en politieke speerpunten en prioriteiten;
- het transparant maken van de financiële, personele en organisatorische consequenties;
- het waarborgen dat ambities en taken in balans zijn met de middelen;
- het richting geven aan de uitvoering van de handhavingstaken (operationele prioriteiten);
- het transparant maken van de samenhang en context van de uitvoering van de gemeentelijke handhavingstaken in relatie tot de landelijke en regionale afspraken.

Algemene reikwijdte

Het handhavingprogramma is richtinggevend voor nagenoeg alle handhavingactiviteiten van de gemeente Oss, met uitzondering van openbare orde, openbare veiligheid, sociale zekerheid en financiën (o.a. gemeentelijke belastingen).

Verantwoordelijkheid

Het college van B&W is bestuurlijk verantwoordelijk voor het programma. Het opstellen en het beheer ligt nu bij de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (PVTH). Het programma wordt jaarlijks voortschrijdend geactualiseerd en uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma.

Het uitvoeringsprogramma wordt gelijktijdig met dit programma ter vaststelling aangeboden. De kaders voor het handhavingprogramma en de daaraan verbonden financiële consequenties worden, indien en voor zover dit op basis van ervaring en evaluatie nodig is, jaarlijks via de begroting door de gemeenteraad vastgesteld.

Het handhavingprogramma 2014-2017 is ook gebaseerd op het coalitieprogramma "Samenwerken vanuit de kracht van Oss". Het programma is verder gestoeld op de financieel-beleidsmatige kaders en de miniformatie van de afdeling PVTH.

1.3 Opbouw handhavingprogramma

Het programma is als volgt opgebouwd.

***In hoofdstuk 2** staan de belangrijkste uitgangspunten van het gemeentelijke handhavingsbeleid. Deze spelen een rol bij de onderlinge afweging van de diverse taken en projecten.*

***Hoofdstuk 3** beschrijft het programmabeheer en de uitvoeringsorganisatie.*

***Hoofdstuk 4** bevat de omgevingsanalyse en de vertaling daarvan naar de prioriteiten voor 2014 en volgende jaren.*

***In hoofdstuk 5** wordt voor de periode t/m 2017 het uitvoeringsscenario, de capaciteitsinzet en de eventuele inzet van extra middelen per kleurspoor beschreven. Dus een vertaling van de prioriteitstelling naar capaciteitsinzet.*

2 UITGANGSPUNTEN VOOR DE HANDHAVING

2.1 Inleiding

De gemeente Oss heeft in verschillende documenten en strategieën de uitgangspunten van haar handhavingsbeleid vastgelegd. Deze uitgangspunten werken door in de prioriteitstelling van de omgevingsfactoren. De factoren bestaan uit een vertaling van nieuwe wetgeving, wettelijke en landelijke kaders, regionale en provinciale afspraken en om specifieke gemeentelijke plannen, projecten en keuzes.

De weging van de factoren uit de omgevingsanalyse bepaalt hoe en waar de prioriteiten (moeten) worden gelegd. De gemeentelijke uitgangspunten en de omgevingsfactoren worden in dit hoofdstuk samengebracht en kort toegelicht.

2.2 Begripsbepaling

Handhaving is een breed begrip. In algemene zin wordt onder handhaving verstaan:

“alles wat ertoe bijdraagt dat bedrijven, burgers en instellingen de wettelijke regels naleven”.

Daartoe behoren ook non-sancties, zoals het geven van voorlichting en directe communicatie met de doelgroepen. Vanuit de wettelijke taakstelling moet de gemeente in elk geval:

- periodiek toezicht houden op de naleving van deze regels;
- waar nodig (dreigen met) repressief optreden of het toepassen van sancties.

Die aanpak is bestuurlijk vastgelegd in met name de toezicht- en de sanctiestrategie.

2.3 Gemeentelijke handhavingstaken en reikwijdte handhavingprogramma

De gemeentelijke handhavingstaken zijn grofweg onderverdeeld in zeven kleursporen:

Grijs	Milieu
Blauw	(grond)water
Rood	Bouwen en Ruimtelijke ordening
Groen	Natuur en landschap
Wit	APV, verordeningen, bijzondere wetten
Paars	Openbare orde, veiligheid – <i>valt buiten dit programma !</i>
Geel	Sociale zekerheid en financiën – <i>valt buiten dit programma !</i>

Het programma heeft alléén betrekking op dié kleursporen waar de afdeling PVTH een primaire handhavingstaak heeft én waar het gaat om de fysieke leefomgeving. Daarom vallen de kleursporen Paars en Geel buiten de reikwijdte van dit programma.

2.4 Bestuurlijke en organisatorische context

In het verleden zijn er enkele rampen geweest die landelijk bekendheid kregen (Enschede, Volendam). Deze rampen hebben geleid tot een aanscherping van de veiligheidswetgeving en tot een landelijke professionalisering van toezicht en handhaving. Hiervoor gelden sinds 2005 uniforme kwaliteitscriteria. Ook burgers en bedrijven gaan niet geheel vrijuit. Zij blijven verantwoordelijk voor de gevolgen van hun eigen daden of nalaten. Een aantal incidenten, zoals het ingestorte parkeerdek in Tiel en de ingestorte balkons in Maastricht tonen aan dat ook – in deze gevallen – aannemers niet vrijuit gaan en verantwoordelijk blijven voor hun eigen fouten.

Met de komst van de Wabo gelden de kwaliteitscriteria voor alle aspecten van het bij die wet opgenomen omgevingsrecht. De criteria zelf zijn uitgewerkt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Overigens staat handhaving door de gemeente niet op zichzelf, maar moet dit in samenhang worden gezien met landelijke en regionale prioriteiten.

2.5 Doel van handhaving

"Handhaving is geen doel op zich. Het is een middel om naleefgedrag tot stand te brengen en te bevorderen".

Eenzijds is handhaving het 'zwaardrecht' van de overheid, de bekende 'stok achter de deur'. In een democratische rechtstaat gelden regels en de (consequente) overtreding van deze regels kan niet worden geaccepteerd. De eerder genoemde incidenten hebben getoond dat het rechtsgevoel en het vertrouwen in de overheid anders zwaar onder druk komen te staan.

Handhaving is ook een 'beleidsinstrument': het houden van toezicht en het desnoods opleggen van een sanctiemaatregel is net zo goed nodig om de kwaliteit van de gemeenschap te waarborgen. Het dumpen van afval, het ongebreideld bouwen of het uitvoeren van activiteiten die afwijken van het bestemmingsplan is niet alleen illegaal, maar kan ook gevaar, schade en hinder toebrengen aan mens en natuur of leiden tot verloedering van de omgeving. Dat moet worden voorkomen en waar nodig worden rechtgezet en bestraft.

2.5.1 Prioriteit bij rendement

Het voldoen aan de wettelijke taken staat voorop. Voor het stellen van prioriteiten hanteert de gemeente de 4 speerpunten van het gemeentebestuur: veiligheid, gezondheid, ruimtelijke kwaliteit/leefbaarheid en bescherming van de natuur.

Binnen de wettelijke handhavingstaken ligt het accent wordt gelegd op het bevorderen van naleefgedrag als het gaat om:

- situaties van (dreigende) overlast, gevaar en schade voor mens en natuur
- doelgroepen met een laag of risicovol naleefgedrag
- afstemming met prioriteiten van andere handhavinginstanties

In de handhavingsstrategie is vastgelegd, dat er elke 4 jaar een uitgebreide omgevingsanalyse wordt uitgevoerd, gelijktijdig met de raadsverkiezing en de presentatie van het speerpuntenprogramma van de nieuwe raad en het nieuwe college .

