

Adviesraad Sociaal Domein
Postbus 5
5340 BA OSS

Maatschappelijke Ontwikkeling

Raadhuislaan 2, Oss
Telefoon 14 0412
Fax [0412] 64 26 05
E-mail gemeente@oss.nl
www.oss.nl

Postbus 5
5340 BA Oss

Wilt u bij uw reactie de
datum van deze brief en
ons kenmerk vermelden?

Datum	Ons kenmerk	Behandeld door	Doorkiesnummer
9 november 2021		R. Manders	9938
Onderwerp		Uw kenmerk	
Reactie college op advies van de ASD over inburgering		20210010	

Geachte voorzitter,

Bedankt voor jullie advies over de opinienota en de verordening over de nieuwe Wet inburgering. Een groot deel van de taken die de gemeente in het kader van deze nieuwe wet krijgt ligt inderdaad vast. Jullie richten je in jullie advies op onderwerpen waar de gemeente wel ruimte heeft voor eigen beleidskeuzes. Jullie ondersteunen de uitgangspunten van beleid zoals beschreven in de opinienota. Daar zijn wij natuurlijk blij mee.

In het vervolg van het advies gaan jullie op een breed scala aan onderwerpen in. Wij reageren hieronder op jullie punten en adviezen.

Brede intake

Jullie zijn het eens met het voorstel om de brede intake vorm te geven op de wijze zoals daar sinds 2020 mee geoefend wordt. Het hierbij betrekken van andere partijen leidt tot een zo passend mogelijke start. Het college kiest ervoor om de brede intake te starten als iemand is ingeschreven in de Basisregistratie Personen (BRP). Doelstelling van de wet is om een betere overgang tussen AZC-fase en gemeente te realiseren. Een eerste kennismaking met de gemeente in de opvang zou bijdragen aan een betere overgang, schrijven jullie.

Jullie adviseren in overweging te nemen contact te leggen met statushouders waarvan bekend is dat die naar Oss komen als ze nog in het AZC zitten.

Reactie college

Wij begrijpen jullie advies. De ambtelijke contacten met het AZC zijn echter goed en er is een goede en warme overdracht vanuit het AZC met daarbij een dossier waar alle relevante zaken instaan. Daarom zien wij geen meerwaarde om al eerder contact te hebben met de inburgeraar voordat hij in Oss komt wonen. Natuurlijk kan er in bijzondere gevallen wel eerder contact met de inburgeraar zijn als iemand al zou kunnen starten met een traject in de gemeente, bijvoorbeeld bij MBO-1 trajecten. Deze starten altijd op 1 augustus of 1 februari.

Onderwijsroute

Het college geeft aan dat wij voor de Onderwijsroute maatwerk gaan leveren. Jullie adviseren om concreet aan te geven hoe de gemeente hier vorm aan gaat geven.

Reactie college

De Onderwijsroute wordt door ROC De Leijgraaf vooralsnog niet aangeboden. Bijna nergens in het land zijn er op dit moment taalaanbieders die de Onderwijsroute willen uitvoeren. Op landelijk niveau is er nog bestuurlijk overleg gaande over de voorwaarden, kwaliteitseisen en het budget voor de Onderwijsroute. Wij verwachten op basis van onze huidige ervaringen met de inburgeraars overigens dat er in Oss niet veel mensen in aanmerking zullen komen voor de Onderwijsroute. Wat we wel met het ROC hebben afgesproken is het volgende.

Voor jongeren tot 30 jaar wordt indien mogelijk de B1-route gecombineerd met een MBO-1 of MBO-2 opleiding. Hierdoor kan gelijktijdig gewerkt worden aan de inburgering, het leren van een beroep en het halen van een MBO-diploma. Na deze route kan de jongere instromen bij MBO-2/3 of hoger.

Inburgeringsplichtigen die makkelijk leren en door zouden kunnen stromen naar MBO-4, HBO of hoger kunnen in de B1-route een hoger niveau Nederlands behalen (B2) en daarna doorstromen naar hoger onderwijs.

