

Datum

5 maart 2024

Onderwerp

Aantal bijlagen

Grenscorrectie Bernheze - Oss:
herindelingsontwerp

4

Wat adviseert het college te besluiten?

- 1. Het herindelingsontwerp tot grenscorrectie tussen de gemeenten Bernheze en Oss vast te stellen, een en ander zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende (voorlopige) tekeningen met nummer 62805-2p-0497 (bijlage 1) en nummer 62805-2p-0498 (bijlage 2) en de bij dit besluit behorende grensbeschrijving (bijlage 3)*

Wat is de aanleiding voor dit advies?

De gemeente Bernheze wil de Graafsebaan tussen de bebouwde kom van Heesch en knooppunt Paalgraven herinrichten naar een duurzaam veilige weginrichting op basis van een maximumsnelheid van 60 km/uur. De gemeente Oss is echter eigenaar van een gedeelte van de weg.

Het voorstel om te komen tot een grenscorrectie is in nauw overleg tussen de gemeente Bernheze en de gemeente Oss tot stand gekomen. De Wet algemene regels herindeling (Arhi) bepaalt dat een procedure tot grenswijziging mogelijk is indien door een wijziging van de gemeentegrens het inwoneraantal van geen van de betrokken gemeenten met 10% of meer zal toe- of afnemen. Hieraan wordt in dit geval voldaan.

Deze grenscorrectie wordt benut om tegelijkertijd afspraken te maken over het uniformeren van de rotonde Nieuwe Hescheweg/Mugheuveelstraat/Brierstraat.

Bij deze grenscorrectie zijn geen woningen of bedrijfspanden betrokken. Het betreft alleen gronden.

Welk resultaat willen we bereiken?

De Graafsebaan is de enige weg ten zuiden van de A59 die in beheer is bij de gemeente Oss. De rotonde op het kruispunt Nieuwe Hescheweg/Mugheuveelstraat/Brierstraat is het enige weggedeelte van Bernheze ten noorden van de A59.

Door de grenscorrectie komt de gehele Graafsebaan buiten de gemeente Oss te liggen en kan de gemeente Bernheze deze verkeersveilig inrichten, waardoor er een eenduidig wegbeeld ontstaat en deze onlogische beheersituatie wordt opgeheven.

Tevens worden de onderhouds- en beheerverplichting voor openbare wegen ten zuiden van de A59 voor de gemeente Oss beperkt.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1. Het advies past binnen het bestaande beleid om openbaar gebied, dat geen functie heeft voor de gemeente Oss, af te stoten naar een belanghebbende

Meestal gaat het bij afstoten van openbaar gebied om snippergroen, doch in dit geval gaat het om een wegvak. Voor de gemeente Oss heeft herinrichting van het Osse deel van de Graafsebaan geen prioriteit. Dit traject heeft voor de gemeente Oss geen belangrijke functie in het wegennet. Voor de gemeente Bernheze heeft de Graafsebaan wel prioriteit. Een herinrichting verbetert de verkeersveiligheid op deze voor Bernheze belangrijke (fiets)route.

1.2. Er zijn geen directe gevolgen voor inwoners voor de gemeente Oss en daaraan gekoppeld het gemeentefonds

De woningen aan de Graafsebaan staan alle buiten het huidige grondgebied van de gemeente Oss. De bewoners van deze woningen zijn inwoners van de gemeente Bernheze. Voor hen zal dus niets wijzigen. De overdracht zal daarom ook nauwelijks tot geen gevolgen hebben voor de uitkering uit het gemeentefonds. Er staan geen woningen van Osse bewoners aan de weg, waardoor de invloed van de overdracht op de uitkering uit het gemeentefonds nihil is.

1.3. Dit geeft een kans voor optimalisatie bij de rotonde Nieuwe Hescheweg/Mugheuveelstraat

Deze ontwikkeling aan de Graafsebaan geeft een kans om de rotonde Nieuwe Hescheweg/Mugheuveelstraat over te nemen. Daar is nu een onlogische beheersituatie, 2/3 is van de

gemeente Bernheze terwijl deze binnen de gemeente Oss ligt. De gehele rotonde komt op grondgebied van de gemeente Oss te liggen.

1.4. Besluitvorming over grenscorrectie is een bevoegdheid van de gemeenteraad

Om te komen tot een gemeentelijke grenscorrectie moeten door de gemeenteraden van de gemeente Oss en van de gemeente Bernheze tweemaal een eensluidend besluit genomen worden, namelijk de vaststelling van het herindelingsontwerp en, na de zienswijzentermijn, de vaststelling van de herindelingsregeling.