Daarnaast wordt elk jaar een globale analyse uitgevoerd om het handhavingsprogramma actueel te houden en aan te passen aan ervaringen en nieuwe ontwikkelingen. De analyse voor 2014 vindt u in hoofdstuk 4.

2.5.2 Realistisch en transparant in de aanpak

De gemeente wil in het handhavingsbeleid ook realistisch zijn. Met andere woorden: ambities en doelstellingen moeten ook kunnen worden waargemaakt. Dit betekent onder meer dat moet worden gezorgd voor:

- Een balans tussen taken en ambities enerzijds en inzet van middelen anderzijds.
- Een verankering van de prioriteitstelling van de handhavingstaken in de beleidscyclus en het werkproces.
- Handhaafbare regels, verordeningen, vergunningen en handhaafbaar beleid.
- Transparantie en duidelijkheid over het gemeentelijk optreden en over de eigen verantwoordelijkheid van burgers, bedrijven en instellingen.

3 MANAGEMENT EN ORGANISATIE

3.1 Inleiding

In de handhavingaanpak worden bestuurlijk de prioriteiten gesteld op basis van weloverwogen keuzes. Daar moet de uitvoeringsorganisatie zo doeltreffend en doelmatig mogelijk uitvoering aan geven, met het oog op de beschikbare capaciteit,.

Het maken van bewuste, weloverwogen keuzes binnen het complex en de veelheid van handhavingstaken is één van de belangrijkste uitgangspunten van de professionalisering en voldoet daarmee aan de beleidscyclus.

3.2 Uitgangspunten

Bij de organisatie en de uitvoering van de handhaving gelden de volgende uitgangspunten, gebaseerd op de kwaliteitseisen uit het Besluit omgevingsrecht:

- Er is een functiescheiding tussen normstelling (opstellen voorschriften, regels en vergunningen) en toezicht/handhaving. *Ook binnen de nieuwe afdeling PVTH is die scheiding aanwezig; er zijn namelijk 2 teams gevormd: Vergunningen en Toezicht & Handhaving.*
- Het toezicht wordt zoveel mogelijk integraal uitgevoerd. *Daarover bestaan afspraken met de omgevingsdienst ODBN.*
- Er is bestuurlijke dekking en mandaat voor het ambtelijk optreden.
- Er moet een balans zijn tussen de beschikbare capaciteit, de bestuurlijk-politieke ambities en het beschikbaar stellen van middelen, zowel qua kwantiteit als kwaliteit.
- Doel is het bereiken van een aanpak op maat (door inzetten van een mix van toezichtvormen: zoals toezicht op basis van een programma, projectmatig, zelfcontroleprojecten, thematisch, door surveillance of reactief (= ad hoc, piepsysteem, klachten/meldingen). Uiteraard is de mix afhankelijk van de vastgestelde prioriteiten, de ernst en de verwachte effectiviteit van de aanpak.
- Er moet sprake zijn van een gestroomlijnde informatiestructuur bij de afstemming tussen de verschillende betrokken diensten, afdelingen en de ODBN.

3.3 Handhavingsmanagement

Onder handhavingsmanagement wordt verstaan het aansturen, monitoren en beheren van de middelen en resultaten van de handhaving. Bij het professionaliseren van de handhaving is een aantal instrumenten ontwikkeld. Deze zijn later opgenomen Besluit omgevingsrecht. Hieronder vallen:

- Omgevingsanalyse: het in kaart brengen van de handhavings situatie en risico's.
- Prioriteitstelling: het benoemen van gemeentelijke speerpunten in de taakuitvoering.
- Programma: de vertaling van prioriteiten in concrete activiteiten, middelen en planning.
- Monitoring: een volgsysteem voor de uitvoering en voortgang (in ontwikkeling).
- Verslaglegging: rapportage over de voortgang (o.m. via Marap's en het Burgerjaarverslag).

Deze instrumenten sluiten aan op de Beleids- en beheercyclus van de gemeente.

Het handhavingsprogramma speelt een cruciale rol als het gaat om de concretisering van de beleidsmatige en financiële kaders die jaarlijks door de gemeenteraad worden vastgesteld.

De verantwoordelijkheid voor het handhavingsmanagement voor de kleursporen Grijs, Blauw, Rood, Groen en Wit ligt bij de afdeling PVTH, evenals de opstelling van het handhavingsprogramma.

De inzet van andere afdelingen beperkt zich doorgaans tot het signaleren en aanmelden van overtredingen in de openbare ruimte (oog- en oorfunctie) en tot het uitbrengen van advies over met name legalisatiemogelijkheden.

De afdeling Handhaving zorgt bij de uitvoering ook voor de nodige in- en externe afstemming.

3.4 Naar een organisatorisch beheersniveau

Het uitgangspunt van het handhavingprogramma is het bereiken van een zo adequaat mogelijk beheersniveau. Voor de verschillende kleursporen zijn de volgende productieve uren geraamd:

Grijs (milieu):	13.226 uur;
Rood (bouw en RO)	14.013 uur;
Blauw (water)	241 uur;
Groen (Natuur en landschap)	0 uur;
Wit (APV en bijzondere wetten)	<u>1.213 uur</u>
Totaal productief:	29.693 uur

XXXXX Kloppen deze uren nog wel ?

3.5 Beschikbare capaciteit en middelen

De afdeling PVTH beschikt in totaal 43,11 formatieplaatsen (fte). Voor de bestuursrechtelijke, juridische handhaving beschikt de afdeling over ...?????... formatieplaatsen (fte). (Ilse, Jolanda, Hatice, Pim, Henk + inhuur: Stephan en Jurgen + werkstudenten Osman en Hamide ==== 5 vaste juristen + 2 inhuur + 2 studenten).

De milieutechnische capaciteit en een juridisch medewerker zijn op 1 september 2013 overgedragen aan de ODBN.

Buiten de "eigen" formatie zijn in de begroting incidentele en structurele middelen beschikbaar voor het uitbesteden van werkzaamheden en (tijdelijk) inhuren van externen????????????????????

Voor handhavingszaken in de voormalige gemeente Lith zijn voor 2014 geen harmonisatiegelden meer beschikbaar. Het is wenselijk dat een dergelijke regeling vanaf 2015 ook gaat gelden voor de herindeling met de kern Geffen van de gemeente Maasdonk. De hoogte van het budget zal mede afhangen van het aantal nog op te pakken zaken daar.

Andere afdelingen leveren een 'oog en oorfunctie' (signalering) tijdens hun reguliere controles en surveillance. Ook wordt incidenteel op hen een beroep gedaan voor het aanleveren van een deskundigenadvies.

Niet alle uren zijn direct productief. Er is altijd wel enig verlies van productiviteit door opleidingen en bijscholing, het bijhouden van gewijzigde wetgeving, werkoverleg, planning en programmering en de afstemming met de ODBN over de taakuitvoering. Daarnaast kunnen personele zaken een rol spelen, zoals het inwerken van stagiairs en ouderschapsverlof.

3.6 Uitwerking inzet capaciteit

De inzetbaarheid van capaciteit en de verdeling van de uren over de prioriteiten is altijd een belangrijk aandachtspunt. Het streven is om de inzet en de effectiviteit maximaal te laten zijn. Niettemin blijft het in sommige gevallen een kwestie van ramen op basis van de op dát moment beschikbare gegevens.

De ODBN is op 1 september 2013 operationeel geworden de gemeente een deel van haar capaciteit verliest. Het is nauwelijks in te schatten wat voor impact – positief of negatief – dat op de uitvoering van de milieutaken zal hebben.

3.7 Organisatiedoelstellingen

De gemeente Oss beschikt over een adequaat organisatieniveau.

