

Algemene toelichting

In dit treasurystatuut staan onze regels voor het beheer van de geldstromen, de beheersing van de risico's daarvan en de informatievoorziening daarover. Verder staat hierin hoe de bevoegdheden en verantwoordelijkheden verdeeld zijn en wat de uitgangspunten zijn voor de administratieve organisatie en interne controle van de financieringsfunctie

Treasury betekent letterlijk schatkist. Het doel is dat we ten alle tijden aan onze verplichtingen kunnen voldoen en wanneer dat nodig is middelen kunnen aantrekken. We zorgen dat we voldoende liquide middelen/kredietruimte hebben om aan onze korte termijn verplichtingen kunnen voldoen.

Met financiering bedoelen we de wijze waarop we geldmiddelen inzetten. Als we een activum aanschaffen met grote uitgaven is daarbij de vraag hoe we dit nu voor kunnen schieten zodat het later terugverdiend kan worden (in geld of maatschappelijke waarde). Daarbij is het belangrijk dat wanneer we geld lenen we dit kunnen doen tegen acceptabele condities en risico's beheersbaar houden.

Ons beleid is om beschikbare middelen risicomijdend te beleggen en rente-en financieringsrisico's te mijden. We beleggen niet in risicodragende producten.

We houden ons regelmatig bezig met onze liquiditeit. De banksaldo's houden we dagelijks in de gaten en we stemmen grote uitgaven of inkomsten af met het grondbedrijf en het verstrekken van subsidies. Onze langlopende schulden hebben we in beeld, dus de betaling van de rente en aflossing zijn goed te voorspellen. Dit actualiseren we jaarlijks. Daarnaast bekijken we bij het berekenen van de omslagrente onze financieringsbehoefte.

De wettelijke kaders die gelden voor treasury hebben we vertaald in dit statuut.

- Koersrisico Het risico dat de financiële activa van de organisatie in waarde verminderen door negatieve koersontwikkelingen;
- Kredietrisico De risico's op een waardedaling van een vordering ten gevolge van het niet (tijdig) na kunnen komen van de verplichtingen door de tegenpartij als gevolg van insolventie of deficit;
- Liquiditeitenbeheer Het aantrekken en uitzetten van middelen voor een periode tot één jaar;
- Liquiditeitenplanning Een gestructureerd overzicht van de toekomstige inkomsten en uitgaven ingedeeld naar aard en tijdseenheid;
- Offerte Een mondelinge, schriftelijke of elektronische aanbieding voor een lening of derivaat;
- Rating De inschatting van de kans op eventuele wanbetalingen bij toekomstige rente- en aflossingsbetalingen op schuldpapier;
- Renterisico Het gevaar van ongewenste veranderingen van de (financiële) resultaten van de gemeente door rentewijzigingen;
- Renterisiconorm Een bij de aanvang van enig jaar op basis van de Wet fido vastgesteld bedrag ter grootte van een percentage van het begrotingstotaal ;
- Rentetypische looptijd Het tijdsinterval gedurende de looptijd van een geldlening, waarin op basis van de voorwaarden van de geldlening sprake is van een door de verstrekker van de geldlening niet beïnvloedbare, constante rentevergoeding;
- Saldobeheer Het beheer van de dagelijkse saldi op de rekeningen;
- Rentevisie Toekomstverwachting over de renteontwikkeling;
- Solvabiliteitsratio van 0% Status die een bancaire toezichthouder in een lidstaat van de Europese Economische Ruimte (lidstaten van de Europese Unie

- uitgebreid met Noorwegen, IJsland en Liechtenstein) aan het schuldpapier van een instelling kan toekennen;
- Treasuryfunctie
De treasuryfunctie omvat alle activiteiten die zich richten op het besturen en beheersen van, het verantwoorden over en het toezicht houden op de financiële vermogenswaarden, de financiële stromen, de financiële posities en de hieraan verbonden risico's. De treasuryfunctie bestaat uit vier deelfuncties: risicobeheer, gemeentefinanciering, kasbeheer en debiteuren- en crediteurenbeheer;
 - Uitzetting
Het tijdelijk toevertrouwen van liquiditeiten aan derden tegen vooraf overeengekomen condities en bedingen. Kortlopende uitzettingen hebben betrekking op een periode tot één jaar. Langlopende uitzettingen hebben betrekking op een periode van één jaar of langer.
 - F&C
Afdeling Financiën & Control (F&C). De afdeling bestaat uit meerder teams, namelijk team Control, team Financiën, team Financiële administratie en team Procesgericht werken
 - Teamleider Financiën
Teamleider van het team Financiën binnen de afdeling F&C.
 - Treasurer
Medewerker planning & control, werkzaam bij de afdeling F&C team Financiën, die treasury werkzaamheden uitvoert.