Nu wordt gevraagd om het herindelingsontwerp vast te stellen.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.1. Er is sprake van eenmalige kosten

Met de gemeente Bernheze is afgesproken een eenmalige bijdrage te leveren voor de afkoop van toekomstig beheer en onderhoud. Deze eenmalige afkoopsom is bepaald op € 200.000,- voor de Graafsebaan en € 15.000,- voor de rotonde Nieuwe Hescheweg. Het betreft een 'package deal', met een door de gemeente Oss te betalen saldo van € 185.000,- (excl. BTW). Dit is weliswaar een aanzienlijk bedrag, maar de jaarlijkse beheer- en onderhoudskosten voor deze weg vervallen, waardoor deze kosten op termijn worden terugverdiend.

1.2. Er kunnen zienswijzen worden ingediend

Er kunnen zienswijzen ingediend worden op het herindelingsontwerp. Hierdoor bestaat de mogelijkheid dat de grenscorrectie aangepast moet worden of, in het meest extreme geval, niet door kan gaan.

Gelet op het feit dat er niemand woont in het over te dragen gebied en het feit dat de grenscorrectie beperkt van omvang is worden er geen zienswijzen verwacht.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Overgang gronden

Door de grenscorrectie komen er na 1 januari 2025 (datum effectuering grenscorrectie) gronden die nu gelegen zijn in de gemeente Oss in de gemeente Bernheze te liggen, en omgekeerd komen gronden die nu gelegen zijn in de gemeente Bernheze in de gemeente Oss te liggen.

Het betreft hier niet alleen gemeentelijke gronden, bij deze grenscorrectie zijn ook gronden van Rijkswaterstaat betrokken. Er zijn geen particuliere gronden betrokken.

Ingevolge artikel 44, lid 2 van de wet Arhi (Algemene regels herindelingen) gaan op de datum van effectuering van de grenscorrectie alle rechten en verplichtingen over naar de andere gemeente zonder dat daarvoor een nadere (notariële) akte nodig is. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant schrijven de registergoederen die overgaan in de openbare registers (zoals het kadaster) in.

Overdracht gronden en verrekening bij de grenscorrectie Bernheze-Oss

De huidige gronden gelegen binnen de gemeente Bernheze die door de grenscorrectie overgaan naar de gemeente Oss zijn:

#	Kadastrale aanduiding				Oppervlakte
	Gemeente	Sectie	Nummer		
1	HEE02	A	7552		1.410 m2
2 (RWS)	HEE02	A	6667	gedeeltelijk	60 m2
3 RWS)	HEE02	B	3306	gedeeltelijk	1 m2
4 (RWS)	HEE02	B	7107	Gedeeltelijk	193 m2

De huidige gronden gelegen binnen de gemeente Oss die door de grenscorrectie overgaan naar de gemeente Bernheze zijn:

#	Kadastrale aanduiding				Oppervlakte
	Gemeente	Sectie	Nummer		
1	OSS	B	5717		3.380 m2
2	OSS	B	6109		8.053 m2

Bij deze grenscorrectie zijn alleen gronden betrokken met een openbare functie. Dit soort gronden hebben geen economische waarde. Er is dus geen sprake van een verrekenbedrag voor de overdracht van gronden.

Als uitgangspunt hierbij geldt dat er geen sprake is van verontreiniging van de bodem en/of het grondwater, die leiden tot het treffen van maatregelen.

Omdat bij het aanbieden van dit raadsvoorstel de resultaten van het uit te voeren bodem- en grondwateronderzoek nog niet bekend zijn, is bij de bepaling van de grondwaarden daar nog geen rekening mee gehouden. Als de resultaten van het bodem- en grondwateronderzoek bekend zijn zullen de definitieve grondwaarden worden bepaald. Deze zullen aan uw raad worden voorgelegd bij de vaststelling van de herindelingsregeling (2^e raadsbesluit).

Er zijn wel afspraken gemaakt voor de afkoop van toekomstig beheer en onderhoud. Er is afgesproken dat de gemeente Oss een bedrag van € 200.000,- betaalt voor de overdracht van de Graafsebaan en dat de gemeente Bernheze een bedrag van € 15.000,- betaalt voor de overdracht bij de rotonde Nieuwe Hescheweg. Het betreft een 'package deal', met een door Oss te betalen saldo van € 185.000,- (excl BTW).

Als de grenscorrectie is geëffectueerd zal ook de wijziging van de algemene uitkering uit het gemeentefonds worden verwerkt in de begroting. Gelet op het feit dat er niemand woonachtig is in het gebied zal dit naar verwachting nauwelijks effect zal hebben op de begroting.

Verrekening

Ingevolge artikel 50, lid 1 en 3 van de wet Arhi dient er een verrekening plaats te vinden van de waarde. Gedeputeerde Staten stellen uiteindelijk (formeel) de verrekening vast.

Door in de gelijklopende raadsbesluiten van de herindelingsregeling (het 2e raadsbesluit) van beide gemeenten het verrekenbedrag op te nemen en vast te stellen, leggen de gemeenten Bernheze en Oss vast dat zij onderling overeenstemming over het verrekenbedrag hebben bereikt. Gedeputeerde Staten nemen hier dan formeel kennis van en zullen het verrekenbedrag samen met de grensbeschrijving vaststellen.

De gemeente Oss betaalt een eenmalige vergoeding van € 185.000,-. De kosten worden gedekt uit het projectenbudget. De structurele verlaging van de beheer- en onderhoudskosten wordt verrekend met reguliere areaalwijzigingen via de Marap.

b. Privacy

N.v.t.

c. Communicatie

De overeenkomst en beoogde grenscorrectie tussen gemeente Bernheze en gemeente Oss vraagt een procedure volgens de Wet algemene regels herindeling. Onderdeel van de procedure is het vaststellen van een herindelingsontwerp. Dit ligt 8 weken ter inzage. Hierop zijn zienswijzen mogelijk. Daarna stellen de gemeenteraden bij gelijklopende besluiten de herindelingsregeling vast.

d. Uitvoering

Na vaststelling van het voorliggende herindelingsontwerp wordt onderstaande procedure doorlopen:

- Het herindelingsontwerp wordt gedurende 8 weken ter inzage gelegd door beide gemeenten. Gedurende deze periode kan door een ieder een zienswijze ingediend worden;
- Vervolgens stellen beide gemeenteraden de herindelingsregeling vast. Indien van toepassing betrekken beide raden hierbij de ingediende zienswijzen. De vastgestelde herindelingsregeling wordt toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant;
- Uiterlijk 2 maanden na vaststelling van de herindelingsregeling stellen Gedeputeerde Staten de grensbeschrijving vast. Indien er sprake is van een verrekenbedrag dan wordt dat ook door Gedeputeerde Staten vastgelegd;
- De bij de herindelingsregeling behorende grensbeschrijving wordt door Gedeputeerde Staten vastgesteld en gepubliceerd. De datum van publicatie is tevens de datum inwerkingtreding van het de herindelingsregeling. Op deze datum start de 6 weken bezwaarperiode op basis van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden in beroep gaan tegen de vaststelling van de grensbeschrijving;
- De grensreconstructie wordt definitief op 1 januari 2025.

Als bijlage 4 treft u een planning aan van bovenstaand proces

De planning is afgestemd met de gemeente Bernheze. Het streven is om het herindelingsontwerp vast te laten stellen in de raadsvergadering van 11 april 2024 (gemeente Bernheze 18 april 2024). Vervolgens is de intentie om, na de zienswijzentermijn, de herindelingsregeling vast te stellen in de raadsvergadering van 12 september 2024 (gemeente Bernheze 26 september 2024).

Een grenscorrectie gaat ingevolge de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) in op 1 januari volgend op de vaststelling van herindelingsregeling. De grenscorrectie zal met deze planning kunnen ingaan op 1 januari 2025.

De gemeente Bernheze verzorgt de gehele voorbereiding en uitvoering van de herinrichting van de Graafsebaan.

e. Overlegd met

- Marcel van Osch (Senior adviseur Bestuurlijke Organisatie, Provincie Noord-Brabant)
- Roel van Wijk (Specialist functioneel beheer GEO, Provincie Noord-Brabant)
- Mark van de Leest (Projectleider, gemeente Bernheze)

- Romy van den Buuse (Jurist, Afdeling IBOR)
- Linda van Heist (Jurist, Afdeling IBOR)

In het voortraject is ten aanzien van uw besluit van 28 november 2023 reeds overlegd met:

- Marius Tielemans (Wethouder Openbare Ruimte gemeente Bernheze)
- Mark van de Leest (Projectleider gemeente Bernheze)
- Marcel Ceelen (Medewerker Grondzaken, Afdeling Vastgoed)
- Stefan Philipse (Juridisch adviseur, Afdeling Bestuur & Advies)
- Coen van den Hout (Concerncontroller, Afdeling Financiën & Control)
- Mijke Peeters (Beleidsadviseur Erfgoed, Afdeling LWE)
- Edwin van der Velden (Stedenbouwkundige, Afdeling RO)
- Ruben van den Broek (Jurist Afdeling RO)

Bijlagen

- Bijlage 1: Tekening grenscorrectie Graafsebaan (62805-2p-0497.pdf)
- Bijlage 2: Tekening grenscorrectie rotonde Nieuwe Hescheweg (62805-2p-0498.pdf)
- Bijlage 3: Grensbeschrijving
- Bijlage 4: Planning

Samenvatting

De gemeente Bernheze wil de Graafsebaan herinrichten. Een deel is echter eigendom van de gemeente Oss. Aangezien de gemeente Oss geen belang heeft bij dit kleine wegvak, zal door middel van een kleine grenscorrectie het stukje weg aan de gemeente Bernheze overdragen. Op dezelfde wijze draagt de gemeente Bernheze een hoekje grondgebied bij de rotonde Mugheuvelstraat over aan de gemeente Oss. De gemeente Oss koopt de verplichting af met een eenmalige bijdrage van per saldo € 185.000,-,- (excl. BTW en incl. overdrachtskosten).