Dit betekent echter geen berusting in de zaak, want er valt altijd wel wat te verbeteren. Zeker als de wetgeving wijzigt en de omstandigheden, waaronder het werk moet worden verricht. Steeds nieuwe ontwikkelingen vereisen flexibiliteit en actie, zodat adequaat op die ontwikkelingen kan worden ingespeeld. Dit vereist alertheid en een doorlopend verbeteringproces.

Voorbeelden zijn het verhogen van het rendement en de efficiency, het verhogen van de kwaliteit van de uitvoering en de verbetering van processen. Hieronder valt ook het "slim handhaven", zoals het uitvoeren van administratieve en thematische controles en het laten uitvoeren van zelfcontrole door bedrijven.

Slimmer toezicht: meer resultaat met minder inspanning

Er is landelijk een tendens om de toezichtlasten voor bedrijven en instellingen te verminderen.

Slimmer (of effectiever en beter) toezicht zou moeten leiden tot minder inspecties bij bedrijven, vooral bij bedrijven die de regelgeving goed naleven. Naast een lastenvermindering voor het bedrijfsleven, zijn gemeenten zelf ook gebaat bij slimmer toezicht. Want door risicogestuurd, selectief toezicht én

meer samenwerking tussen bouw- en milieu-inspecteurs, kan de steeds beperkter wordende inspectiecapaciteit effectiever worden ingezet.

Kort samengevat is de doelstelling: blijvend onderzoeken hoe de handhaving effectiever en efficiënter kan en hoe het rendement kan worden verbeterd.

4 OMGEVINGSANALYSE EN OMGEVINGSFACTOREN

4.1. Inleiding

Elk jaar voert de gemeente een omgevingsanalyse uit om het afgelopen jaar te evalueren en om te bepalen welke ontwikkelingen en veranderingen er op ons af komen. Door het samenvoegen van de afdeling Handhaving en Bouwen, Wonen en Milieu tot de nieuwe afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) wordt voor 2014 een gezamenlijk uitvoeringsprogramma opgesteld.

De uitkomsten van de analyse helpen om beleidskeuzes te maken en sturing te geven aan toezicht en handhaving.

4.2 Overzicht

Hierna volgt een beknopt overzicht van de aandachtsgebieden waar de speerpunten uit voortvloeien.

4.2.1 Lokaal politiek beleid

De politieke speerpunten worden ingebed in het handhavingsprogramma. Dit bevordert de politieke draagkracht en er gaat ook een signaal uit naar burgers en bedrijven, dat het de gemeente ernst is met de handhaving van wet- en regelgeving.

Uit dit Coalitieprogramma kan de volgende boodschap worden gedestilleerd:

"Burgers en bedrijven moeten meer eigen verantwoordelijkheid tonen bij het naleven van wet- en regelgeving. Als er is afgeweken van regels, wordt eerst naleving gestimuleerd. Pas daarna wordt er handhavend opgetreden. Dat gebeurt dan zoveel mogelijk in overleg met burgers en bedrijven, met oog voor hun belangen."

Samengevat: meer eigen verantwoordelijkheid voor burgers en bedrijven.

4.2.2 Landelijke handhavingsprioriteiten

Door het afslanken van het Landelijke Overleg Milieuhandhaving (LOM) zijn er sinds 2013 al geen landelijke prioriteiten meer vastgesteld.

4.2.3 Regionale prioriteiten

Het Servicepunt Handhaving (SEPH) heeft gedurende de handhavingssamenwerking telkens gezorgd voor de regionale vaststelling. Door de vorming van de Omgevingsdienst Brabant-Noord (ODBN) wordt het SEPH opgeheven. Er zijn daarom al voor 2013 geen regionale prioriteiten meer vastgesteld. Binnen de ODBN zullen de aangesloten gemeenten en de provincie gezamenlijk vorm moeten geven aan een nieuwe prioriteitenstelling.

4.2.4 Terugblik naar 2013

Om goed te kunnen vooruitkijken, moet je ook terugblikken naar het afgelopen jaar. Het gaat dan om speerpunten die nog niet geheel zijn gerealiseerd of die een langere doorlooptijd hebben.

Speerpunt	Omschrijving en stand van zaken
Brandveiligheid en constructieve veiligheid bestaande gebouwen	Bedoeld om prioriteiten te stellen aan de hand van de brandveiligheid van bestaande gebouwen. Er zijn al veel locaties gecontroleerd waar veel publiek komt en/of veel bewoners aanwezig zijn. Algemene conclusie is dat er veel schort aan de brandveiligheid. Daarom wordt voorgesteld om het toezicht voort te zetten c.q. uit te breiden.
Landbouw- en veehouderij-bedrijven, huisvesting en verbetering luchtkwaliteit	Controle naleving Besluit Huisvesting, werking luchtwassers en stoppende bedrijven. Een aantal categorieën is dit jaar gecontroleerd. In 2014 moet opnieuw een aantal bedrijven worden gecontroleerd die uitstel hebben gekregen voor het aanbrengen van voorzieningen. <i>Op dit moment wordt nog uitgezocht hoeveel controles nog dit jaar moeten worden uitgevoerd door de ODBN en wat de werkvoorraad voor volgend jaar moet zijn.</i>
Illegaliteit in de bouw en in de ruimtelijke ordening	Verbeteren communicatie en innovatie toezicht door introductie van nieuwe vormen van toezicht. In regionaal verband zijn projecten uitgevoerd, waaruit een scala aan tools is voortgekomen. Het komende jaar willen we een selectie van de tools maken. We starten een pilot 'innovatie bouwtoezicht' .
Vorbereiden vorming Omgevingsdienst Brabant-Noord (ODBN)	Er is in 2012 en dit jaar veel tijd en energie gestoken in een goed kwaliteitsniveau en een juiste overdracht van taken naar de ODBN. Na het operationeel worden van de omgevingsdienst zal er tussen gemeente en ODBN een reguliere afstemming moeten zijn over de taakuitvoering.
Uitvoering Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuter-speelzalen	Is een verplichte taak en behoort inmiddels tot de reguliere uitvoering. Geen bijzonderheden te melden.
Uitvoering/aanpak nieuwe Drank en Horecawet (D&H-wet)	Op 1 januari 2014 wordt de D&H-wet opnieuw gewijzigd. De belangrijkste wijziging is het optrekken van de leeftijdsgrens voor het gebruiken of in bezit hebben van alcoholische drank tot 18 jaar. Hiertoe moet uiterlijk 1 juli 2014 een preventie- en handavingsplan alcohol zijn vastgesteld. Het afgelopen jaar zijn nieuwe verordeningen vastgesteld en heeft Oss