II Doelstellingen van de treasuryfunctie

Artikel 2.

De doelstellingen van de treasuryfunctie van de gemeente Oss zijn:

1. Het verzekeren van duurzame toegang tot financiële markten tegen acceptabele condities;
2. Het beheersbaar houden van financiële risico's zoals renterisico's, koersrisico's, kredietrisico's en liquiditeitsrisico's;
3. Het minimaliseren van de interne verwerkingskosten en externe kosten bij het beheren van de geldstromen en financiële posities;
4. Het optimaliseren van de renteresultaten binnen de kaders van de Wet FIDO en de limieten en richtlijnen van het treasurystatuut.

In dit treasurystatuut geven we uitgangspunten en richtlijnen weer voor de manier waarop de gemeente Oss invulling geeft aan de treasurytaken.

Risicobeheer

III Uitgangspunten risicobeheer

Artikel 3.

Met betrekking tot risicobeheer hanteren we de volgende algemene uitgangspunten:

Burgemeester en wethouders mogen leningen uit hoofde van de "publieke taak" alleen verstrekken op voorwaarde dat:

- a. Vóóraf het college de zienswijze van de gemeenteraad vraagt als het belang uitgaat boven € 250.000 ;
- b. Financiering op normale condities via de reguliere markt zonder gemeentegarantie niet mogelijk is en dit is aantoonbaar gemaakt;

- c. Betaling van rente- en aflossing redelijkerwijs is verzekerd;
- d. We zoveel mogelijk zekerheden stellen;
- e. De lening dient tot een doel dat ondersteuning door de gemeente rechtvaardigt;
- f. De partij die de lening ontvangt betaald een rentepercentage dat halverwege ligt tussen wat wij zouden moeten betalen bij een publieke sector bank en wat de partij zou moeten betalen bij een commerciële bank. Daarbij moet dit percentage minimaal 0,2% hoger zijn dan het percentage dat wij moeten betalen bij een publieke sector bank. Doordat dit rentepercentage hoger is dat waarvoor wij zelf leningen afsluiten hebben we voldoende marge om het risico op te vangen en de administratiekosten te dekken.
- g. We baseren het rentepercentage wat een partij zou moeten bepalen via de website van de Rabobank. We hanteren hierbij het maximale rentepercentage voor een annuïteitenhypotheek met een looptijd van 10 jaar (vaste renteperiode, zonder duurzaamheidskorting, hoogste schuld-marktwaarde verhouding).
- h. Het college informeert de raadscommissie zo spoedig mogelijk over de verstrekking.

Voor garantstellingen hanteren we dezelfde voorzichtigheidseisen.

- 2. Het is toegestaan om overtollig geld op de bank te in te zetten om uitzettingen met een risicomijdend profiel (prudent karakter) aan te gaan mits deze niet gericht zijn op het genereren van inkomen door het lopen van overmatig risico. We waarborgen dit door de richtlijnen en limieten van dit treasurystatuut.
- 3. Het gebruik van derivaten is toegestaan maar deze passen we uitsluitend toe ter beperking van financiële risico's;
- 4. Waar mogelijk bekijken we bij uitzettingen langer dan een jaar eerst naar de mogelijkheden tot het beleggen van de middelen bij duurzame fondsen. Waarbij we de vergelijking maken tussen "traditionele beleggingen" en duurzame beleggingen op het vlak van rendement.

IV Renterisicobeheer

Artikel 4.