Z-route

Het college stelt voor de taallessen voor mensen in de Z-route in te kopen bij het ROC en het participatiegedeelte aan andere partijen over te laten, schrijven jullie.

Vraag is of op deze wijze de integratie van taal en participatie tot stand komt. Voor deze groep schrijven jullie is het enorm lastig om steeds dagdelen naar verschillende plaatsen te gaan en steeds met andere mensen in contact te komen. Het aanbieden van een duaal pakket op één plaats is voor deze groep beter. Jullie schrijven verder dat wij hebben besloten om niet

regionaal samen te werken en dat regionale samenwerking voldoende differentiatie in trajecten mogelijk maakt, zodat meer aangesloten kan worden bij individuele behoeften.

Jullie adviseren om voor de inburgeraars die onder de Z-route vallen in regionaal verband te zoeken naar instituten waar taalopleiding en participatie op één plaats plaatsvinden, zodat deze mensen in een rustiger omgeving aan hun inburgering kunnen werken.

Reactie college

In onze regio (11 gemeenten) hebben de wethouders ervoor gekozen om de Z-route in tegenstelling tot de B1-route juist niet regionaal maar lokaal in te kopen, omdat de Z-route meer dan de B1-route lokaal maatwerk vereist. Wij kiezen er verder niet voor het participatiegedeelte aan andere partijen over te laten, maar juist om de afdeling Werk en Inkomen, die veel ervaring heeft met het re-integreren van mensen inclusief statushouders, zelf het participatiegedeelte van deze mensen te ondersteunen. Een goede afstemming met de inhoud, zoveel mogelijk op de praktijk gericht, en met het tijdstip van de taallessen van het ROC is hierbij natuurlijk erg belangrijk. In het contract met het ROC zullen hier afspraken over gemaakt worden.

Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP) en Participatieverklaringstraject (PVT)

Jullie adviseren om hierbij, voor zover dat al niet gebeurt, ook aandacht te besteden aan de normen en waarden in Nederland, met name op seksueel gebied.

Verder vragen jullie je af of de gemeente gekeken heeft naar mogelijkheden om de inhoud van het PVT-traject uit te besteden aan maatschappelijke organisaties. Hetzelfde geldt voor de MAP. Jullie stellen dat de gemeente voldoende ervaring heeft opgebouwd om dit zelf te doen, maar vragen hoe de gemeente de kwaliteit van deze inburgeringscursussen borgt.

Jullie adviseren daarom om aan te geven welke kwaliteitsnormen de gemeente aan deze trajecten stelt. In de jaarlijkse evaluatie, ook onder inburgeraars, kan dan steeds gezien worden of de kwaliteit van de cursussen aan de norm voldoet.

Reactie college

Het PVT is bedoeld om inburgeraars kennis te laten maken met de kernwaarden van de Nederlandse samenleving. Denk hierbij aan begrippen als vrijheid, gelijkwaardigheid en participatie en uiteraard ook gelijkwaardigheid op seksueel gebied.

Met het uitvoeren van de PVT hebben we al vanaf 2016 ervaring opgedaan. Deze ervaringen zijn de basis voor de uitvoering van het PVT vanaf 1 januari 2022. Ook werken we hierbij samen met andere maatschappelijke organisaties zoals de GGD, Vluchtelingenwerk en Thuis in Oss die allemaal voorlichting geven in dit traject.

Het doel van de MAP is om inburgeraars kennis te laten maken met en hen voor te bereiden op deelname aan de Nederlandse arbeidsmarkt. De kwaliteitsnormen voor beide onderdelen zijn in de wet- en regelgeving opgenomen en uiteraard vragen wij deelnemers naar hun bevindingen.

Maatschappelijke begeleiding

Jullie zijn het er mee eens dat we maatschappelijke begeleiding door Vluchtelingenwerk laten uitvoeren. Jullie zijn het ook eens met de structurele subsidie voor de activiteiten van Thuis in Oss. Wel adviseren jullie om jaarlijks de hoogte van de subsidie te bepalen gelet op het aantal (te verwachten) vluchtelingen en de prestaties die door Thuis in Oss geleverd worden.