	afspraken gemaakt met Bernheze en Maasdonk over het toezicht op onder meer drankgebruik door en drankverstrekking aan 18-minners. Vanuit TOR/HOR worden hiervoor 5 personen opgeleid tot Bijzonder Opsporings Ambtenaar (BOA). De juridische inzet wordt geraamd op 0,18 fte .
Projecten	Stand van zaken
Ketentoezicht verwijdering asbest, bodemsanering, grondstromen en toezicht op infrastructurele werken	Dit is een taak van de ODBN.
Illegale huisvesting Lithse Ham	45 eigenaren van chalets zijn aangeschreven, doorgaans met ruime overgangstermijnen. Er loopt nog een beperkt aantal bezwaar- en beroepsprocedures, die naar verwachting doorlopen tot volgend jaar. Hiervoor is extern juridische capaciteit ingehuurd. In 2014 vervallen de gedoogtermijnen voor 17 adressen. Dit vereist toezicht op naleving. Het is wenselijk c.q. noodzakelijk om specifieke deskundigheid in te huren voor de complexe controles op permanente bewoning, zeker met het oog op de gevoeligheden. De bouw-inspecteurs kunnen wel in eerste instantie worden ingezet.
Bestemmingsplannen Buitengebied Oss en Lith, MoLaDa, Negen Kernen-2012	Bij deze plannen heeft PH geadviseerd over de handhaving van de regels. Er is al een start gemaakt met de aanpak van de illegale situaties. Dit zal doorlopen tot in 2014.
Opstellen gezamenlijk uitvoeringsprogramma VTH	De afdelingen PH en PBWM worden samengevoegd tot de nieuwe afdeling VTH (Vergunningen, Toezicht en Handhaving). Daarom is een gezamenlijk uitvoeringsprogramma voor 2014 noodzakelijk.
Evaluatie huisvestings-verordening en huisvestingsbeleid	Het gaat hier om optreden tegen verwaarlozing, uitbuiting en mensen-handel. De evaluatie van de verordening en het huisvestingsbeleid is dit jaar afgerond. Op 25 juni 2013 heeft het college het actieprogramma vastgesteld met maatregelen om het beleid effectiever in te zetten en met een ruimtelijk toetsingskader voor grootschaligere huisvesting. Om het toezicht op de huisvesting meer structureel te maken, kan de bouwtechnische capaciteit worden ingezet die vrijkomt door de daling in bouw aanvragen.
Toezicht/handhavingsbeleid belastende evenementen	In 2013 is gestart met de evaluatie van de evenementennota en het toezichts- en handhavingsbeleid. Vóór het einde van dit jaar wordt een aangepaste nota gepresenteerd. Er zal meer toezicht worden

	uitgeoefend bij de belastende evenementen. Dit zal leiden tot meer handhavingprocedures.
Bestuursrechtelijke aanpak criminele netwerken	De medewerkers van diverse afdelingen (o.a. TOR-HOR, PH, PBWM, PPCOZ) zijn voorgelicht over criminele netwerken, het herkennen daarvan en het melden van verdachte activiteiten. In dit kader vormt de BIBOB een goed instrument om criminele activiteiten en netwerken te weren. Indien besloten wordt om BIBOB op meer beleidsterreinen van toepassing te verklaren, moet inzichtelijk worden gemaakt wat de personele en organisatorische consequenties zijn.
Natuurwetgeving; <i>Samen sterk in het buitengebied</i>	Efficiënt toezicht in bos- en natuurgebieden; bevorderen naleefgedrag. Hierbij hoort ook de aanpak van wildcrossen, dat bestuursrechtelijk kan worden aangepakt op basis van kentekenregistratie. De politie heeft weliswaar gecontroleerd, maar tot nu toe hoefde nog geen handhavingprocedure te worden opgestart. De coördinatie gebeurt vanuit de provincie, maar er wordt een bijdrage in dit project gevraagd van de gemeenten. Dit thema ligt overigens nu ter uitvoering bij de ODBN.

In deze analyse worden de doorlopende taken en de uit de terugblik voortvloeiende taken en accenten meegenomen.

4.2.5 Advies teamleiders PBWM en regionale brandweer

De nieuwe afdeling (VTH) moet beschikken over een eigen uitvoeringsprogramma voor al haar taakvelden. De teamleiders van de te vormen afdeling VTH en van de regionale brandweer hebben geadviseerd om de volgende thema's in de analyse te betrekken:

- gevolgen vergunningplicht bodemenergiesystemen (aardwarmte, ondergrondse warmte-koudeopslag, risico op bodem/grondwaterverontreiniging); dit is hierna een apart thema;
- opname mogelijkheid plattelandswoningen in bestemmingsplannen buitengebied Oss en Lith;
- uitvoering nieuw evenementenbeleid, waaronder beter toezicht; dit is hierna een apart thema;
- de teamleider van de regionale brandweer wees er op dat de veiligheidsregio nog met een voorstel komt voor de brandveiligheid van bestaande gebouwen. Als onderwerp werd genoemd: horecazalen voor meer dan 200 bezoekers. De regionale brandweer zet hiervoor 500 uren in.

4.2.6 Nieuwe of gewijzigde wetgeving

Wijziging Drank- en Horecawet (D&H-wet)

Op 1 januari 2014 treedt opnieuw een wijziging van de D&H-wet in werking. De huidige wet dateert van 1 januari 2013. Hierdoor kwamen er veel nieuwe taken op de gemeente af. Reden waarom hiervoor een project is opgezet. De wijziging van de wet op 1 januari 2014 heeft met name betrekking op de verhoging van de leeftijd voor het gebruiken en/of in het bezit hebben van alcohol van 16 naar 18 jaar.

Het opstellen van de nodige verordeningen en regels en het toezicht op naleving wordt nu georganiseerd

in een samenwerkingsverband met de gemeenten Bernheze en Maasdonk. Onderdeel is de opleiding van 5 personen van TOR/HOR tot BOA. Zij gaan straks in die gemeenten controleren op drankgebruik in de openbare ruimte, cafés, supermarkten en bij evenementen. Dit is afgesproken in het driehoeksoverleg in het basisteam Maasland (gemeenten Oss, Maasdonk, Bernheze, politie en Openbaar Ministerie). Verder zijn in de driehoek de volgende prioriteiten voor het toezicht afgesproken:

Leeftijdsgrenzen	Controle op gebruik door en verkoop van alcoholische dranken aan 18-minners.
Sluitingstijden en schenktijden	Toezicht op sluitingstijden van de horeca, inclusief schenktijden van sportkantines en andere niet-commerciële horeca.
Bijeenkomsten	Bijeenkomsten georganiseerd door para commerciële instellingen.
Leidinggevenden	Controle op aanwezigheid van leidinggevende of vereiste persoon in het bedrijf.
Evenementen	Toezicht op alcoholverstrekking bij evenementen.

De afdeling Beleid (SMO) is bezig met de uitwerking. Vóór het einde van dit jaar wordt de verordening paracommercie ter vaststelling aangeboden aan de raad. Gelijktijdig is gestart met het preventie- en handhavingsplan, dat vóór 1 juli 2014 moet zijn vastgesteld door de raad. In het kader van de preventie is afgesproken dat de GGD met name op scholen voorlichting geeft over alcoholgebruik. De integrale milieucontroles zoals die tot nu toe zijn uitgevoerd en het onderdeel D&H-wet bevatten, gaan over naar de omgevingsdienst.

Wijziging Activiteitenbesluit

Op 1 maart 2014 treedt een wijziging van dat besluit in werking, onder meer voor bodemenergiesystemen (zie hieronder). Daarnaast worden enkele voorschriften geactualiseerd en gerepareerd. In 2015 worden ziekenhuizen, gieterijen, spoorwegemplacementen, defensie-inrichtingen en mono-vergistingen van mest onder de werking van het Activiteitenbesluit gebracht.

Naar verwachting is voor de uitvoering geen extra capaciteit nodig.

Wijzigingsbesluit bodemenergiesystemen

Op 1 juli 2013 is het Wijzigingsbesluit Bodemenergiesystemen in werking getreden. Het besluit wijzigt het Activiteitenbesluit milieubeheer, het Besluit lozingen buiten inrichtingen, het Besluit lozingen huishoudens afvalwater, het Besluit omgevingsrecht, het Waterbesluit en het Besluit bodemkwaliteit. Procedures worden vereenvoudigd en energiebesparing wordt gestimuleerd.