1. We nemen de bepalingen in de Wet FIDO met betrekking tot de kasgeldlimiet in acht;
2. We de in de Wet FIDO opgenomen Rente-risiconorm niet overschrijden;
3. We stemmen nieuwe leningen/uitzettingen af op de bestaande financiële positie en de liquiditeitenplanning;
4. We stemmen de rentetypische looptijd en het renteniveau van de betreffende lening/uitzetting zo veel mogelijk af op de actuele rentestand en de rentevisie;
5. We stellen jaarlijks een rentevisie op, op basis van de rentevisie van minimaal 2 vooraanstaande financiële instellingen;
6. Binnen de kaders gesteld onder lid 3 en lid 4 streven we ook naar spreiding in de rentetypische looptijden van leningen/uitzettingen.

V Koersrisicobeheer

Artikel 5

1. We beperken de koersrisico's op uitzettingen uit hoofde van treasury doordat we daarbij uitsluitend een aantal producten hanteren.

Het gaat om producten met een hoofdsomgarantie aan het einde van de looptijd en/of uitzettingen in vastrentende waarden.

2. Ook beperken we de koersrisico's doordat we conform artikel 7 de looptijd van de uitzettingen afstemmen op de liquiditeitenplanning.

VI Kredietrisicobeheer

Artikel 6.

1. We gaan uitsluitende verbintenissen tot uitzettingen aan uit hoofde van treasury bij instellingen die voldoen aan de eisen die worden gesteld in de Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden zoals ministerieel vastgesteld op grond van artikel 2 ,lid 2, van de Wet financiering decentrale overheden;

2. Bij het verstrekken van leningen uit hoofde van de publieke taak eisen we indien mogelijk, zekerheden of garanties.

3. Indien de rating van één van de onder lid 1 genoemde financiële instellingen gedurende de looptijd van een uitzetting daalt onder de voorgeschreven minimumrating, zullen we, indien mogelijk, maatregelen nemen. Nieuwe uitzettingen, bij die instelling, zullen achterwege blijven.

VII Intern liquiditeitsrisicobeheer

Artikel 7.

We beperken onze interne liquiditeitsrisico's door de treasuryactiviteiten te baseren op een liquiditeitenplanning die we tenminste afstemmen op de looptijd van de meerjarenbegroting.

VIII Valutarisicobeheer

Artikel 8

Valutarisico's sluiten we uit door uitsluitend leningen te verstrekken, aan te gaan of te garanderen in euro's.

Gemeentefinanciering

IX Financiering

Artikel 9.

Bij het aantrekken van financieringen voor een periode van één jaar en langer gelden de volgende uitgangspunten:

1. We trekken enkel financieringen aan ten behoeve van de uitoefening van de publieke taak;
2. We beperken financiering met externe financieringsmiddelen zoveel mogelijk door primair de beschikbare interne financieringsmiddelen te gebruiken om de renterisico's en het renteresultaat te optimaliseren;
3. Toegestane instrumenten bij het aantrekken van financieringen zijn: onderhandse leningen en medium term notes (MTN) ;
4. Voordat we een financiering aantrekken vragen we bij minimaal 2 instellingen een offerte per mail op. De per mail ontvangen offertes leggen we schriftelijk vast. De uiteindelijk gekozen instelling met de gunstigste renteconditie stuurt per mail een bevestiging en deze leggen we ook schriftelijk vast.

X Langlopende uitzettingen

Artikel 10.

Bij het uitzetten van middelen uit hoofde van de treasuryfunctie voor een periode van één jaar en langer gelden de volgende uitgangspunten:

1. We doen alleen uitzettingen onder de in artikel 4, 5 en 6 genoemde voorwaarden;
2. We vragen bij minimaal 2 instellingen een offerte voordat we een langlopende uitzetting doen. De per mail ontvangen offertes leggen we schriftelijk vast.

XI Relatiebeheer

Artikel 11.

We streven naar gunstige en marktconforme condities voor af te nemen financiële diensten.

Hiervoor gelden de volgende uitgangspunten:

1. We beoordelen bankrelaties en hun bancaire condities ten minste ééns in de 4 jaar;
2. Bankrelaties dienen wat betreft hun kredietwaardigheid minimaal te voldoen aan de eisen we stellen in artikel 6;
3. Financiële instellingen (kredietinstellingen, beleggingsinstellingen, effecteninstellingen, verzekeraars en pensioenfondsen) dienen onder Nederlands of anderszins EER-toezicht ¹ te vallen, zoals De Nederlandsche Bank en de Verzekeringkamer.
4. Tussenpersonen dienen geregistreerd te staan bij de Autoriteit Financiële markten (AFM) en daarvan een vergunning als makelaar te hebben ontvangen.

