

Aan de gemeenteraad

Volgnummer:

Dienst/afdeling:

GF&C/GIBORS/GMJZ/SLWE

Onderwerp

Vaststellen van economische activiteiten in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, lid 6 van de Mededingingswet

Voorstel

1. Exploitatie van de parkeergarages Bergoss en Oostwal-Oost en het parkeerterrein Jurgensplein ("de parkeervoorzieningen") aan te merken als een economische activiteit van algemeen belang.
2. Geen inspraak te houden.

Aanleiding

Op 1 juli 2012 is de Wet Markt en Overheid in werking getreden. Deze wet is bedoeld om concurrentievervalsing door de overheid te voorkomen. De wet bevat een aantal gedragsregels waaraan de gemeente Oss moet voldoen bij het uitvoeren van economische activiteiten. De belangrijkste gedragsregel is dat voor economische activiteiten van de gemeente vanaf 1 juli 2014 de integrale kostprijs aan de afnemers in rekening moeten worden gebracht.

In de Wet Markt en Overheid is een mogelijkheid opgenomen om af te kunnen wijken van de gedragsregels. Op economische activiteiten die door de gemeenteraad zijn aangemerkt als activiteiten van algemeen belang is de wet niet van toepassing.

Gemeente breed is een risicoanalyse en inventarisatie uitgevoerd naar het voldoen van de economische activiteiten aan de Wet Markt en Overheid. Op 22 mei 2014 is de analyse gedeeld met de gemeenteraad. Op basis hiervan zijn waar nodig activiteiten aangemerkt als activiteiten van algemeen belang. Op die activiteiten is de Wet Markt en Overheid niet van toepassing.

In de analyse is met betrekking tot parkeren de volgende tekst opgenomen:

"Betaald parkeren parkeergarage

Het parkeren in de openbare ruimte is geen economische activiteit van de gemeente. Parkeren op afgesloten ruimten en de exploitatie van de parkeergarage wel. Wij hanteren hier geen kostendekkende tarieven. Wij hebben de parkeertarieven afgestemd op de tarieven uit de verordening voor het parkeren in de openbare ruimte om leegstand van de parkeergarage te beperken. De tarieven die we hanteren zijn marktconform, liggen in lijn met tarief P+R op het

station (commerciële partij). In de informatienota over het V&D project incl. parkeergarage TBL is een onderzoek gedaan naar onze parkeertarieven en de interesse van marktpartijen om parkeergarages in Oss te exploiteren. Hieruit blijkt dat commerciële partijen geen interesse hebben omdat de garages niet rendabel zijn. Het risico dat we lopen op basis van de Wet Markt en Overheid is daarom beperkt.”

Hieruit volgt dat onze tarieven geen oneigenlijke concurrentie betreffen omdat er feitelijk geen concurrentie is (geen interesse marktpartijen).

Onlangs is er door de Autoriteit Consument en Markt (toezichthouder op de uitvoering van de wet) aangegeven dat er een landelijk onderzoek wordt gestart naar de exploitatie van parkeergarages in relatie tot de Wet Markt en Overheid. Mogelijk dat er een handhavingstraject uit volgt. De Autoriteit wijst ons er op dat ondanks onze motivatie het onder de kostprijs exploiteren van parkeergarages alleen kan als er een besluit van algemeen belang onder ligt.

Beoogd effect

Het voortzetten van bestaande activiteiten op basis van het huidige beleid, waarbij we voldoen aan de Wet Markt en Overheid.

Argumenten

1.1 Het belangrijkste doel van de parkeervoorzieningen is om het centrum van Oss bereikbaar en leefbaar te houden.

Het belangrijkste doel van de drie parkeervoorzieningen is de parkeerdruk in het centrum te regelen. De drie voorzieningen zijn daarmee onderdeel van de parkeerbalans. Dit houdt in dat de parkeertarieven van deze voorzieningen niet worden bepaald door de exploitatie per voorziening, maar door het parkeerbeleid. Het beleid is om langparkeerders te stimuleren om gebruik te maken van de grote parkeerterreinen en de gebouwde parkeervoorzieningen. Het parkeren op straat is bedoeld voor kort parkeren. Bij de grote parkeerterreinen geldt het standaard uurtarief in combinatie met het dagtarief. Door dit tarief ook toe te passen op Bergoss, Jurgensplein en Oostwal-Oost, ontstaat er voor alle grote parkeerlocaties een uniform tarief. Vanuit het parkeerbeleid en het mobiliteitsbeleid kunnen we hiermee de langparkeerders beïnvloeden. Dit leidt weer tot een leefbaar en bereikbaar centrum van Oss (algemeen belang).

1.2. Het doorberekenen van een integrale kostprijs draagt niet bij aan het goed reguleren van de parkeerdruk in het centrum.

Wanneer we de integrale kostprijs per parkeervoorziening zouden doorberekenen dan betekent dat de druk bezette parkeervoorzieningen een lager parkeertarief hebben dan de minder druk bezette.

Hiermee verliezen we dan de mogelijkheid om het parkeergedrag voor deze parkeervoorzieningen te beïnvloeden, wat vanuit beleidsoogpunt niet wenselijk is.

1.3 Het algemeen belang weegt zwaarder dan de eventuele belangen van particuliere exploitanten

Het doel van de Wet Markt en Overheid is het voorkomen van oneerlijke concurrentie door overheden. De algemeen belangvaststelling heeft tot gevolg dat de exploitatie van de drie parkeervoorzieningen buiten de toepassing van de Wet Markt en Overheid valt. Hierdoor hoeft de gemeente Oss de integrale kostprijs niet via de parkeertarieven in rekening te brengen. In de risico-inventarisatie is vermeld dat gesprekken met particuliere partijen aantonen dat die geen interesse hebben in exploitatie van de drie parkeervoorzieningen in Oss. Zij richten zich voornamelijk op strategische locaties (ziekenhuizen, drukke stadscentra, stations, P+R voorzieningen, etc). Er kan dus worden gesproken van marktfalen, nu de markt op de genoemde locaties zelf niet voorziet in het aanbod.

Wij achten daarbij het belang van uniforme parkeertarieven en daarmee een goede parkeerbalans in het centrum én de beïnvloeding van het parkeergedrag en mobiliteitsgedrag (het algemene belang) een zwaarwegender belang dan de eventuele belangen van particuliere exploitanten.

2.1 Met dit voorstel wordt geen nieuw beleid vastgesteld.

Omdat er geen sprake is van nieuw beleid, wordt met dit besluit slechts de bestaande situatie van al toegekende rechten en plichten van betrokken ondernemingen en organisaties bevestigd. Het volgen van een inspraakprocedure is daarom niet nodig.

Kanttekeningen

Geen.

Randvoorwaarden

a. Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen.

b. Communicatie

Artikel 2, lid 1, inspraakverordening gemeente Oss 2007 geeft aan dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Gelet op het feit dat deze economische activiteit in het algemeen belang de bestaande situatie van reeds toegekende rechten en plichten van betrokken ondernemingen bevestigt en niet verder uitbreidt wordt geen specifieke voorbereidingsprocedure gevolgd. Een voorafgaande consultatie van andere marktdeelnemers wordt om deze reden niet zinvol geacht.

c. Uitvoering

n.v.t.

d. Overlegd met

Er is niet met externe partijen overlegd.