Het gaat hier om systemen die door middel van aardwarmte energie besparen, zowel voor het verwarmen van gebouwen in de winter als het koelen in de zomerperiode. Het gesloten systeem bestaat uit een buizensysteem dat als warmtewisselaar werkt. Hiervoor wordt de gemeente het bevoegde gezag. Voor open systemen is dat de provincie. Bij dit laatste wordt grondwater opgepompt, gebruikt en weer teruggevoerd in de bodem. Het is zaak om helder te krijgen welke specialismen en capaciteit hiervoor nodig zijn en om hoeveel systemen er momenteel in gebruik zijn in Oss en haar kernen. Er is een kartrekker aangesteld die zorg draagt voor een correcte invoering van deze taak. **Op dit moment wordt onderzocht of en hoeveel capaciteit hiervoor moet worden geraamd.**

4.2.7 Overige ontwikkelingen

1. Bouwtoezicht

Bestaande bouw

Project brandveiligheid grote gebouwen

In 2012 en 2013 zijn de nodige gebouwen gecontroleerd op (bouwkundige) brandveiligheid en de constructieve veiligheid van gebouwen. Het gaat om gebouwen waar veel publiek komt of verblijft. In dit geval de woon- en zorgcomplexen, de Lievekamp en de woonboulevard. Op basis van de al uitgevoerde controles moet worden geconcludeerd, dat hier grote risico's waren en er nog veel valt te verbeteren viel aan de brandveiligheid. Dit project heeft aangetoond dat een uitbreiding van het toezicht nodig is. Dit kan nu er momenteel minder capaciteit nodig is voor toezicht op nieuwbouw.

Hiervoor wel de nodige capaciteit ramen/oormerken.

Constructieve veiligheid

Op het bouwtechnische vlak zijn in 2012 op landelijk niveau woongebouwen gecontroleerd met een gecombineerde stalen ventilatietoevoer- en rookgasafvoerleidingen. Daarnaast zijn flats van vóór 1975 gecontroleerd op de constructieve veiligheid van de galerijvloeren. Deze projecten zijn afgerond. Nieuwe projecten zijn niet bekend. **Geen extra capaciteit ramen.**

Monumenten

Het toezicht op monumenten loopt op dezelfde wijze als bij andere bestaande gebouwen, maar vergt extra kennis van de materie. Goed en deskundig toezicht is van groot belang, omdat sloop en eenmaal aangebrachte wijzigingen vaak niet meer kunnen worden hersteld of slechts tegen hoge kosten. Het is wenselijk om te bepalen op welke wijze het toezicht kan worden verbeterd, mogelijk door extra opleiding en met (meer) structureel toezicht. Voor 2014 staat het opstellen van erfgoedbeleid op de

agenda. Dat is een goed moment om het toezicht daarin te betrekken. Ook hier speelt het feit dat er nu meer ruimte is voor toezicht op bestaande bouw. **Voor het opstellen en uitvoeren van het beleid capaciteit ramen.**

Innovatie toezicht nieuwbouw en bestaande bouw

In regionaal verband zijn in meerdere gemeenten diverse pilots uitgevoerd om grip te krijgen op de toegenomen illegaliteit in de bouw en in de ruimtelijke ordening. Uit deze pilots is een scala aan tools voortgekomen. Het gaat vooral om het verbeteren van de communicatie met de klant en de innovatie van het toezicht. Het betekent ook de introductie van enkele nieuwe technieken. Enkele voorbeelden zijn het intakegesprek, gebiedsgericht toezicht en handhaven, projectcontrole e.d. Er zijn ook handige tools zoals een gesprekswijze voor het omgaan met lastig klaaggedrag.

Het komende jaar willen we een bruikbare selectie van de tools maken. We starten dan een *pilot 'innovatie bouwtoezicht'*. **Hiervoor de nodige technische en juridische capaciteit plannen.**

Privatisering bouwtoezicht

In 2010 is een pilot gestart om te kijken of privatisering van het bouwtoezicht haalbaar is. Aanleiding hiervoor is het "Actieplan Commissie Dekker" uit 2009, waarin wordt gepleit voor het experimenteren met alternatieven voor plantoetsing en bouwtoezicht. Aan de pilot namen deel de gemeenten Oss, Den Bosch, Breda, Veghel, Sint Oedenrode en Schijndel. Het ontwikkelen, beproeven en evalueren van een pilot voor private plantoetsing en bouwtoezicht moest inzicht geven in de werking van een aantal varianten van gedelegeerd toezicht. Dit moet leiden tot een toezichtstelsel dat het proces van plantoetsing en toezicht vergemakkelijkt en versnelt voor die bouwer of projectontwikkelaar die de verantwoordelijkheid (bewezen) kan dragen.

In dit verband heeft Oss samengewerkt met Bouwbedrijf Wagemakers en het Architectenbureau de Twee Snoeken. Als pilot gold het appartementencomplex aan de Prof. Regoutstraat. Het bouwplan is gevolgd van de aanvraag (plantoetsing) tot en met de realisatie van de bouw (bouwtoezicht). Deze pilot is inmiddels geëvalueerd. De uitkomsten worden door het Servicepunt Handhaving SEPH vergeleken met de die uit de andere deelnemende gemeenten. Naar verwachting zal het SEPH (of de ODBN waarin het SEPH opgaat) binnenkort met een advies of voorstel komen.

Een tijdje geleden is vanuit de markt het verzoek gekomen om een pilot voor private plantoetsing en bouwtoezicht op te starten voor de herinrichting en nieuwbouw op het Bernhoventerrein aan de Johannes Zwijsenlaan. In principe wil Oss hieraan meewerken, maar het is de bedoeling dat dan alleen de ontwikkelingen worden gevolgd. Tot op heden is het verzoek nog niet uitgewerkt in een concreet plan.

Vooralsnog hoeft dan ook nog geen capaciteit te worden geraamd voor private plantoetsing en bouwtoezicht.

Lithse Ham, permanente bewoning recreatie-objecten

Hier zijn 45 eigenaren van chalets aangeschreven om het bewonen te staken, meestal met ruime termijnen of met uitsterfconstructies. Slechts een beperkt aantal bewoners heeft beroep aangetekend. Naar verwachting kunnen de rechtszaken in 2013 worden beëindigd. We moeten desondanks rekening houden dat een enkel geval zal doorlopen tot in 2014. Hiervoor is externe juridische capaciteit ingehuurd.

Het is de vraag of specifieke deskundigheid nodig is voor de complexe controles op permanente bewoning. Dit vraagt immers om speciale deskundigheid en ervaring, zeker met het oog op de gevoeligheid van de betreffende kwesties. De eigen bouwinspecteurs voor de minder complexe gevallen.

Voor het toezicht op naleving indien nodig externe capaciteit inhuren c.q. budget reserveren. Voor de handhaving juridische capaciteit ramen.

2. Controle Besluit Huisvesting

Het gaat hier om handhaving van het 'Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij', ofwel het 'Besluit Huisvesting'. Dit besluit is op 1 april 2008 in werking getreden, maar kent voor de verschillende veehouderijen verschillende gedoogperioden waarbinnen de bedrijven in de gelegenheid worden gesteld om op een later tijdstip aan de eisen van dat besluit te kunnen voldoen. Dit met het oog op de vaak hoge investeringen voor noodzakelijke stalaanpassingen en/of luchtwassers. De minister heeft – onder voorwaarden - uitstel van de verplichting verleend tot uiterlijk 1 januari 2013. Overigens kon in 9 gevallen aanvullend uitstel worden verleend tot 1 januari 2014. Daarnaast zijn er nog bedrijven die uiterlijk per 1 januari 2020 stoppen, maar die wel op 1 april 2013 voldoende ammoniakreductie moeten hebben gerealiseerd.

Op landelijk niveau is eerder een "Actieplan Ammoniak Veehouderij" opgesteld om de middelgrote veehouderijen per 2014 te laten voldoen aan de reductie-eisen van het Besluit. Het uitstel stelt de sector in de gelegenheid om investeringen voor ammoniak-reductie, fijnstof en dierwelzijn gelijk op te laten gaan en daarmee dubbele investeringen te vermijden.