Reactie college

Wij zijn blij dat jullie met ons de meerwaarde van Vluchtelingenwerk en Thuis in Oss zien. Over maatschappelijke begeleiding zijn recent goede afspraken gemaakt met Vluchtelingenwerk en deze afspraken zijn opgenomen in de subsidieaanvraag van Vluchtelingenwerk voor 2022.

Wat Thuis in Oss betreft: net als met Vluchtelingenwerk is er 2 keer per jaar een bestuurlijk overleg waarin de activiteiten en projecten van Thuis in Oss worden besproken en verantwoording wordt afgelegd over de activiteiten die Thuis in Oss verricht.

Financiële zelfredzaamheid

Jullie steunen de keuze van de gemeente om hier van de wettelijke verplichting af te wijken en het ontwikkelen van financiële redzaamheid op de huidige wijze met Vluchtelingenwerk voort te zetten.

Reactie college

Het college is hier blij mee, omdat wij met jullie van mening zijn dat je de financiële redzaamheid zo snel mogelijk moet stimuleren.

Voortgang

In de opinienota is opgenomen dat de gemeente minimaal 2 keer per jaar de voortgang van de inburgering met de inburgeraar wil bespreken. In artikel 13 van de Verordening is

opgenomen dat “periodiek” voortgangsgesprekken plaatsvinden. Jullie adviseren deze minimale verplichting van 2 keer per jaar ook zo vast te leggen in de Verordening.

Reactie college

Bij nader inzien willen wij deze verplichting niet vastleggen in de Verordening, omdat je dan met iedereen, ook met de mensen waarbij de inburgering goed loopt, 2 keer per jaar een gesprek moet voeren omdat dat dan zo in de verordening staat. Neemt niet weg dat het volgen van de voortgang van de inburgering een belangrijke taak is van de gemeentelijke regierol die wij in de gesprekken met de inburgeraars en organisaties als Vluchtelingenwerk en het ROC zeer serieus nemen.

Monitoring

Jullie wijzen ons terecht op een belangrijke doelstelling van de wet, namelijk een lerend en adaptief inburgeringsstelsel. Dit komt volgens jullie alleen tot stand als de uitvoeringpraktijk goed gemonitord wordt en jullie adviseren ons de kwaliteit van het aanbod te controleren en behaalde resultaten van andere gemeenten te gaan volgen.

Reactie college

Het college vindt dit met jullie een heel belangrijk onderwerp.

De afdeling Werk en Inkomen is steeds bezig met leren en kwaliteit, door te investeren in vakmanschap en ook door interne ondersteuning op kwaliteit te bieden en te toetsen. Dit wordt voor de uitvoering van deze wet ook zo vormgegeven.

In onze afspraken en continue gesprekken met onze samenwerkingspartners als Vluchtelingenwerk en het ROC zullen wij de voortgang monitoren. Wij maken hier ook afspraken over met deze organisaties. Met Vluchtelingenwerk subsidieafspraken en met het ROC sluiten wij overeenkomsten af voor de verschillende leerroutes. De managements- en beleidsinformatie van de afdeling Werk en Inkomen is ook een belangrijke bron om de voortgang te volgen.

Om ons met andere gemeenten te kunnen vergelijken, gaan we ons per 1-1-2022 aanmelden voor de benchmark statushouders van Divosa.

Het college dankt de Adviesraad Sociaal Domein voor de constructieve bijdrage en vanzelfsprekend brengen wij de commissie Sociaal Bestuurlijk en de gemeenteraad op de hoogte van jullie advies en van onze reactie hierop, zodat zij dit bij de besluitvorming over het beleidsplan en de verordening kunnen betrekken.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Oss.

De secretaris,

De burgemeester,

Dhr. H. Mensink

Drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans