

Onderwerp

Locatieprofielen evenementenlocaties centrum Oss

Datum	Naam en telefoon
28-02-'23	M. Renders, 14 0412
Afdeling	Portefeuillehouder
VTH	D. Warris

Wat adviseer je te besluiten?

De raad voor te stellen:

1. Het locatieprofiel vast te stellen voor de periode tot 1 mei 2026 voor de locatie:
 - a. Burchtplein
 - b. Eikenboomgaardplein
 - c. Eikenboomgaard I
 - d. Eikenboomgaard II
 - e. Heuvel
 - f. Oostwal (inclusief Hooghuisstraat)
2. Deze locatieprofielen na ongeveer 1 jaar tussentijds te evalueren.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

In het evenementenbeleid is aangegeven dat we voor evenementenlocaties waar terugkerende en/of langdurige evenementen gehouden worden, locatieprofielen opstellen. Een locatieprofiel geeft inzicht in de mogelijkheden die de betreffende locatie biedt.

Al eerder stelde u voor andere locaties een locatieprofiel vast. Namelijk voor het Meester Gielenplein in Berghem en Groenstraat/Papendijk in Geffen. Het locatieprofiel voor de Geffense Plas in Oss verwachten we dit voorjaar aan u voor te leggen.

De locatieprofielen voor het centrum Oss leggen we bij deze aan u voor.

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?

Het organiseren van evenementen in het centrum draagt bij aan de in het coalitieakkoord opgenomen ambitie "een stadshart met een bruisend en divers karakter".

Welk resultaat willen we bereiken?

Met locatieprofielen zijn wij transparant naar inwoners en evenementenorganisatoren over wat op elke evenementenlocatie wel en niet mag. Dit biedt tevens houvast bij de vergunningverlening.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

- 1.1. *Samen met het evenementenbeleid zorgen locatieprofielen voor een afwegingskader voor evenementen en de vergunningverlening daarvan.*

Evenementen moeten planologisch geborgd worden als sprake is van niet-incidentele en/of langdurige evenementen. Dit doen we met locatieprofielen. Daarin is de ruimtelijke afweging en belangenafweging inzichtelijk. Dit is zichtbaar in de Ruimtelijke onderbouwing met onderliggende onderzoeken. De locatieprofielen en Ruimtelijke onderbouwing met onderzoeken vindt u in de bijlagen. De resultaten laten zien dat er tijdens evenementen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

1.2. Met deze locatieprofielen bewerkstelligen we een evenwichtige verdeling en samenhangend geheel van mogelijkheden om in het centrum evenementen te organiseren.

Er is behoefte om een bepaald aantal (en type) evenementen te organiseren en er is een bepaald aantal (en type) locaties in het centrum. We zoeken het evenwicht om alle evenementen een plek te geven. Hierbij willen we recht doen aan het evenement, en tevens oog hebben voor de locatie en de gevolgen voor de omgeving. Deze keuzes hangen tot op zekere hoogte met elkaar samen. Als we bijvoorbeeld op een locatie minder evenementen toestaan kan tot gevolg hebben dat we op een andere locatie kiezen voor meer evenementen. Dit leidt tot de voorliggende locatieprofielen.

Hieronder staat een kort overzicht van relevante kenmerken van de locaties.