¹ Onder de Europese Economische Ruimte (EER) vallen naast de lidstaten van de Europese Unie ook Noorwegen, IJsland en Liechtenstein.

Kasbeheer

XII Geldstromenbeheer

Artikel 12.

Om de kosten van het geldstromenbeheer te minimaliseren zetten we in op:

1. Het beperken van het liquiditeitsgebruik door de geldstromen op gemeenteniveau op elkaar en de liquiditeitenplanning af te stemmen. Hierbij zien we erop toe dat de liquiditeitspositie voldoende is om te garanderen dat we de verplichtingen tijdig na kunnen komen.
2. Het betalingsverkeer zoveel mogelijk elektronisch uit te voeren.

XIII Saldo- en liquiditeitenbeheer

Artikel 13.

Voor het saldobehoor en het liquiditeitenbeheer gelden de volgende specifieke richtlijnen:

1. We streven naar concentratie van de liquiditeiten binnen één rentecompensatiecircuit bij de bank met de gunstigste condities;
2. Wanneer er een liquiditeitsbehoefte ontstaat kunnen we kortlopende middelen aantrekken. Hierbij nemen we - conform artikel 4 lid 1 - de kasgeldlimiet in acht;
3. De teamleider financiën geeft bij een liquiditeitsbehoefte goedkeuring voor het aantrekken van kortlopende middelen voorafgaand aan het opvragen van offertes.
4. Toegestane instrumenten bij het aantrekken van kortlopende middelen zijn daggeld, kasgeldleningen en krediet in rekening courant;
5. Toegestane instrumenten bij het uitzetten van gelden voor een periode korter dan één jaar zijn rekening-courant, daggeld, spaarrekeningen, deposito's en certificates of deposit;

6. Bij het extern uitzetten van gelden korter dan één jaar staan we slechts de in artikel 6 genoemde tegenpartijen toe;

7. We vragen bij minimaal 2 instellingen een offerte per mail op voordat we middelen aantrekken of uitzetten met een looptijd korter dan één jaar. De per mail ontvangen offertes leggen we schriftelijk vast. De uiteindelijk gekozen instelling met de gunstigste renteconditie stuurt per mail een bevestiging en deze leggen we ook schriftelijk vast.

Administratieve organisatie en interne controle

XIV Uitgangspunten administratieve organisatie en interne controle

Artikel 14.

Ter aanvulling op de algemene regels in de Controleverordening en de Financiële verordening Gemeente Oss gelden de volgende algemene uitgangspunten op het gebied van administratieve organisatie en interne controle.

1. De verantwoordelijkheden en bevoegdheden van financieringsactiviteiten leggen we op eenduidige wijze schriftelijk vast;
2. De administratieve organisatie en interne controle waarborgen dat:
 - a. de uitvoering rechtmatig en doelmatig is;
 - b. we de treasury-activiteiten adequaat kunnen uitvoeren en bijsturen;
 - c. de juistheid, tijdigheid en volledigheid van de informatie verzekerd zijn;

3. Bij de uit te voeren financieringsactiviteiten hebben we functiescheiding doorgevoerd met als belangrijkste voorwaarden:
 - a. Minimaal twee functionarissen autoriseren iedere transactie (het vier-ogen-principe)
 - b. Afzonderlijke functionarissen doen de uitvoering en de controle;
 - c. Afzonderlijke functionarissen doen de uitvoering en de registratie in de financiële administratie.
4. We geven tegenpartijen de opdracht de bevestigingen van iedere transactie te versturen naar de financiële administratie zonder tussenkomst van de personen die bevoegd zijn tot het sluiten van de transacties;
5. De functionaris die de transactie heeft afgesloten registreert deze meteen en geeft dit ter informatie en verwerking door aan de kassier en de financiële administratie;
6. Na ontvangst van de transactiebevestiging controleren de kassier en een van de medewerkers van de financiële administratie de transactie meteen.

XV Verantwoordelijkheden

Artikel 15.