In regionaal verband is op 24 juni 2013 de "Brabantbrede toezichtaanpak stoppers Besluit Ammoniak-emissie huisvesting veehouderij" gepresenteerd, waarin handreikingen staan voor het toezicht op de door stoppers te nemen maatregelen en het handhavingstraject bij overtredingen. Het is wenselijk deze aanpak bestuurlijk te laten vaststellen.

Op dit moment wordt in beeld gebracht wat de controlelast voor 2013 nog is en wat de inzet in 2014 moet zijn en op welke categorie bedrijven het toezicht moet worden uitgevoerd. De gegevens worden op korte termijn verwacht, zodat deze kunnen worden verwerkt in het programma.

3. Omgevingsdienst Brabant-Noord ODBN

De Omgevingsdienst is per 1 september 2013 gestart. Hiervoor moet nog veel met de ODBN worden afgestemd en een groot aantal documenten worden opgesteld. Naar verwachting is die klus eind 2013 geklaard. Verder heeft de overdracht van taken grote invloed op de werkwijze binnen de processen van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Naast deze uithuisplaatsing van vooral technische capaciteit en kennis, zal het beleid en de uitvoering regelmatig met de ODBN moeten worden afgestemd.

Op strategisch niveau neemt het afdelingshoofd dat voor haar rekening, op tactisch niveau de teamleiders en op operationeel niveau de regisseurs op de vergunnings- en handavingsdossiers. De tijd zal leren of hiermee extra tijd zal zijn gemoeid ten opzichte van de bestaande situatie. Vooralsnog wordt dat laag ingeschat. **Geen extra capaciteit inramen.**

4. Milieubeleidsplan 2010-2014

Het milieubeleidsplan loopt tot en met 2014. Onder het thema "duurzaamheid" is een speerpunt opgenomen om het bedrijfsleven intensief te betrekken bij het realiseren van het milieubeleid. Een goede samenwerking met het bedrijfsleven levert ook een duurzame toekomst op. Hieruit zijn enkele projecten voortgevloeid. Voor de handhaving zijn alleen de volgende projecten uit het beleidsplan relevant:

- Zelfcontrole bedrijven, o.a. bij de intensieve veehouderijen.
- Communicatie: blijvend streven naar verbetering van de digitale (milieu-) informatievoorziening.

Deze projecten zijn of worden uitgevoerd. Voor het opstellen van een nieuw beleidsplan voor 2015 t/m 2019 zal opnieuw een beroep op onze afdeling worden gedaan voor ondersteuning.

Voor 2014 juridische capaciteit ramen.

5. Bijzondere wetten en evenementen

Actualiseren evenementenbeleid

In 2013 is het evenementenbeleid van 2007 tegen het licht gehouden en is onder meer het aspect toezicht nader bekeken. Tot nu toe vindt het toezicht plaats op basis van klachten en meldingen. Slechts bij enkele grote evenementen werd toezicht gehouden. In de praktijk betekende dat het vaak niet meer mogelijk was om te corrigerend op te treden. Handhaving achteraf was dan de enig overgebleven optie. Deze situatie was onbevredigend, zeker voor de klagende burgers. Het houden van toezicht kan plaatsvinden op de meest belangrijke aspecten als geluid, eindtijd en brandgevaar of op een (meer) integrale wijze.

Voor het toezicht tijdens de evenementen kan TOR/HOR waarschijnlijk een rol spelen. Als medewerkers toezicht houden op drankverstrekking aan 18-minners, kunnen zij ook toezicht houden op enkele kernvoorschriften, zoals eindtijd en brandveiligheid. Voor de bestuursrechtelijke handhaving

kunnen zij een beroep doen op de juridisch medewerkers van VTH. Dat levert een forse efficiencywinst op. Dit wordt verder afgestemd met TOR/HOR.

Bij het opstellen van het nieuwe beleid is ook nadrukkelijk gekeken naar het vergunningstelsel als instrument om de aantoonbare overlast (op basis van klachten, meldingen en ervaringen) van belastende evenementen te weren of door aanvullende voorschriften binnen de perken te houden. Dit is effectief sturen. **Samengevat dient juridische capaciteit te worden geraamd voor de handhaving.**

Uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid 2014

Jaarlijks wordt er een integraal veiligheidsplan opgesteld tussen de gemeente, politie, openbaar ministerie en de brandweer. Op dit moment is nog geen definitief plan voor 2014 bekend, Er is wel een concept beschikbaar, het beleidskader Integrale Veiligheid 2013-2016.

Relevante speerpunten voor vertaling in het handhavingsprogramma :

- Aanpak overtredingen Opiumwet (beleid vastgesteld 27 juni 2013):
geen toezicht, alleen juridische capaciteit nodig. Politie levert bestuurlijke rapportages. Bij coffeeshop wel regelmatig controle, samen met politie. Werkafspraken met ketenpartners.
- Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan (samenwerking gemeente, politie, horecaondernemers en centrummanager): hiervoor geldt een convenant gesloten en er zijn afspraken gemaakt over de maatregelen die iedere partner neemt.
- Aanpak georganiseerde criminaliteit door toepassing van de wet BIBOB en oog en oor functie toepassen.
- Evenementen: staat niet zozeer als onderwerp vernoemd in het beleidskader, maar er wordt wel

naar verwezen. Het evenementenbeleid wordt momenteel geëvalueerd met specifiek aandacht voor toezicht op belastende evenementen. Zie hieronder.

Het merendeel van deze items maakt inmiddels onderdeel uit van de reguliere werkzaamheden.

Hiervoor hoeft geen extra capaciteit te worden geraamd.

Handhavingsbeleid Opiumwet

De aanpak van de hennepcultuur en handel in soft- en harddrugs vraagt om een integrale aanpak. In dit kader heeft de gemeente Den Bosch veel ervaring opgedaan met de bestuursrechtelijke handhaving op grond van de Opiumwet. De burgemeester is bevoegd om panden en zelfs woningen te sluiten. Op 27 juni 2013 is beleid 'aanpak overtredingen Opiumwet' vastgesteld. Nog dit jaar wordt de aanpak op basis van artikel 13B Opiumwet verder uitgewerkt en wordt ernaar gestreefd om dit in 2014 regionaal (in de veiligheidsregio Brabant Noord) op dezelfde wijze uit te voeren.

Voor de aanpak is geen gemeentelijk toezicht nodig, alleen juridische capaciteit.

6. Overdracht BRIKS-taken

De provincie Noord-Brabant heeft de uitvoering van haar BRIKS-taken overgedragen aan de ODBN. De ODBN heeft die taken op haar beurt overgedragen aan de gemeente Oss. BRIKS staat voor: **B**ouwen, **R**eclame/ruimtelijke afwijkingen, **I**nrit-, **K**ap- en **S**loopvergunningen. Dit geldt voor het gehele werkgebied van de ODBN, met uitzondering van het grondgebied van Den Bosch. De komende periode wordt gebruikt om zicht te krijgen op de hieruit voortvloeiende werklust. Met ingang van 1 oktober 2013 is externe capaciteit ingehuurd, vooralsnog voor één dag per week.