- Burchtplein: geen wijziging ten opzichte van de huidige situatie. Hier bieden we alleen ruimte voor de kermis.
- Eikenboomgaardplein: wij zien hier ruimte om meer evenementen toe te staan. Daarom willen we een aantal grotere evenementen van de Heuvel naar dit plein verplaatsen. In de periode 2 weken vóór kerst en 1 week vóór Pasen mogen geen evenementen plaatsvinden, behalve als er geen gebruik hoeft te worden gemaakt van parkeerplaatsen.
- Eikenboomgaard I: Hier willen wij de hoeveelheid geluid voor de bewoners verminderen. Daarom staan we hier alleen evenementen toe die meerdere plaatsen in het centrum nodig hebben, zoals kermis en carnavalsoptocht. Het akoestisch onderzoek geeft geen ruimte voor (kermis)feesten.
- Eikenboomgaard II: hier willen we ruimte bieden voor kermisfeesten. Kermisfeesten dragen bij aan de aantrekkelijkheid van de kermis. Deze locatie ligt tegen het kermisterrein aan. Dit is de enige onderzochte locatie waar kermisfeesten mogelijk zijn. De onderzochte Koornstraat biedt geen (geluids)ruimte voor kermisfeesten.
- Heuvel: De ruimte voor evenementen is hier klein. We willen rekening houden met de diverse functies van het plein. Daarom verminderen we het aantal muziek-evenementen op de Heuvel.
- Oostwal (inclusief Hooghuisstraat): Een deel van de Oostwal, het parkeerterrein Oostwal en het westelijk deel Hooghuisstraat zijn nieuwe locaties voor de kermis (geen andere evenementen en geen kermisfeesten). Dit vanwege de behoefte om terug te gaan naar het oude volume van het kermisterrein.

1.3. De uitkomst van de omgevingsdialogen is in meerderheid positief

We organiseerden meerdere bijeenkomsten:

- 29 november 2022 voor bewoners centrum
- 1 december 2022 voor ondernemers retail en horeca centrum
- 12 december 2022 voor zowel bewoners als ondernemers centrum
- 21 december 2022 voor bewoners en ondernemers Hooghuisstraat en omgeving Oostwal
- Vanaf januari 2023 enkele vervolggesprekken met twee VVE's nabij Hooghuisstraat en Oostwal.

Overall hoorden we tijdens de omgevingsdialogen positieve geluiden over het feit dat er evenementen plaatsvinden in het centrum. Dat hoort bij het wonen/ondernemen in het centrum en zorgt voor levendigheid. Veel mensen hebben begrip voor de tijdelijke hinder die daardoor ervaren kan worden. Daarentegen hebben we ook een aantal zorgpunten gehoord, zie daarvoor de kanttekeningen. In de bijlage vindt u een samenvattende weergave van de omgevingsdialogen.

1.4. We kiezen voor een proefperiode van 3 jaar

In het evenementenbeleid is aangegeven dat we kiezen voor een proefperiode van drie jaar. Hierin doen we ervaring op met het werken met locatieprofielen en de aspecten en afwegingen die daarbij belangrijk zijn. Na drie jaar evalueren we. Daarna komen we tot definitieve locatieprofielen. Dan wijzen wij de locaties aan als evenementenlocaties en zullen we dit overeenkomstig ruimtelijk vastleggen.

Vaststelling tot mei 2026 betekent praktisch gezien dat we in 2025 starten met de evaluatie en voorbereiding besluitvorming.

2.1. Het is wenselijk om vinger aan de pols te houden

We gaan alle locaties na ongeveer 1 jaar tussentijds evalueren. Met name voor de nieuwe locaties is dit van belang. Bijvoorbeeld de kermis op Oostwal en Hooghuisstraat, en de mogelijkheid tot kermisfeesten op Eikenboomgaard II. Mochten hier zaken uitkomen die we niet voorzien hebben of die ernstige ongewenste effecten hebben, dan is heroverweging mogelijk.

3.1. Vanwege de diversiteit aan belangen en standpunten is een besluit van de raad nodig.

Het vaststellen van locatieprofielen is bevoegdheid van het college maar gebeurt door de gemeenteraad daar waar de omgevingsdialoog niet tot overeenstemming leidt. Voor de centrumlocaties is sprake van meerdere, soms tegenstrijdige belangen. Zie daarvoor ook de kanttekeningen. Daarom vragen wij u om deze locatieprofielen voor het centrum aan de raad voor te leggen.

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's?