We hebben de verantwoordelijkheden met betrekking tot de treasuryfunctie van de gemeente in onderstaande tabel gedefinieerd.

Functie	Verantwoordelijkheden
Gemeenteraad	<ul style="list-style-type: none">* Het vaststellen van treasurydoelstellingen, het treasurybeleid, beleidskaders en limieten;* Het vaststellen van treasuryparagraaf in de begroting en de jaarrekening;* het houden van toezicht op het treasurybeleid en de uitvoering hiervan;* Het toetsen van rechtmatigheid en doelmatigheid van de treasuryfunctie aan de hand van de financiële verordening en het treasurystatuut;* Het evalueren en als gevold daarvan (eventueel) bijstellen van het treasurybeleid.
Commissie Bestuur en Organisatie	<ul style="list-style-type: none">* Het uitbrengen van advies over beleidsvoorstellen en rapportages op het gebied van treasury aan de Gemeenteraad.
College van B&W	<ul style="list-style-type: none">* Het uitvoeren van het treasurybeleid (formele verantwoordelijkheid);* Het achteraf bekrachtigen van de afgesloten transacties;* Het rapporteren aan de Gemeenteraad over de uitvoering van het treasurybeleid.
Portefeuillehouder Financiën	<ul style="list-style-type: none">* Het uitvoeren van het treasurybeleid (politieke verantwoordelijkheid)
Concerncontroller	<ul style="list-style-type: none">* Het opzetten van administratieve richtlijnen op het gebied van treasury;* Het bewaken van de kwaliteit van de treasuryprocessen;* Het aanwijzen en intrekken van kassiers en tekenbevoegdheid van banken;

	<p>* Het controleren van de volledigheid en betrouwbaarheid van de informatievoorziening van de treasuryfunctie en hierover rapporteren aan het college van B&W.</p>
Teamleider Financiën	<p>* Het uitvoeren van de aan hem/haar gemandateerde treasuryactiviteiten volgens het treasurystatuut en de treasuryparagraaf;</p> <p>* Het zorgdragen voor juiste verantwoording van de uitvoering van de door hem/haar gemandateerde treasuryactiviteiten;</p> <p>* Het rapporteren aan B&W over de uitvoering van het treasurybeheer;</p> <p>* Het afleggen van verantwoording aan het college van B&W.</p>
Directeuren	<p>Het zorgdragen voor een goede kwaliteit van de informatie die hun sector aanlevert aan de afdeling Financiën met betrekking tot toekomstige uitgaven en ontvangsten.</p>

Functie	<i>Verantwoordelijkheden</i>
De afdelingshoofden c.q. budgethouders	<p>* Het zorgdragen voor het tijdig aanleveren van betrouwbare operationele informatie over toekomstige geldstromen aan het team Financiën;</p> <p>* Het goedkeuren van betalingen en ontvangsten, ten laste of. ten gunste van hun budgetten.</p>

Treasurer	<ul style="list-style-type: none">* Het uitvoeren van de activiteiten met betrekking tot de volgende deel functies: het risicobeheer, gemeentefinanciering (financiering, uitzetting en relatiebeheer) en kasbeheer. Deze activiteiten moet hij of haar volgens dit treasurystatuut en de treasuryparagraaf uitvoeren;* Het opstellen van de rentevisie;* Het aantrekken en uitzetten van gelden in het kader van het saldo- en liquiditeitsbeheer;* Het beheren van de geldstromen;* Het onderhouden van contacten met banken, geldmakelaars en overige financiële instellingen;* Het afsluiten van financiële contracten voortkomend uit bovenstaande deelfuncties;* Het schriftelijke vastleggen van de treasurytransacties en het doorgeven hiervan aan de kassier en de financiële administratie;* Het voorbereiden van beleidsvoorstellen op treasurybeleid;* Het adviseren van de afdelingen/sectoren over de financiële gevolgen van hun activiteiten en projecten;* Het aanleveren van tijdige, volledige en betrouwbare gegevens aan de gemeente- lijke administratie;* Het afleggen van verantwoording aan de teamleider Financiën over de uitvoering van de aan hem/haar gemandateerde activiteiten.
Kassier	<ul style="list-style-type: none">* Het overboeken van saldi tussen bankrekeningen;* Het afhandelen van het contante en girale betalingsverkeer;* Het aanleveren van tijdige, volledige en juiste gegevens aan de gemeentelijke administratie;

	* Het rapporteren aan de teamleider van de Financiële administratie belast met controle over de uitvoering van de aan hem/haar gemandateerde activiteiten.
Medewerkers financiële administratie	* Het juist en volledig administreren van de bezittingen, schulden, rechten, verplichtingen, inkomsten, uitgaven, ontvangsten en betalingen in de verplichtingen- en financiële administratie.