7. Huisvesting arbeidsmigranten

Op 21 oktober 2010 is de Huisvestingsverordening kamerbewoning Oss in werking getreden. Deze verordening bevat regels voor kamerbewoning en de huisvesting van o.a. arbeidsmigranten en om verwaarlozing, uitbuiting en mensenhandel tegen te gaan. Schattingen geven aan dat er tussen de 850 en 1.500 arbeidsmigranten worden gehuisvest, onder meer op camping De Naaldhof en in woningen in vooral de oudere buurten en wijken. Het toezicht vindt nu nog plaats op basis van klachten en meldingen. De bewoning en de leefwijze van de arbeidsmigranten levert echter nogal eens overlast op voor omwonenden. Daartegen kan niet handhavend worden opgetreden als er maximaal 4 migranten wonen. Dat is namelijk vergunningsvrij. Dan kan alleen overleg en bemiddeling nog een oplossing bieden. Dat heeft in 2012 in 2 gevallen positief uitgewerkt. Een evaluatie was dus nodig. De evaluatie van de verordening en het huisvestingsbeleid is dit jaar afgerond. Op 25 juni 2013 heeft het college het actieprogramma vastgesteld met maatregelen om het beleid effectiever in te zetten en met een ruimtelijk toetsingskader voor grootschaligere huisvesting. Om het toezicht op de huisvesting meer structureel te maken, is het zaak om bouwtechnische capaciteit in te zetten die vrijkomt door de daling in bouwvragen. **Voor 2014 zal enige juridische capaciteit moeten worden ingezet op de handhaving.**

8. Verbetertraject vergunningverlening VTH

In 2005 zijn de kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving vastgelegd in strategieën, instructies en protocollen. Voor vergunningverlening willen wij dit op dezelfde manier organiseren. Dat zou in 2015 zijn beslag moeten krijgen. **In 2014 hiervoor de nodige juridische capaciteit ramen.**

9. Herindeling Maasdonk (kern Geffen)

Op 1 januari 2015 is de herindeling van de gemeente Maasdonk met Oss en Den Bosch een feit. De kern Geffen wordt dan toegevoegd aan Oss. In de aanloop van de samenvoeging zal het nodige moeten worden afgestemd over bijvoorbeeld lopende vergunningaanvragen, lopende handavingskwesties, beleidsregels en prioriteiten. Hiervoor zijn al werkgroepen ingesteld. **Hiervoor geen extra capaciteit plannen.**

10. Bestemmingsplannen Buitengebied Oss-2010, Buitengebied Lith, MoLaDa en 9 Kernen-2012.

Bij de inventarisaties voor deze bestemmingsplannen zijn een groot aantal afwijkingen en overtredingen geconstateerd. De handhaving is opgepakt, maar nog niet in alle gevallen afgerond vanwege lopende bezwaar- en beroepsprocedures. Aanwezig achterstanden zijn zo goed als ingelopen, zodat geen extra capaciteit hoeft te worden geraamd of geworven. Dat geldt ook voor het buitengebied van Lith, waar de afgelopen 2 jaren veel handhavingszaken zijn opgestart. Bij de herindeling met Lith zijn hiervoor harmonisatiegelden ter beschikking gesteld. Daarmee is tot eind 2013 externe juridische capaciteit ingehuurd. Extra inzet wordt niet nodig geacht.

Uit de inventarisatie voor het nieuwe bestemmingsplan 9 Kernen-2012 (Demen, Deursen-Dennenburg, Dieden, Haren, Huisseling, Macharen, Megen, Neerloon en Overlangel) zijn 6 handhavingszaken voortgekomen. Hier is externe juridische capaciteit voor ingezet, die zal doorlopen tot in 2014. **Het is niet nodig om aanvullende capaciteit in te zetten.**

4.3.8 Samenvatting

Een nadere analyse van de terugblik en de te verwachten ontwikkelingen levert een aantal actiepunten en prioriteiten op.

Actiepunten voor 2014

Naast de reguliere taken, kunnen de volgende actiepunten worden opgenomen in het Handhavingsprogramma VTH 2014-2017 en daarvoor de nodige capaciteit te ramen:

1. toezicht bestaande gebouwen (incl. monumenten) op brandveiligheid en constructieve veiligheid;
2. controle en handhaving Besluit Huisvesting (o.a. stoppers, verbetering luchtkwaliteit), agri-food sector;
3. afstemming met ODBN over de uitvoering;
4. ondersteuning opstelling nieuw milieubeleidsplan 2015-2019;
5. aanpak nieuwe Drank- en Horecawet, toezicht evenementen (afstemming uitvoering met TOR/HOR), uitvoering integraal veiligheidsbeleid, aanpak overtredingen Opiumwet beleid;
6. uitvoering BRIKS-taken;
7. aanpak huisvesting arbeidsmigranten;
8. verbetertraject kwaliteitscriteria vergunningverlening VTH.

4.2.9 Prioriteiten voor 2014

Uit de voorgaande actiepunten volgen na overleg met de portefeuillehouder handhaving, burgemeester W. Buijs-Glaudemans, de volgende prioriteiten van het handhavingsbeleid voor 2014:

- **controle en handhaving Besluit Huisvesting (o.a. stoppers, verbetering luchtkwaliteit), algemeen toezicht op de sector agri-food;**
- **aanpak overtredingen huisvesting arbeidsmigranten,**

Deze thema's vormen het zwaartepunt van het toezicht in 2014.

Verdeling over kleursporen

Hieronder volgt een verdeling van de actiepunten en prioriteiten over de kleursporen.

De **prioriteiten** zijn **vet** weergegeven.

Kleurspoor GRIJS	
<i>Milieu</i>	<u>Prioriteit:</u> controle en handhaving Besluit Huisvesting (o.a. stoppers, verbetering luchtkwaliteit), algemeen toezicht op de sector agri-food. <u>Actiepunten:</u> - afstemming met ODBN over taakuitvoering; - ondersteuning actualiseren milieubeleidsplan.

Kleurspoor Rood	
<i>Bouwen en ruimtelijke ordening</i>	<u>Prioriteit:</u> aanpak overtredingen huisvesting arbeidsmigranten. <u>Actiepunten:</u> - Toezicht bestaande bouw, inclusief monumenten, op brandveiligheid en constructieve veiligheid; - aanpak illegaliteit in de bouw; pilot innovatie bouwtoezicht; - uitvoering BRIKS-taken; - afronding aanpak illegale bewoning op Lithse Ham; - verbetertraject kwaliteitscriteria vergunningverlening VTH.

Kleurspoor WIT	
APV, verordeningen en bijzondere wetten:	Prioriteiten: geen <u>Actiepunten:</u> - aanpak nieuwe Drank- en Horecawet; - toezicht evenementen (o.a. afstemming uitvoering met TOR/HOR); - uitvoering integraal veiligheidsbeleid; - aanpak overtredingen Opiumwet beleid.

Voor de overige kleursporen **blauw** (grond- en oppervlaktewater) en **groen** (natuur en landschap) zijn geen actiepunten of prioriteiten vast te stellen. Hier wordt het normale toezicht uitgeoefend.

5. UITVOERINGSSCENARIO 2014 – 2017

Voor het programma geldt op basis van de omgevingsanalyse de navolgende inzet.

Kleurspoor grijs

Bij dit kleurspoor heeft de gemeente altijd een zo hoog en zo effectief mogelijk uitvoeringsniveau nagestreefd. Met het oog op de beschikbare capaciteit en het bereiken van een hoog naleefgedrag wordt al enkele jaren het instrument 'slimmer handhaven' ingezet, onder meer door thematische controles en de zelfcontroleprojecten. Door deze mix van activiteiten kon de efficiency worden verhoogd.

Vanaf 1 september 2013 is de ODBN operationeel geworden, zodat we de milieutechnische capaciteit daar moeten inhuren. Dat geldt ook voor enige juridische capaciteit. Vanuit de regierol blijft de beslissingsbevoegdheid bij de gemeente liggen en daarmee ook de juridische toetsing van de producten van de ODBN.