1.1. Niet alle betrokken bewoners en ondernemers zijn positief gestemd

Op de bijeenkomsten voor de omgevingsdialoog zijn verschillende zorgpunten geuit. Zie ook in de bijlage de samenvattende weergave van de omgevingsdialogen. De zorgpunten betreffen met name:

- Communicatie: zowel bewoners als ondernemers willen vooraf graag tijdig weten wat er concreet "voor de deur" gaat gebeuren. En tijdens een evenement (24/7) is er behoefte aan contactgegevens voor directe vragen of klachten of handavingsverzoeken.
- Handhaving: zowel bewoners als ondernemers vragen om voldoende handhaving, met name geluid en veiligheid werden genoemd. Ook het direct reageren op klachten tijdens het evenement behoeft aandacht volgens aanwezigen.
- Geluid: voor bewoners is het maximale geluidsniveau van belang in combinatie met het aantal geluidsdagen en de tijdstippen.
- Bereikbaarheid: met name voor ondernemers is bereikbaarheid een zorgpunt. Bijvoorbeeld het laden en lossen, wat bij sommige zaken moeilijk te bundelen is in alleen de ochtenduren. Maar ook het tijdelijk niet voor de deur kunnen parkeren door klanten, betekent voor een aantal ondernemers naar eigen zeggen een daling van het aantal klanten/omzet. Wanneer een evenement plaatsvindt op een (of meerdere) parkeerterrein(en) is dit nadelig voor centrumondernemers.

Een aantal van de opmerkingen betrof punten die niet direct in de locatieprofielen thuishoren. Dit betreft uitvoeringszaken die aandacht behoeven bij de vergunningverlening en organisatie van evenementen.

Wat betreft het gebruik van parkeerterrein(en): voor Eikenboomgaardplein is n.a.v. de omgevingsdialogen opgenomen dat hier geen evenementen mogen plaatsvinden 2 weken vóór kerst en 1 week vóór Pasen, behalve als er geen gebruik hoeft te worden gemaakt van parkeerplaatsen. Verder is opgenomen (in algemene zin) dat een organisator de benodigde opbouw- en afbouwperiode moet motiveren. Omdat de duur van deze periode afhankelijk is van de omvang en de locatie van een evenement, nemen we geen vast maximum op.

Extra aandachtspunt is de locatie parkeerterrein Oostwal. Daar is de toegang tot een privé-parkeergarage voor appartementen tijdelijk niet toegankelijk tijdens de kermis. We zijn in gesprek met deze VVE hierover, en over andere door hen geuite zorgpunten, om te bekijken of we hen zo goed als mogelijk tegemoet kunnen komen. Wat betreft het parkeren door deze bewoners hebben we hen een alternatieve parkeerplaats aangeboden.

We hebben begrip voor de genoemde aandachtspunten en waar mogelijk nemen we deze mee. Het is echter een illusie om te verwachten dat we alle nadelen kunnen wegnemen en dat alle inwoners

en ondernemers positief gestemd zijn over de locatieprofielen en de daarin genoemde gebruiksmogelijkheden. Wij zijn van mening dat deze locatieprofielen, uitgaande van de kaders van het evenementenbeleid, zorgvuldig tot stand zijn gekomen met meeweging van alle belangen.

Bovendien hebben de locatieprofielen een afgesproken eindtermijn, met een tussentijdse evaluatie na ongeveer 1 jaar. Dit betekent dat we dan opnieuw moeten bekijken wat de dan gewenste situatie is. De ervaringen van de komende jaren nemen we daarin mee.

1.2. Vastgestelde locatieprofielen geven geen 100% garantie dat evenementen doorgang vinden
Een aanvraag evenementenvergunning wordt bijvoorbeeld ook getoetst door hulpdiensten aan openbare orde en veiligheid.

Belanghebbenden hebben bovendien altijd de mogelijkheid om tegen een verleende evenementenvergunning bezwaar te maken. Mocht zich dat voordoen dan zal tijdens de juridische procedure blijken of de onderbouwing de toets doorstaat. Met deze locatieprofielen en het doorlopen proces hebben we het juridische risico sterk gereduceerd.