XVI Bevoegdheden

Artikel 16.

	Bevoegd functionaris (1 ^e handtekening)	Autorisatie door (2 ^e handtekening)
Saldo- ,liquiditeiten- en geldstromenbeheer		
1. Het uitzetten van middelen via callgeld, deposito en spaarrekening	Treasurer	Teamleider Financiën
2. Besluiten tot het aantrekken van middelen via callgeld of kasgeld	Treasurer	Teamleider Financiën
3. Betalingsopdrachten ondertekenen	1 van de als 1 ^e ondertekenaar aangewezen ambtenaren	Kassier c.q. diens vervanger
Bankrelatiebeheer		

	Bevoegd functionaris (1 ^e handtekening)	Autorisatie door (2 ^e handtekening)
4. Bankrekeningen openen/sluiten/wijzigen	Teamleider Financiën	Concerncontroller
5. Bankcondities en tarieven afspreken	Teamleider Financiën	Concerncontroller
Risicobeheer		
6. Het afsluiten van derivatentransacties	Concerncontroller	College van B & W
Financiering en uitzetting		
7. Het vaststellen van kredietfaciliteiten	Teamleider Financiën	Concerncontroller
8. Het aantrekken van middelen via onderhandse leningen en MTN's zoals vastgelegd in de treasuryparagraaf	Teamleider Financiën	Concerncontroller
9. Het uitzetten van overtollige middelen in vastrentende waarden zoals vastgelegd in de treasuryparagraaf	Teamleider Financiën	Concerncontroller
10. Het beleggen van overtollige middelen in producten met een hoofdsomgarantie	Concerncontroller	College van B & W

Artikel 17.

Bij ontstentenis van een van bovengenoemde functionarissen is de vervanging voor uitoefening van in treasurystatuut omschreven bevoegdheden als volgt:

Kassier: Binnen de gemeente Oss hebben we meerdere personen aangewezen als kassier. Tot op dit moment heeft vervanging altijd kunnen plaatsvinden.
Nadere maatregelen zijn niet nodig.

Concerncontroller: door Teamleider Financiën of de Teamleider Financiële administratie

Teamleider financiën: door de Concerncontroller of de Teamleider Financiële administratie. In geval de teamleider Financiële administratie de Concerncontroller waarneemt kan hij/zij niet ook de Teamleider Financiën waarnemen.

XVII Informatievoorziening

Artikel 18.

Met betrekking tot de treasuryactiviteiten dient tenminste de in de onderstaande tabel opgenomen informatie te worden verstrekt door de betreffende functionarissen:

Informatie	Frequentie	Informatieverstrekker	Informatieontvanger
Gegevens m.b.t. toekomstige uitgaven en ontvangsten voor de liquiditeitenplanning	1 maal per jaar /incidenteel	Directeuren	Treasurer
Liquiditeitenplanning	1 maal per jaar /incidenteel	Treasurer	Teamleider Financiën
Beleidsplannen treasury in treasuryparagraaf van begroting	Jaarlijks	Teamleider Financiën	Gemeenteraad

Evaluatie + verantwoording treasuryactiviteiten in treasuryparagraaf van de jaarrekening	Jaarlijks	Teamleider Financiën	Gemeenteraad
Informatie aan derden (Toezichthouder en CBS) zoals genoemd in art.8 Wet Fido	Kwartaal/ incidenteel	Teamleider Financiën	Derden
Uitzettingsbesluiten	Binnen 30 dagen na besluit	College van B&W	Provincie

XVIII Inwerkingtreding

Artikel 19.

Dit treasurystatuut treedt met terugwerkende kracht in werking met ingang van 9 juli 2021.