Vanaf 1 september 2013 is de ODBN bij het uitvoeren van haar (integrale) toezichttaken verantwoordelijk voor het bereiken van het adequate niveau. Omdat de gemeente Oss regie voert over de taakuitvoering, zal hier nauwlettend de spreekwoordelijke vinger aan de pols worden gehouden.

Integraal toezicht kleurspoor grijs.

De gemeente Oss heeft naast de wettelijke basismilieutaken ook het integrale toezicht overgedragen aan de ODBN. Die extra taken worden aangemerkt als "verzoek- of plustaken". Er wordt dus niet alleen naar milieuaspecten gekeken, maar ook naar het naleven van andere wetgeving, zoals de Drank- en Horecawet, de Woningwet en de APV. De toezichthouders van de ODBN zijn daarvoor speciaal aangewezen.

		Inzetraming kleurspoor Grijs 2014
Grijs	Milieu	 uren
	<u>Prioriteit:</u> controle en handhaving Besluit Huisvesting (o.a. stoppers, verbetering luchtkwaliteit), algemeen toezicht op de agrifood sector. <u>Actiepunten:</u> - afstemming met ODBN over taakuitvoering; - ondersteuning actualiseren milieubeleidsplan.	500 uren

Kleurspoor rood

De gemeente werkt met een categorie-indeling van bouwprojecten om de inzet zo effectief mogelijk te verdelen. Het zwaartepunt van toezicht is gelegd bij dié bouwprojecten waar het risico het grootst is en waar in het verleden de meeste overtredingen werden geconstateerd. Hiermee wordt recht gedaan aan het focussen op de veelplegers en achterblijvers. De nadruk ligt op de constructieve veiligheid, energiebesparing (gebouwisolatie) en de brandveiligheid. Het toezicht vindt daarmee plaats op basis van een risicobepaling voor het bouwplan zelf (groot, complex) als voor de bouwer (imago, ervaringen). Deze methodiek heeft zich in de praktijk bewezen.

Bouwtoezicht

Bij de laatste wijziging van de Wabo zijn nog meer bouwprojecten vergunningvrij geworden. Naar verwachting zal deze trend zich voortzetten. Dit leidt tot een vermindering van het aantal aanvragen. Ook de huidige economische recessie heeft geleid tot een forse reductie van het aantal aanvragen. De hierdoor vrijkomende capaciteit wordt ingezet voor toezicht op de bestaande bouw. Uit ervaringen blijkt dat er het nodige schort aan de constructieve veiligheid en vooral de brandveiligheid van bestaande publiekstrekkende gebouwen. Hierop blijft de focus liggen.

		Inzetraming kleurspoor Rood 2014
Rood	Bouwen en ruimtelijke ordening	 uren
	<u>Prioriteit:</u> aanpak overtredingen huisvesting arbeidsmigranten. <u>Actiepunten:</u> - Toezicht bestaande bouw, inclusief monumenten, op brandveiligheid en constructieve veiligheid; - aanpak illegaliteit in de bouw; pilot innovatie bouwtoezicht; - uitvoering BRIKS-taken; - afronding aanpak illegale bewoning Lithse Ham; - verbetertraject kwaliteitscriteria vergunning-verlening VTH.	

Kleurspoor blauw

Voor zover dit een gemeentelijke rol is, worden taken zoveel mogelijk geïntegreerd in het kleurspoor Grijs. Het gaat dan om controles op afvalwaterlozingen en onderhoud van lozingsvoorzieningen bij bedrijven.

		Inzetraming kleurspoor Blauw 2014
Blauw	Oppervlaktewater en grondwater	241 uren
	Toezicht op lozingen en grondwaterbedreigende activiteiten	

Kleurspoor groen

Hier vindt het toezicht voornamelijk plaats door surveillance en signalering door andere afdelingen. Het toezicht zal door de projectmatige aanpak "Samen sterk in het buitengebied" een intensivering doormaken. Waarschijnlijk heeft dit gevolgen voor de juridische inzet. Vooralsnog is hier geen extra capaciteit voor geraamd. Voorkomende zaken worden afgehandeld op basis van prioriteit.

		Inzetraming kleurspoor Groen 2014
Groen	Natuur en landschap:	100 uren

	Aandacht voor aantasting flora en fauna	
--	---	--

Kleurspoor wit

APV

Een (groot) deel van de APV-taken bestaat uit het toezicht op horecabedrijven. Door het integrale karakter van de milieucontroles zijn de reguliere controles ondergebracht bij het kleurspoor Grijs. Dit zijn dan de "plus-taken" die door de Omgevingsdienst moeten worden uitgevoerd. Voor het overige is de aanpak gestoeld op surveillance, meldingen en klachten (piepsysteem).

Drank- en Horecawet (DHW)

Op 1 januari 2014 treedt opnieuw een wijziging van de D&H-wet in werking met als belangrijkste item de verhoging van de leeftijd voor drankgebruik van 16 naar 18 jaar. Bij een eerdere wijziging waren er al veel nieuwe taken op de gemeente afgekomen.

Voor meer informatie wordt verwezen naar dit onderdeel in de omgevingsanalyse (hoofdstuk 4.2.6).

Grootschalige evenementen

Eind 2012 is gestart de evaluatie van het evenementenbeleid, waarin ook (meer) aandacht is voor het toezicht op de naleving van voorschriften. De laatste jaren neemt het aantal klachten over grootschalige evenementen toe, zodat een herijking van de toezichtstrategie nodig was. Naar verwachting zal begin 2014 een nieuw evenementenbeleid ter vaststelling worden aangeboden.

		Inzetraming kleurspoor Wit in 2014
Wit	APV, verordeningen en bijzondere wetten:	 uren
	<u>Actiepunten:</u> - aanpak nieuwe Drank- en Horecawet; - toezicht evenementen (o.a. afstemming uitvoering met TOR/HOR); - uitvoering integraal veiligheidsbeleid; - aanpak overtredingen Opiumwet en -beleid. Er zijn geen prioriteiten.	

5.1 Samenvatting inzet 2014

Samengevat ziet de inzet voor de verschillende kleursporen er als volgt uit:

Kleurspoor	Omschrijving	Aanpak			2014
		Programmatisch	Piepsysteem en signalering	Surveillance	
Grijs	Milieu	■	□		
Rood	Bouwen en R.O.	■	□	□	
Blauw	(Grond)water	■	□		241
Groen	Natuur en landschap		□	■	100
Wit	APV en bijzondere wetgeving	■	■	■	
Totaal					

Legenda: ■ = leidende aanpak; □ = ondersteunende aanpak.

5.2 Eindconclusies programma 2014

In 2014 geven we naast de reguliere controles vooral **prioriteit aan de 2 hieronder staande thema's en taken** en stellen daar via het uitvoeringsprogramma de nodige capaciteit voor beschikbaar.

- **controle en handhaving Besluit Huisvesting (o.a. stoppers, verbetering luchtkwaliteit), algemeen toezicht op de sector agrifood;**
- **aanpak overtredingen huisvesting arbeidsmigranten.**

Daarnaast zijn de volgende **actiepunten** voor 2014 geselecteerd:

1. toezicht bestaande gebouwen (incl. monumenten) op brandveiligheid en constructieve veiligheid;
2. afstemming met ODBN over de uitvoering;

3. ondersteuning opstelling nieuw milieubeleidsplan 2015-2019;
4. aanpak nieuwe Drank- en Horecawet, toezicht evenementen (afstemming uitvoering met TOR/HOR), uitvoering integraal veiligheidsbeleid, aanpak overtredingen Opiumwet beleid;
5. uitvoering BRIKS-taken;
6. aanpak huisvesting arbeidsmigranten;
7. verbetertraject kwaliteitscriteria vergunningverlening VTH.

Bijlage: Uitvoeringsprogramma 2014