1.3. Eventuele wensen voor de toekomst van de kermis zijn nog niet opgenomen in deze locatieprofielen

Wij hebben de commissieleden in februari 2023 een opinienota voorgelegd over toekomst kermis Oss 2024-2027. Op basis daarvan maken wij kermisbeleid. Eventuele wijzigingen die daaruit voortvloeien, zijn niet verwerkt in deze locatieprofielen die nu aan u voorliggen. Als er specifiek voor de toekomst van de kermis een wijziging nodig blijkt, dan bekijken we in de context van het kermisbeleid hoe we dit kunnen vastleggen. Dit betreft voornamelijk de duur qua aantal dagen en de eindtijd van de kermis. De nu voorliggende locatieprofielen zijn behalve voor de kermis ook nodig om alle aangevraagde evenementen te kunnen beoordelen.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Per evenement wordt via de vergunningsvoorwaarden afgesproken waar evenementenorganisaties aan moeten voldoen. Het is mogelijk dat maatregelen die (mede) op het bordje van de gemeente liggen tot (extra) kosten leiden. Denk aan bijvoorbeeld (extra) handhaving op geluidsnormen. Dit is een (financiële en prioritaire) afweging die in breder verband moet plaatsvinden.

b. Informatiebeveiliging en Privacy

Niet van toepassing.

c. Communicatie

we gaan betrokken bewoners en ondernemers na het raadsbesluit informeren over de vastgestelde locatieprofielen.

d. Uitvoering

De locatieprofielen zijn een instrument voor de gemeente om evenementen mogelijk te maken. Het is niet zo dat de gemeente hiermee besloten heeft dat die evenementen daadwerkelijk georganiseerd worden of dat de gemeente die evenementen gaat organiseren. Het is aan evenementenorganisaties om een vergunning aan te vragen en dan beoordelen wij deze op basis van (onder andere) de locatieprofielen. De kermis is daarin een uitzondering: daarbij is de gemeente wel de organisator en aanvrager van de evenementenvergunning.

e. Overlegd met

RO – L. Dicou

LWE – M. van de Poppel

IBOR – R. Seebregts en M. Renders

VTH – E. Softic, A. Zwaans, E. van den Bogaart, B. Velthausz

COM – W. Willemse

Bijlagen

1. Locatieprofielen evenementen centrum Oss
 - a. Burchtplein
 - b. Eikenboomgaardplein
 - c. Eikenboomgaard I
 - d. Eikenboomgaard II
 - e. Heuvel
 - f. Oostwal (inclusief Hooghuisstraat)
2. Ruimtelijke onderbouwing evenementenlocaties gemeente Oss
3. Bijlage bij Ruimtelijke onderbouwing_Akoestisch onderzoek 4-tal binnenstedelijke evenementenlocaties
4. Bijlage bij Ruimtelijke onderbouwing_Akoestisch onderzoek 3-tal kermislocaties
5. Bijlage bij Ruimtelijke onderbouwing_Quickscan Externe Veiligheid
6. Samenvatting omgevingsdialogen Evenementen in het stadscentrum
7. Raadsvoorstel "locatieprofielen evenementenlocaties centrum Oss"

Samenvatting (=korte inhoud)

Het college legt locatieprofielen voor evenementenlocaties in het centrum van Oss ter vaststelling aan de gemeenteraad voor. Het betreft de locaties Burchtplein, Eikenboomgaardplein, Eikenboomgaard I, Eikenboomgaard II, Heuvel en Oostwal (inclusief Hooghuisstraat). Deze locatieprofielen liggen vast tot mei 2026 en worden (ook tussentijds) geëvalueerd. Na deze periode leggen we definitieve locatieprofielen vast. Met locatieprofielen zijn wij transparant naar inwoners en evenementenorganisatoren over wat op elke evenementenlocatie wel en niet mag. Dit biedt tevens houvast bij de vergunningverlening.

Met de voorliggende locatieprofielen bewerkstelligen we een evenwichtige verdeling en samenhangend geheel van mogelijkheden om in het centrum evenementen te organiseren. Met diverse bijeenkomsten zijn bewoners en ondernemers betrokken bij de totstandkoming. Dit leidt tot veel positieve reacties maar er is ook een aantal zorgpunten benoemd.